KUOPIO

Elinvoima ja konsernipalvelut/Talous- ja omistajaohjaus

Talouden tasapainotus-ohjelmakirja 2023-2027

Julkinen, taustoittava, selkeyttävä ja päivittyvä asiakirja. Päivitetty 9.1.2026

Kuopion kaupungin talouden tasapainotusohjelmakirjaan on koottu taustatietoja sekä valmistelu- ja toimeenpanovaiheiden kokonaisuuksia. Sisällysluettelon kautta pääsee helposti haluamaansa kohtaan. Usein kysytyt kysymykset sekä aiheeseen liittyvät blogit selkeyttävät ja taustoittavat laajaa kokonaisuutta ja linkit tarjoavat lisätietoja asioista. Ohjelmakirja on julkinen, koko ajan päivittyvä, ladattava pdf-julkaisu.

Postiosoite PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite Tulliportinkatu 31
Puhelin 017 182 111
www.kuopio.fi
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi

KUOPIO

Sisällysluettelo

1. Talouden tasapainotusohjelman valmistelu 4
Tiekartta 4
Taustatietoja ja linkkejä 5
Ohjausryhmä 8
Pelisäännöt, viestintä ja linkkejä 9
Työryhmät 10
Valmistelun vaiheet ja linkkejä 12
Kuntalais- ja henkilöstökyselyn tulokset 14
Päätöksenteko, vaikutusten arviointi, viestintä ja osallisuus 16
Kaupunginvaltuuston päätös talouden tasapainotusohjelmasta 20.5.2024 17
Toimenpidekokonaisuus investoinnit ja palveluverkosto yhteensä 4,135 M€ 17
Toimenpidekokonaisuus palvelut, palveluprosessit ja hallinto yhteensä 14,841 M€ 19
Toimenpidekokonaisuus omaisuus ja konsernirakenne yhteensä 5,3 M€ 20
Henkilöstö 4,75 M€ 21
2. Talouden tasapainotusohjelman toteuttaminen 23
Vuosi 2024 23
Kaupungin talouden äkkijarrutus vuonna 2024 23
Osavuosikatsaus 2/2024 24
KOP kouluverkkomuutokset, esitys lautakunnalle 3.9.2024 25
Palveluverkoston selvitystyö 27
YT-neuvottelut 28
Kuntalaistilaisuudet 30
Kaupunginjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2025 31
Vuosi 2025 33
Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttaminen uudestaan lautakunnan käsittelyyn ... 33
Kuopion kaupungin tilinpäätöksen alijäämäennuste 5,1 miljoonaa euroa 34
Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttaminen otto-oikeudella kaupunginhallituksen käsiteltäväksi 36
Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamispäätösten taustalla halu toteuttaa oppilaiden sivistyksellinen perusoikeus 37
Kuopion kaupunkia johdetaan tulevaisuudessa suurempina kokonaisuuksina 39
Kuopion kaupungin talouden tasapainotustyö jatkuu edelleen (sis. linkin mediatiedotteeseen tilinpäätöksestä 2024) 41
Palveluverkkoselvitys tarjoaa taustatietoa ja suunnitelmia tulevaan 44

Kuopion kaupungin johtamisjärjestelmän uudistaminen etenee virkaorganisaation valmisteluun 46
Palveluverkkoselvitys on valmistunut – nyt on kuntalaisten ja sidosryhmien vuoro ottaa kantaa 48
Kuntalaisillassa peräänkuulutettiin tukea ja apua maaseudun elinvoimaisuuteen – seuraavana vuorossa maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajat 49
Osavuosikatsaus tammi-maaliskuu 2025/talouden tasapainotus 51
Vuoden 2026 talousarviokehys/Kuopion kaupunginhallituksen kokous 26.5.2025 52
Kuopion kaupunki suunnittelee markkinoinnin ja viestinnän sekä strategian ja kehittämisen toimintojen yhdistämistä yhden johtajan alaisuuteen 53
Talouden kuukausiraportti tammi-toukokuu 2025 (kh hyv. 23.6.2025) 54
Kuopion kaupungin osavuosikatsaus tammi-kesäkuu 2025: Talouden tasapainotuksen toimet ovat toteutuneet kattavasti – maailman yleinen taloustilanne haastaa silti 55
Luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta nähtävillä ja kommentoitavana (liitteissä lausuntojen koonti) 57
Kuopion kaupungin vuoden 2026 talousarvioesitys kääntää katseen kasvuun ja elinvoimaan .. 58
Uuden johtamisjärjestelmän kautta tehokkuutta ja tuottavuutta Kuopion kaupungin toimintaan 63
Osavuosikatsaus tammi-syyskuu 2025 65
Talouden kuukausiraportti tammi-lokakuu 2025 67
Palveluverkkosuunnitelma etenee kaupunginhallituksen käsittelyyn 68
Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 1.12.2025/ Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus 70
Vuosi 2026 72
Palveluverkkosuunnitelman lisäselvitys kuntalaisten kommentoitavaksi 72
Vuosi 2027 74
3. Usein kysytyt kysymykset 75
4. Aiheesta kirjoitettuja blogeja 90
Kaupunginjohtajan blogi 6.5.2024: Talouden tasapainotusohjelma 90
Apulaiskaupunginjohtajan blogi 13.5.2024: Talouden tasapaino ja verkostopäätökset 92
Kaupunginjohtajan blogi 15.5.2024: Huomioita talouden tasapainotusohjelman mittakaavoista ja lähtökohdista 94
KH:n puheenjohtajan blogi 20.5.2024: Talouden tasapainotus etenee keskustelujen kautta kohti arvopohjaisia valintoja 96
Hallintojohtajan blogi 3.6.2024: Talouden tasapainottaminen vaatii hyvää ja osaavaa hallintoa 100
Kaupunginjohtajan blogi 23.1.2025: Vastakkainasettelusta yhteiseen ymmärrykseen – kutsu keskusteluun 102

1. Talouden tasapainotusohjelman valmistelu

Tavoitteena on tasapainoinen talous vuonna 2027, mikä vaatii yhteensä 35 M€ säästöt vuoteen 2027 mennessä. Säästöt eivät ole kertaluonteisia, vaan ne ovat **pysyviä** toimintakatetta alentavia tulojen lisäyksiä tai menojen vähennyksiä, rakenteellisia muutoksia palveluverkossa, palveluiden tuottamisessa, henkilöstössä ja omaisuudessa sekä konsernirakenteessa. Lisäksi investointitaso on jatkossa pienempi. Palveluiden tuottamisen kustannusten ja sisällön tulee vastata paremmin sitä rahamäärää, jonka mm. kuntalaisten verotus vuosittain tuo kaupungille. Pyrkimyksenä on, että vuoteen 2027 mennessä Kuopion kaupungin budjetti on pysyvästi 35 miljoonaa euroa pienempi.

Tiekartta

Taustatietoja ja linkkejä

Vuoden 2024 talousarvion valmistelun käynnistämistä varten kaupunki tilasi **Rahoituksen neuvontapalvelut Inspira Oy:ltä selvityksen** Kuopion kaupungin talouden tilannekuvasta 2023-2032. Selvityksen mukaan nykyinen menojen kasvuvauhti sekä raskas investointitaso ylittävät odotettavissa olevan verotulojen ja valtionosuuksien vuosittaisen kehityksen. Tämän arvioidaan johtavan tulevien vuosien aikana kaupungin velkamäärän nousuun ja jatkuvaa talouden alijäämäisyyttä. Ilman poikkeuksellisia ja kertaluontoisia eriä Kuopion talous olisi ollut alijäämäinen jo useamman vuoden ajan. Hankala suhdannetilanne, investoinnit, lainamäärä, Sote-uudistus (2023) ja TE-uudistus (2025) vaikuttavat tuleviin vuosiin. Lisäksi viime vuodet kuntataloutta vahvistaneet väliaikaiset rahoituserät poistuvat (mm. koronatuet, sote-uudistuksen jälkeiset verohännät). Kuopion kaupungin talous on siis kehittynyt negatiivisesti jo pidemmän aikaa. Kuntalain tasapainovaatimuksen mukaan kaupungin talous on kriisiytymässä, mikäli tasapainottaviin toimenpiteisiin ei ryhdytä. Kuntalain tasapainovaatimus edellyttää 35 miljoonan euron taloudellisia vaikutuksia suunnittelukauden loppuun 2027 mennessä.

Kuopion taloudellinen tilanne –satunnaisista eristä puhdistettu tulos

Tuloslaskelma				Veronkorotus		5 079			
Kuopio	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Toimintakate 1000 €	**-592 842**	**-604 980**	**-599 113**	**-620 123**	**-660 008**	**-689 551**	**-705 866**	**-762 832**	**-296 291**
Verotulot yhteensä 1000 €	**445 125**	**443 860**	**452 739**	**441 274**	**464 000**	**486 187**	**524 225**	**549 551**	**308 069**
Valtionosuudet 1000 €	**178 715**	**198 225**	**197 311**	**197 256**	**203 289**	**248 504**	**230 764**	**244 657**	**40 061**
Rahoitustulot ja -menot netto 1000 €	**6 582**	**6 689**	**6 585**	**13 178**	**9 205**	**12 082**	**11 977**	**13 136**	**4 825**
Vuosikate 1000 €	**37 580**	**43 794**	**57 522**	**31 585**	**16 486**	**57 222**	**61 099**	**44 512**	**56 665**
Poistot 1000 €	51 924	53 399	48 339	48 135	54 646	47 831	48 775	48 965	54 252
Arvonalentumiset 1000 €									-180
Satunnaiset tulot 1000 €	270	5 181	0	13 284	92 867	9 213	0	0	0
Satunnaiset menot 1000 €	0	4 401	0	898	0	0	0	0	
Tuloslaskelman tulos 1000 €	**-14 074**	**-8 825**	**9 183**	**-4 164**	**54 707**	**18 604**	**12 325**	**-4 453**	**2 232**
Poistoerojen muutos 1000 €	559	464	389	216	211	171	-145	-129	47
Varausten muutos 1000 €	0	0	0	0	0	0	0	0	
Rahastojen muutos 1000 €	0	0	0	0	0	402	0	0	
Ali/ylijäämä 1000 €	**-13 515**	**-8 361**	**9 572**	**-3 948**	**54 918**	**19 177**	**12 470**	**-4 324**	**2 279**
Oikaistu tulos	**-14 344**	**-9 605**	**9 183**	**-16 550**	**-38 160**	**4 312**	**7 536**	**-9 274**	**2 232**
Kumulat. edellisen tilik. ja kuluvan tilikauden jäämät 1000 €	**105 850**	**98 195**	**106 091**	**102 143**	**157 061**	**176 238**	**188 709**	**184 385**	**186 664**
Kumulat. edellisen tilik. ja kuluvan tilikauden jäämät 1000 € OIKAISTU	**105 850**	**96 245**	**105 428**	**88 878**	**50 718**	**55 030**	**62 566**	**53 292**	**55 524**
Asukasluku	116 923	117 740	118 209	118 664	119 282	120 210	121 543	122 594	124 011
Verotettava tulo (laskennallisesti)	1 865 811	1 875 497	1 896 429	1 845 371	1 950 698	2 031 788	2 109 965	2 204 859	
Veroprosentti	20,53	20,53	20,50	20,50	20,50	20,75	20,75	20,75	8,11

Investoinnit

INVESTOINTILAJI (1000 €, NETTO)	Hyväksytty TA2024	2025	2026	2027	Yhteensä 2024-2027
ICT	2 374	1 850	2 750	2 400	9 374
Maanhankinta	2 500	2 500	2 500	2 500	10 000
Koneet ja kalusto, kaikki	2 946	2 805	4 935	4 355	15 041
Muut	-600	-605	-520	-520	-2 245
Yhdyskuntarakentaminen	**33 085**	**36 265**	**37 030**	**45 470**	**151 850**
Kadut ja tontit, uudet alueet		8 900	9 050	20 900	38 850
Elinkeinoalueet		3 800	5 350	6 250	15 400
Katu- ja tieverkon saneeraus, sillat		13 600	7 400	7 050	28 050
Muut		1 610	1 110	1 110	
Liikuntapaikat		4 150	6 750	4 710	15 610
Ulkoilu-, virkistys- ja leikkipaikat		2 300	3 015	2 425	7 740
Puistot, yleiset alueet		1 905	4 355	3 025	9 285
Talonrakennus	**39 930**	**39 410**	**46 560**	**38 610**	**164 510**
Koulut	7 070				
Uudiskohteet		20 600	27 750	20 600	
Peruskorjauskohteet			100	4 400	
Päiväkodit	13 500				
Uudiskohteet		11 550	9 450	5 850	
Peruskorjauskohteet		500	3 000	500	
Hyvinvoinnin edistäminen	15 860				
Uudiskohteet					
Peruskorjauskohteet		260	260	1260	
Pienet peruskorjauskohteet	3500	6500	6000	6000	
YHTEENSÄ	**80 235**	**82 225**	**93 255**	**92 815**	**348 530**
Tavoitteesta n. 75 M€/vuosi		-7 225	-18 255	-17 815	-43 295

Taulukossa on esitelty investointitarpeet vuosina 2024-2027, jotka ovat keskimäärin 87 M€/ vuodessa. Mikäli investointitaso pudotetaan pysyvästi 75 M€:oon/vuosi, suunniteltuja investointeja tulee laskea yhteensä 43 M€:lla suunnitelmakaudella.

Kaupunginhallitus reagoi havaintoihin käynnistäen talouden tasapainottamistyön joulukuussa 2023. Talouden tasapainotustyön tavoitteena on saada Kuopion kaupungin talous tasapainoon vuoteen 2027 mennessä. Valmistelua varten kaupunki nimesi **ohjausryhmän**, johon kuuluvat kaupunginhallituksen jäsenet, valtuustoryhmien puheenjohtajat, kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto sekä kaupunginjohtajan johtoryhmä ja työn tueksi ovat **FCG:n** asiantuntijat.

Tasapainotustyön pohjaksi haastateltiin johtavat viranhaltijat ja luottamushenkilöt. Viranhaltijoiden **työryhmätyöskentely** alkoi neljän eri teeman kautta: Palveluverkko ja investoinnit, palveluiden tuottaminen, omaisuus ja konsernirakenne, henkilöstö.

Kuntalaisten ja henkilöstön kuulemiseksi järjestettiin kyselyt, joiden tulokset huomioitiin osana valmistelua.

Tasapainotusohjelma eteni kaupunginhallituksen päätöskäsittelyyn 6.5.2024 Kaupunginvaltuusto hyväksyi tietyin muutoksin lopullisen ohjelman 20.5.2024 periaatteena tulevien vuosien talouden tasapainottamiselle. Tämän jälkeen tasapainotustoimenpiteet etenevät vuoden 2025 talousarvioon ja kaupungin päätöksentekoprosessin mukaisiin toimielimiin.

Tärkein kriteeri tasapainotuksen seurannassa on Kuopion kaupungin talouden kehittyminen toivottuun suuntaan. Mikäli tasapainotusohjelman seurannan yhteydessä osoittautuu, että päätetyt toimenpiteet ovat riittämättömiä talouden tasapainon saavuttamiseksi, keinovalikoimaa voidaan

laajentaa mm. veronkorotuksiin ja taloudellis-tuotannollisin perustein käynnistettäviin yhteistoimintaneuvotteluihin.

Linkkejä lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Tilinpäätös 2023: Hyvinvointialueuudistuksen jälkeinen Kuopio jatkoi kasvuaan taloushaasteiden keskellä

FCG:n talous- ja toiminta-analyysiin

Kuopion kaupungin talouden tasapainotustyö käynnistyi

Kuopion kaupungin talouden tasapainotustyö jatkuu

Ohjausryhmä

Talouden tasapainotustyön valmistelua varten kaupunki nimesi ohjausryhmän, johon kuuluvat kaupunginhallituksen jäsenet, valtuustoryhmien puheenjohtajat, kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto sekä kaupunginjohtajan johtoryhmä ja työn tueksi ovat FCG:n asiantuntijat.

Kokoonpano

Kaupunginhallitus
Aleksi Eskelinen pj./OHRYn pj.
Allu Koskinen 1. vpj.
Tiina Kaartinen 2. vpj.
Björn Cederberg
Miia Eskelinen-Fingerroos
Vuokko Hämäläinen
Kaisa Kantele
Hannu Kokki
Vesa Linnanmäki
Sallamaarit Markkanen
Pekka Niiranen

Valtuustoryhmien pj:t
Markku Rossi. Kesk.
Jukka Savolainen, Kok.
Jaakko Kosunen, SDP
Marja Berg, Vihr.
Soile Sirkka, VAS
Risto Pirinen, PS
Björn Cederberg, KD
Pekka Timonen, VL
Teemu Soini, LIIK

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto
Marko Kilpi, pj.
Leila Savolainen 1. vpj.
Harri Auvinen 2. vpj.

Virkamiehet
Soile Lahti, kaupunginjohtaja
Pekka Vähäkangas, akj.
Jari Kyllönen, akj.
Sirpa Lätti-Hyvönen, strategiajohtaja
Tero Oinonen, hallintojohtaja
Kirsi Soininen, markkinointijohtaja
Marja-Leena Martikainen, talousjohtaja
Hannu Väänänen, toimitilajohtaja
Anu Tiikasalo, henkilöstöjohtaja
Jaana Kuuva, taloussuunnittelupäällikkö, OHRY:n sihteeri

Pelisäännöt, viestintä ja linkkejä

Talouden sopeutustavoitteeksi asetettiin tasapainoinen taloussuunnitelma ja pitkän tähtäimen talouden tasapaino niin, että Kuopio pystyy turvaamaan kaupungin kasvun ja kehityksen kannalta tärkeät investoinnit, jotka luovat vetovoimaa ja pitkän aikavälin elinvoimaa.
Ohjausryhmä on kokoontunut seitsemän kertaa valmisteluvaiheessa. Ohjausryhmä linjasi ensimmäisessä kokouksessaan tasapainotustyön **pelisäännöistä** seuraavasti:

- Sitoudutaan saavuttamaan asetettu euromääräinen tavoite. Jos joku esitys ei käy, tilalle pitää tuoda korvaavan taloudellisen vaikutuksen sisältävä ratkaisu. Toimenpiteiden taloudelliset vaikutusarviot pohjautuvat FCG:n ja talousyksikön tekemiin laskelmiin.
- Puhutaan asioista avoimesti ja rakentavasti ketään syyllistämättä. Hyväksytään, että näkökulmia asioihin on monia. Ollaan avoimia uusille ideoille - maailma eikä Kuopio ole valmis.
- Kiellettyjä aiheita ei ole, mutta ei puhuta liitoskunnista - on vain yksi Kuopio, jossa erilaisia alueita. Liitoskuntien sijasta puhutaan esimerkiksi Kuopion maaseututaajamista.
- Kaikki materiaalit tulee toimittaa etukäteen ennen kokouksia perehdyttämistä varten.

Viestinnän tavoitteet

Periaatteena avoimuus, osallisuus ja vuorovaikutus, kriisitietoisuuden lisääminen, syvempi ymmärrys toimenpiteiden vaikuttavuudesta. Viestinnän tavoitteena on pitää kaupungin henkilöstö ja kuntalaiset ajan tasalla tasapainotustyön etenemisestä. Tavoitteena on vähentää avoimen viestinnän avulla henkilöstön ja kuntalaisten epätietoisuutta ja aiheeseen liittyviä mahdollisia huolia. Viestinnän sävynä on arkirealismi; sopeutustarve on vaativa, mutta ei mahdoton.

Viestinnällä herätetään kaupunkilaisten kriisitietoisuutta ja tavoitteena on saada aikaan syvempi ymmärrys toimenpiteiden vaikuttavuudesta. Tuodaan esille myös positiivisia asioita, vaikka talouden kuva on synkkä. Tavoitteena on viestiä ja luoda uskoa siitä, että tilanne käännetään päättäväisellä yhteisellä tekemisellä.

Vastuu: markkinointi. ja viestintäyksikkö

Kohderyhmät: Henkilöstö, kuntalaiset, sidosryhmät

Kanavat:
• työryhmän sisäinen viestintä: Teams, sähköposti,
• henkilöstö: KUHA-intranet, henkilöstön Facebook, sähköposti, erikseen sovittaessa tiedotustilaisuus
• kuntalaiset: kaupungin verkkosivut (kuopio.fi), kaupungin some-kanavat (X, Facebook)
• media, erikseen sovittaessa tiedotustilaisuus
• sidosryhmät: sähköposti

Linkkejä lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupungin talouden tasapainotustyö käynnistyi

Kuopion kaupungin talouden tasapainotustyö jatkuu

Työryhmät

Kokoonpano

Palveluverkko, investoinnit
Jari Kyllönen
Silja Silvennoinen
Marika Savukoski
Hannu Väänänen
Lauri Lytsy
Pekka Vähäkangas
Jusa Ruotsalainen
Janne Hentunen
Ismo Heikkinen
Jaana Kuuva
Iiro Lyytinen
Katri Hiltunen
Ilkka Laine

Palveluprosessit/palvelutuotanto
Sirpa Lätti-Hyvönen
Janne Hentunen
Silja Silvennoinen
Marika Savukoski
Tero Oinonen
Jari Torvinen
Anne Simonen-Ruuskanen
Tanja Ahonen
Heini Piironen

Omaisuus/konsernirakenne
Soile Lahti
Jari Kyllönen
Hannu Väänänen
Marja-Leena Martikainen
Iiro Lyytinen

Henkilöstö
Anu Tiikasalo
Seija Pärnänen
Eemeli Ylinen
Anne Simonen-Ruuskanen
Pekka Savolainen
Ilkka Kokkonen (henk.ed.)
Sari Kinnunen (henk.ed.)
Marika Savukoski
Silja Silvennoinen
Sirpa Lätti-Hyvönen
Tarja Savolainen

Tehtävät

Työryhmät valmistelivat yhdessä FCG Oy:n asiantuntijoiden kanssa ohjausryhmälle ehdotukset strategisista, valtuustotasoisista linjauksista ja periaatteista, joiden perusteella viranhaltija- ja talousarviovalmistelu voitaisiin toteuttaa.

Päälinjausten lisäksi työryhmien tehtävänä oli koostaa konkreettisten toimenpiteiden valikoima, jotka toteuttamalla asetettuihin euromääräisiin tavoitteisiin on mahdollista päästä. Ohjausryhmä edellytti, että vaihtoehtoisia, konkreettisia toimenpiteitä on niin paljon, että valtuustolla on aikanaan mahdollisuus tehdä valintoja toimenpiteiden välillä.

Teematyöryhmien yhteenvetojen (linjaukset ja konkreettisten vaihtoehtojen valikoima) perusteella ohjausryhmä muodosti yhtenäisen esityksen hallitukselle ja valtuustolle.

Teemat

Palveluverkko, investoinnit
Koulut, päiväkodit, asukastilat, liikuntapaikat, kirjastot, hallinnon tilat, maankäytön ja kaavoituksen mahdollisuudet, käytöstä poistetut kiinteistöt ja kiinteistökehitys.

Palveluprosessit/palvelutuotanto
Palveluiden tuottamiseen liittyvät maksut ja taksat, vapaaehtoiset palvelut ja niiden taso, avustaminen, pakollisten palveluiden sisältö ja laatutaso, avustaminen, pakollisten palveluiden sisältö ja laatutaso, henkilöstöohjeistus ja -johtaminen, hankkeet, digitalisaatio, työllisyyden hoito.

Omaisuus/konsernirakenne
Inhouse-yhtiöiden tuottavuus ja palveluiden hinta, yhtiöjärjestelyt, tuottotavoitteiden asettaminen ja sopimustarkastelut.

Henkilöstö
Henkilöstö ja muiden keinojen vaikutukset henkilöstöön, henkilöstön johtaminen, henkilöstöohjeistus, pelinsäännöt, varahenkilöjärjestelyt, sairauspoissaolot.

Valmistelun vaiheet ja linkkejä

Tasapainotustyön käynnistymisvaiheessa mitään keinoa ei rajattu pois. Tasapainotustyön ohjausryhmän tavoitteena oli muodostaa esitys, johon voidaan sitoutua yli valtuustokauden: tasapainotustavoite ja velvoite sitoo myös tulevaa valtuustoa.

Tasapainotustyön pohjaksi haastateltiin johtavat viranhaltijat ja luottamushenkilöt. Haastattelujen perusteella tunnistettiin sopeutumisen ydinkysymykset, eli sellaiset isot teemat, joiden ympärille kaupungin pitkän tähtäimen toiminnan uudistuminen voi rakentua.

Ohjausryhmä on ohjannut virkavalmistelua. Valtuustoa on informoitu ohjausryhmän työskentelystä säännöllisesti: Valtuustolle järjestettiin kaksi erillistä infotilaisuutta. Työryhmien työn (kooste mahdollisista konkreettisista keinoista ja ehdotukset valtuustotasoisiksi linjauksiksi) valmistumisen jälkeen pidettiin valtuustoseminaari tasapainottavien keinojen kokonaisuuden arvioimiseksi. Loppuraportissa esitettiin kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle päätettäväksi teemaryhmittäin linjaukset, joiden pohjalta viranhaltijat voivat valmistella tuleviin talousarvioihin tasapainottamistoimenpiteet hallintosäännön mukaisesti.

Kaupunginvaltuuston yhteinen seminaari talouden tasapainotusohjelmasta järjestettiin 29.4.2024, jota ennen valtuustoryhmillä oli aineisto käytössä ryhmien kantojen muodostamiseksi. Viimeisessä ohjausryhmän kokouksessa 30.4.2024 käytiin läpi tavoitteet, joihin kaikki valtuustoryhmät voivat sitoutua ja asiat, joista ryhmät ovat eri mieltä. Ohjausryhmä määritteli teema- ja alateematasolla, mille tasolle euromääräiset tavoitteet asetetaan.

Ohjausryhmässä asetettiin sitova tavoite tasapainotustyölle, 35 miljoonaa euroa, ja keinot tavoitteiden saavuttamiseksi. Palveluverkon sopeutuksen euromäärä jäi valtuuston ratkaistavaksi ja ovat pitkän aikavälin suunnittelua jopa vuoteen 2030.

Taulukko talouden tasapainotusohjelman loppuraportista 2.5.2024

Yhteenveto sopeutustoimenpiteiden talousvaikutuksista

Teemat	Heti	TA 2025	Sopeutuskauden aikana 2026-2027	Sopeutuskauden ulkopuolella	Yhteensä
Palveluverkko ja investoinnit	137 000	1 300 000	4 328 000	2 858 000	8 623 000
Palvelut, palveluprosessit ja hallinto	188 000	7 525 000	6 340 000	0	14 053 000
Omaisuus ja konsernirakenne	0	0	4 800 000	0	4 800 000
Henkilöstö	0	1 000 000	3 750 000	0	4 750 000
Toimenpiteet yhteensä	**325 000**	**9 825 000**	**19 218 000**	**2 858 000**	**32 226 000**

- Edellä esitettyjen toimenpiteiden lisäksi kaupunki saa kertaluontoisia omaisuuden myyntituloja ja mahdollisista yhtiöjärjestelyistä saatavia tuloja.
- Kertaluonteisia eriä (koulujen alaskirjaukset, kiinteistöjen myynnit, sote- ja pelastusasemien myynnit, purkukustannukset ja konserniyhtiöiden tasetarkastelut ym.) ei ole laskettu mukaan taloutta tasapainottaviin toimenpiteisiin.
- Yhdessä esitettyjen linjausten toteuttamisen kanssa asetettu tasapainotustavoite 35 M€ on mahdollista saavuttaa.
- **Mikäli tasapainotusohjelman seurannan yhteydessä osoittautuu, että päätetyt toimenpiteet ovat riittämättömiä talouden tasapainon saavuttamiseksi, keinovalikoimaa voidaan laajentaa mm. veronkorotuksiin ja taloudellis-tuotannollisin perustein käynnistettäviin yhteistoimintaneuvotteluihin.**

Ohjausryhmä jäi erimieliseksi palveluverkkoa koskevista linjauksista sekä euromääräisen tavoitteen että sisällön osalta. Tältä osin tasapainotusohjelma etenee päätöksentekoon virkavalmistelun pohjalta seuraavilla teemoilla:

- Palveluverkko ja investoinnit
- Palvelut, palveluprosessit ja hallinto
- Omaisuus ja konsernirakenne
- Henkilöstö

Ohjausryhmä on varmistanut, että Kuopion kaupungilla on riittävä määrä riittävän vaikuttavia konkreettisia keinoja tavoitteiden toteuttamiseksi.

Kuopion kaupunginvaltuusto käsitteli 20.5.2024 kokouksessaan talouden tasapainotusohjelmaa ja äänesti yli 30 kertaa useasta muutosehdotuksesta ohjelmaan liittyen. Valtuusto päätti asettaa Kuopion talouden tasapainotuksen tavoitteeksi yhteensä 35 miljoonan euron taloudelliset vaikutukset suunnittelukauden loppuun vuoteen 2027 mennessä. Valtuusto päätti hyväksyä talouden tasapainotustyön linjaukset ja linjausten taloudelliset tavoitteet äänestystulosten mukaisin muutoksin.

Linkkejä lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupungin talouden tasapainotustyö etenee helmikuun lopussa osallistamisvaiheeseen

Kuopion kaupungin talouden tasapainotusohjelma valmistuu huhtikuun lopussa

Tavoitteena taloudellisesti tasapainoinen Kuopio - talouden tasapainotusohjelma on valmis päätöksentekoon

Talouden tasapainotusohjelman loppuraportti

Kuntalais- ja henkilöstökyselyn tulokset

Kysely oli auki 27.2.–11.3.2024, jonka aikana kyselyyn saatiin 2430 vastausta. Tämä vastaa noin 2 % asukkaista. Suurin vastaajaryhmä (70 %) oli 31–60-vuotiaita työssäkäyviä kuopiolaisia, 20 % eläkeläisiä. Henkilöstökyselyyn vastasi 814 henkilöä (20 % koko henkilöstöstä), joista lähes puolet oli kasvun ja oppimisen palvelualueelta.

Kysely oli jaettu kolmeen teemaan ja lisäksi henkilöstölle oli oma kysymys. Teemat myötäilivät konsulttien aiemmin tekemän analyysin sekä viranhaltijoista ja henkilöstön edustajista koottujen työryhmien työstämiä aiheita:

- palveluverkko (tasapainotustavoite 10–12 miljoonaa euroa),
- palveluiden tuottaminen (tasapainotustavoite 5–8 miljoonaa euroa),
- omistaminen ja omistajaohjaus (tasapainotustavoite 4–7 miljoonaa euroa).

Peruspalvelut nähtiin tärkeänä painopisteenä

Kuntalaiset ja kaupungin henkilöstö painottivat peruspalveluita investoinneista kysyttäessä. 70 % kuntalaisista ja 91 % henkilöstöstä näkevät peruspalveluinvestoinnit tulevaisuuden painopisteenä mieluummin kuin vetovoimainvestoinnit.

Kaupungin tilojen tilankäyttöä voidaan tehostaa

Kuntalaiset (39 %) ja henkilöstö (48 %) näkivät mahdolliseksi kiinteistöjen myynnin ja/tai purkamisen. Lisäksi vastaajat korostivat tilojen muunneltavuutta uusia käyttötarkoituksia varten sekä toimintojen yhdistämistä samoihin tiloihin.

Koulu- ja päiväkotiverkosto jakoi mielipiteitä

Tasavertainen palveluverkko tarkoittaa, että esimerkiksi lapsille suunnattuja palveluita on siellä, missä lapsia on eniten. Lapsimäärä on huomattavasti suurempi ja kasvussa keskustaajamassa ja vähenee keskusta-alueen ulkopuolella.

46 % kuntalaisista ja 48 % henkilöstöstä ovat valmiita tiivistämään palveluverkostoa kokoamalla palvelut suurimpiin taajamiin ja tekemällä kuntien välistä yhteistyötä maaseudulla.
45 % kuntalaista ja 47 % henkilöstöstä ovat valmiina korottamaan kunnallisveroa niin, että kouluverkosto sekä palvelun laatu säilyvät ennallaan.
8 % kuntalaisista ja 5 % henkilöstöstä tasapainottaisi heikentämällä opetuksen ja varhaiskasvatuksen laatua, mutta säilyttämällä palveluverkoston entisellään.

Liikunta- ja ulkoilumahdollisuuksien tärkeys korostui

Kunta tuottaa pakollisia, lakisääteisiä palveluita ja vapaaehtoisesti valitsemiaan palveluita. Kuntalaiset ja henkilöstö arvostivat vapaaehtoisista palveluista eniten ulkoilureittien ja ulkoliikuntapaikkojen ylläpitoa ja kunnostusta sekä uimahalleja ja kuntosaleja. Tärkeänä pidettiin myös koulujen iltapäiväkerhotoimintaa, kansalaisopiston toimintaa, leikkipuistoja ja avointa varhaiskasvatusta.

Lakisääteisistä palveluista tärkeänä pidettiin koulujen maltillisia ryhmäkokoja sekä jalankulku- ja pyöräilyväylien ja katujen laadukasta kunnossapitoa.

Käyttömaksuja ja veroja ollaan valmiita korottamaan palveluiden säilyttämiseksi

Kuntalaiset olivat myös valmiina maksamaan itse enemmän käyttämistään palveluista eli maksamaan lisää asiakasmaksuja. Vaihtoehtoisesti kuntalaiset näkivät veronkorotukset mahdollisena palveluiden ylläpitämiseksi. Palveluiden määrää tai laatua oli valmis alentamaan talouden kuntoon saamiseksi alle 20 % vastaajista.

Kaupungin omistamien yhtiöiden myynti jakoi mielipiteitä

Kyselyssä tiedusteltiin, ovatko kuntalaiset ja henkilöstö valmiita myymään kaupungin omistuksia yhtiöissä talouden tasapainottamiseksi. 41 % vastaajista oli valmiita myymään omistuksia, noin kolmannes ei halunnut luopua omistuksista ja vajaa kolmannes ei osannut sanoa mielipidettään.

Veronnosto vai palveluissa säästäminen?

26 % säästäisi ensisijaisesti palveluista, niiden laadussa ja verkoston laajuudessa. 49 % kuntalaisista olisivat valmiita säästämään palveluista, mutta korottamaan myös vähän verotusta. 25 % korottaisi mielellään veroja koskematta palveluiden laatuun.

Investoinnit nousivat avointen vastausten säästökeinoissa kummankin vastaajaryhmän kärkeen

Avoimissa vastauksissa kuntalaiset antoivat ideoita säästökeinoihin ja lisätulojen saamiseksi. Useimmin vastauksissa mainittiin hallinnon ja organisaation tehostaminen, investointitaso sekä henkilöstö. Kaupungin henkilöstön vastauksissa korostuivat investointitaso, tilankäytön tehokkuus ja kaupungin omistaminen yhtiöiden tarkastelu.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuntalaiskyselyn tulokset koottuna

Päätöksenteko, vaikutusten arviointi, viestintä ja osallisuus

Esitys tasapainotusohjelmaksi on luonteeltaan strateginen periaatepäätös, jossa määritellään sekä euromääräiset tavoitteet että jatkovalmistelun periaatteet, kriteerit ja reunaehdot, joihin kaupungin päätöksentekijät ja valmistelijat voivat sitoutua pitkällä tähtäimellä.

Ohjausryhmä on ohjannut virkavalmistelua. Loppuraportissa esitettiin hallitukselle ja edelleen valtuustolle päätettäväksi teemaryhmittäin linjaukset, joiden pohjalta viranhaltijat voivat valmistella tuleviin talousarvioihin tasapainottamistoimenpiteet hallintosäännön mukaisesti. Palveluverkoston osalta ohjausryhmä jäi erimieliseksi.

Valtuusto päätti linjauksista ja (euromääräisistä) tavoitteista 20.5.2024. Valtuusto sitoutuu talouden tasapainottamiseen yli ajan ts. seuraava valtuusto jatkaa ko. linjausten ja tavoitteiden mukaisesti tasapainotustyötä.

Lautakunnat ja valtuusto(t) päättävät (hallintosäännön mukaisin päätäntävaltuuksin) yksittäisistä toimenpiteistä tulevien talousarvioiden valmistelun yhteydessä, yleisten linjausten ja tavoitteiden mukaisesti.

Poikkihallinnollisella työryhmätyöskentelyllä pyrittiin varmistamaan, että linjausten ja tavoitteiden edellyttämät keinot ovat toteutettavissa ja lainsäädännön näkökulmasta mahdollisia, ja että ne eivät ole ristiriidassa toimialueiden välillä.

Työryhmissä arvioitiin toimenpiteistä johtuvia henkilöstövaikutuksia sekä euromääräisiä vaikutuksia. Vaikutuksia kuntalaisten kokemaan palveluun ja/tai palvelulaatuun arvioitiin teemaryhmittäin yleisellä tasolla.

Kuntalaisten ja henkilöstön kuulemiseksi järjestettiin kyselyt, joiden tulokset huomioitiin osana valmistelua.

Varsinainen vaikutusten ennakkoarviointi tehdään osana jatkovalmistelua siinä vaiheessa, kun yksittäiset toimenpiteet valmistellaan täytäntöönpantavaksi. Samalla kuntalaisilla on mahdollisuus osallistua ja tulla kuulluksi päätöksenteossa.

Talouden tasapainotusohjelman toteutusvaiheessa osallisuus on olennaisessa asemassa päätöksiä tehtäessä. Osallisuudelle on oltava erilaisia keinoja, jotta kaikki voivat jotain kautta saada ajatuksensa kuuluville. Kyselyistä, palautteista ja avoimista keskustelutilaisuuksista tiedotamme eri kohderyhmille.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuntalaisten osallistuminen

Kaupunginvaltuuston päätös talouden tasapainotusohjelmasta 20.5.2024

Kaupunginvaltuusto
1. asettaa Kuopion talouden tasapainotuksen tavoitteeksi yhteensä 35 miljoonan euron taloudelliset vaikutukset suunnittelukauden loppuun vuoteen 2027 mennessä
2. hyväksyy oheiset talouden tasapainotustyön linjaukset ja linjausten taloudelliset tavoitteet
3. merkitsee talouden tasapainottamisen loppuraportin tiedokseen

Tavoitteena on tasapainoinen talous vuonna 2027, mikä vaatii yhteensä 35 M€ säästöt vuoteen 2027 mennessä. Säästöt eivät ole kertaluonteisia, vaan ne ovat **pysyviä** toimintakatetta alentavia tulojen lisäyksiä tai menojen vähennyksiä, rakenteellisia muutoksia palveluverkossa, palveluiden tuottamisessa, henkilöstössä ja omaisuudessa sekä konsernirakenteessa. Lisäksi investointitaso on jatkossa pienempi. Palveluiden tuottamisen kustannusten ja sisällön tulee vastata paremmin sitä rahamäärää, jonka mm. kuntalaisten verotus vuosittain tuo kaupungille. Pyrkimyksenä on, että vuoteen 2027 mennessä Kuopion kaupungin budjetti on pysyvästi 35 miljoonaa euroa pienempi.

Toimenpidekokonaisuus investoinnit ja palveluverkosto yhteensä 4,135 M€

Investoinnit, 0,63 M€

- Taloussuunnittelukaudelle asetetaan investointiputki, jonka sisällä valitut investoinnit voidaan toteuttaa. Tavoitteena on alentaa neljän vuoden taloussuunnittelukauden aikana (2025-2028) investointitaso 300 miljoonaan euroon, joka tarkoittaa keskimäärin 75 miljoonaa euroa/vuosi.
- Jokaiselle investointihankkeelle tulee esittää kustannushyötyanalyysi, josta on käytävä ilmi investoinnin konkreettiset tuottavuutta lisäävät elementit ja niiden euro- ja henkilötyövuosimääräiset vaikutukset. Kustannushyötyanalyysissa on esitettävä, mitkä palvelut ja/tai kiinteistöt investointi korvaa ja mitä käytöstä poistuville tapahtuu. Päällekkäisistä ja rinnakkaisista investoinneista pääsääntöisesti pidättäydytään.

- Investointihankkeet priorisoidaan kustannushyötyanalyysin perusteella. Eniten kustannuksia säästävät / tuloja lisäävät / tuottavuutta parantavat hankkeet ovat ensisijaisia. Mikäli investointiputkessa on tilaa, voidaan toteuttaa käyttötalouden nettokustannuksia lisääviä hankkeita (joilla on mahdollisesti vetovoimaa, houkuttelevuutta, kilpailukykyä tms. aineettomia hyötyjä lisääviä vaikutuksia).
- Investointien toteutuksessa on kartoitettava yhteistyömahdollisuuksia yritysten, pääomasijoittajien yms. kanssa.

Palveluverkko, varhaiskasvatus; 1,3 M€

Uudet, terveet, turvalliset ja nykymuotoiseen kasvatukseen ja opetukseen suunnitellut toiminnalliset tilat parantavat kasvatuksen ja opetuksen laatua. On erityisen tärkeää, että kasvatus ja opetus noudattavat samoja periaatteita ja näyttäytyvät lapselle eheänä kasvun- ja opinpolkuna. Varhaiskasvatuksen käyttöasteen nostamisella ja tarjoamalla varhaiskasvatuspalvelut lähipalveluna vaikutetaan tuleviin investointitarpeisiin.

- Uusia palvelukiinteistöjä toteutettaessa pyritään siihen, että koulu ja päiväkoti sijaitsevat yhtenäisessä palvelukeskuksessa.
- Uudet ja peruskorjattavat päiväkodit ovat kooltaan 6-10 ryhmäisiä kaupunkialueella ja vähintään 2-3 ryhmäisiä maaseutualueella.
- Varhaiskasvatuksen toiminta siirretään pienistä, 1-2 ryhmäisistä ja huonokuntoisista yksiköistä suurempiin, terveellisiin ja turvallisiin yksiköihin.
- Palveluverkkosuunnittelussa huomioidaan myös saavutettavuus sekä yhdyskunta- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun näkökulmat (mm. asiointiliikenteen yleisimmät suunnat sekä yksiköiden saavutettavuus jalan tai joukkoliikenteellä). Varhaiskasvatuksen palveluverkossa huomioidaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin. (Äänestys 5)

Palveluverkko, perusopetus; 2,2 M€

- Keskitetään maaseudun palvelut suurimpiin taajamiin sekä elinvoimaisimpiin kyläkeskuksiin ja vahvistetaan maaseutualueiden keskustaajamien ja kehittyvien kyläkeskusten elinvoimaa sekä opetuksen laatua.
- Valtuuston päätettäväksi valmistellaan kaupunkitasoinen perusopetuksen palveluverkkoselvitys. Tässä yhteydessä arvioidaan myös aiemmin päätetty keskisen kaupunkialueen yläkouluselvitys. (Äänestys 6)
- Tiivistetään yhteistä verkostosuunnittelua naapurikuntien kanssa.
- Mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:
    - 1-6 koulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/ vuositaso)
    - 1-6 koulujen tulee olla vähintään 3-opettajaisia muualla
    - Luokkien 7-9 osalta opetus toteutetaan pääsääntöisesti vähintään 2-sarjaisissa kouluissa, kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat (yksi sarja tarkoittaa 23 oppilasta/vuositaso).

Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueen palveluverkko

- Asukastoiminnan tilat: Mikäli kyseisistä rakennuksista, joissa asukastilat sijaitsevat, luovutaan, asukastoimintaa toteutetaan muissa kaupungin omistamissa tiloissa, esimerkiksi kirjastoissa sekä yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Korvaavia uusia tiloja ei järjestetä.
- Palvelukeskusten liikuntatilat: Mikäli Pohjois-Savon hyvinvointialue luopuu jostakin Kuopion alueella sijaitsevasta palvelukeskuksesta, niin korvaavia uusia liikuntatiloja niissä sijaitseville liikuntatiloille ei järjestetä.
- Kirjastopalvelut: Keskeisen kaupunkialueen lähikirjastoverkkoa mukaan lukien Kurkimäen lähikirjasto tarkastellaan alueiden kehittämisen yhteydessä.

Toimenpidekokonaisuus palvelut, palveluprosessit ja hallinto yhteensä 14,841 M€

Avustukset; 0,87 M€

- Parannetaan avustusten vaikuttavuutta ja kehitetään avustusprosessia.
- Leikataan avustustasoa asteittain vuosina 2025-2027.
- Kehitetään kaupunkitasoisesti osallisuusmalleja ja lähidemokratiaa. Kehitystyössä huomioidaan alueiden erilaisuus ja erilaiset tarpeet säilyttämällä pitäjäraadit sekä kehittämällä niiden toimintaa.

Palvelutaso; 1,826 M€

- Supistetaan ja/tai lakkautetaan täydentäviä ei-lakisääteisiä palveluja, kun niiden merkitys vähentynyt lainsäädännön muuttuessa, kysyntä on vähäistä tai palvelun käyttäjämäärä pieni.
- Pudotetaan kunnossapidon palvelujen laatutasoa, kuitenkin niin, että pidemmällä aikajänteellä laatu pyritään turvaamaan palveluprosesseja kehittämällä ja tuottavuutta parantamalla.
- Supistetaan päiväkotien aukioloaikoja.
- Tehostetaan kulttuurilaitosten palveluja toiminnallisesti vaarantamatta myyntitulojen kasvua.

Palvelujen järjestäminen ja hankinnat; 6,058 M€

- Arvioidaan palvelujen tuottamistapoja ja siirretään palveluja omaksi tuotannoksi tai vastaavasti ostopalveluksi, mikäli se on taloudellisesti kannattavampaa. Kehitetään palvelujen kustannuslaskentaa vertailun tueksi.
- Luovutaan sopimuskauden päättyessä perusopetuksen kannalta tarpeettomista kiinteistä palvelusopimuksista ja hankitaan palveluja tarpeen mukaan.
- Lisätään ICT-palvelujen, laitehankintojen ja tietoliikennekustannusten kustannustehokkuutta.
- Parannetaan sidosyksikköhankintojen tuottavuutta yhteistyössä sidosyksiköiden kanssa. Viedään tuottavuustavoitteet palvelusopimuksiin.
- Kunnallistekniikan rakentamishankkeiden suunnittelu-toteutusprosessi sekä tilaajan ja tuottajan roolit uudistetaan suoraviivaisemmaksi ja tehokkaammaksi kokonaisuudeksi.
- Kehitetään kaupungin hankintaosaamista ja päivitetään hankintaohjelma, jolla tavoitellaan hankintojen ja hankintaprosessien kustannustason tehostamista. (Sallamaarit Markkasen yksimielinen muutosehdotus)

Hallinto ja organisointi; 3,84 M€

- Tehostetaan varhaiskasvatuksen hallintoa ja nostetaan palvelujen käyttöastetta.
- Tarkistetaan koulujen budjettikertoimet ja uudistetaan budjetointijärjestelmä. Budjettikertoimien tarkistaminen ei voi johtaa luokkakokojen kasvuun.
- Valmistellaan ja päätetään toimenpiteistä työmarkkinatuen kuntaosuuden pienentämiseksi.
- Kehitetään keskitettyjä hallinnon tukipalveluja ja prosesseja.
- Vähennetään kansainvälisen toiminnan ja edustus- ja vieraanvaraisuuskuluja Kuopio250 -juhlavuoden jälkeen.
- Arvioidaan ja uudistetaan operatiivinen ja poliittinen johtamisjärjestelmä.

Tulot ja palvelumaksut; 2,25 M€

- Kasvatetaan kulttuuri- ja liikuntapalvelujen tulotavoitetta sekä asiakasmäärää kasvattaen että maksuja korottaen.
- Asetetaan tuottotavoite hanketoiminnalle.
- Vahvistetaan kaupungin verotulokehitystä ja veropohjaa kaupungin työpaikkakasvuun perustuvalla, kasvua ja elinvoimaa vahvistavalla Elinvoima ja kasvava Kuopio –ohjelman toimenpitein.
- Tehostetaan kaupungin metsäomaisuuden myyntiä. Sovittu hankintamäärä jaksotetaan 5 vuoden ajalle, jolloin kyseisenä aikana teemme puunmyyntiä 200.000 kiintokuutiota.
- Tehostetaan kaupungin omistamien tilojen vuokrausta ulkopuolisille tapahtumajärjestäjille.

Toimenpidekokonaisuus omaisuus ja konsernirakenne yhteensä 5,3 M€

Omaisuus ja konsernirakenne, operatiiviset toimenpiteet; 2,05 M€

- Luovutaan tehokkaasti palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista. Tämä vähentää ylläpitokustannuksia, korjausvelkaa ja vuokrariskiä. Aloitetaan toimenpiteet heti tunnistetuissa kiinteistöissä.
- Puretaan rakennuksia tehokkaammin.
- Mikäli kaupunki tarvitsee palvelutuotantoonsa kiinteistön tontin.
- Rakennus ei kunnon tai sijainnin puolesta sovellu myytäväksi tai muutoin eteenpäin luovutettavaksi.
- Selvitetään kiinteistökehityksen organisointivaihtoehdot.
- Kaupunki ei tulevaisuudessa toimi hyvinvointialueen kiinteistöinvestorina.
- Viedään erityisesti inhouse-yhtiöiden palvelusopimuksiin tuottavuus- ja tehokkuusvaatimukset.
- Tarkastellaan inhouse-yhtiöiden tarjoamien palvelujen vaihtoehtoisia tuotantotapoja.
- Tehdään konserniyhtiöiden tasetarkastelu ja kotiutetaan mahdolliset yhtiön käyttöpääoma- ja investointitarpeen ylittävät jakokelpoiset pääomat.
- Luovutaan tappiota tuottavista omaisuuseristä (sijoitukset).

Omaisuus ja konsernirakenne, operatiiviset järjestelyt; 0,75 M€

- Kiinteistö Oy Kuopion Koulutilat – yhtiö puretaan kaupungin taseeseen

    - Yhtiöllä on kiinteäkorkoisia lainoja, joiden osalta järjestely vaatii neuvottelua Kuntarahoituksen kanssa
- Tehdään tarkistukset konsernirahoituksen hinnoitteluun
    - Lainojen korkojen ja takausprovisioiden tarkastus sopimukset ja yleinen korkotaso huomioiden.
    - Uusia provisiottomia takauksia ei myönnetä.

Omaisuus ja konsernirakenne, strategiset toimenpiteet; 2,5 M€

- Yhtiöille, joiden liikevaihto muodostuu markkinoilla (=ei omistajalta), asetetaan tuloutustavoite. Tuloutustavoitteen tarkastaminen/asettaminen kohdentuu seuraaviin yhtiöihin ja siinä huomioidaan toimialakohtainen regulaatio (energia, vesi, asuminen)
    - Kuopion Energia, Kuopion Vesi, Niiralan Kulma, Kuopion Pysäköinti

Omaisuus ja konsernirakenne, strategiset järjestelyt

- Kuopion Pysäköinti Oy:n osalta selvitetään mahdollisuus keventää tasetta myymällä Kauppakeskus Apaja.
- Selvitetään edellytykset Kuopion Opiskelija-asunnot Oy:n ja Niiralan Kulma Oy:n yhdistymiselle.
- Sidosyksikköyhtiöiden osalta strategiset järjestelyt käsitellään omistajapoliittisissa linjauksissa 2024. Lähtökohtaisesti:
    - Säilytetään vähintään 10 % omistuksen keskeisimmissä sidosyksiköissä.
    - Omistusta voidaan keventää yhtiöissä, joissa asiakkuuden suhteellinen osuus on pienempi kuin omistusosuus, kun keventäminen on taloudellisesti järkevää.

Henkilöstö 4,75 M€

- Käynnistetään toimenpiteet työssäolopäivien lisäämiseksi ja sairauspoissaolojen vähentämiseksi.
- Käynnistetään neuvottelut paikallisten ratkaisujen muutoksista kuten ylimääräisestä lomaviikosta luopumisesta ja omaehtoisen opiskelun tukemisen kriteereistä.
- Tarkastellaan työterveyshuollon sopimuksen sisältö.
- Asetetaan tavoite työkyvyttömyyseläkevakuutusmaksujen alentamisesta – tavoite työkyvyttömyysmaksuprosentiksi 1,16 %.
- Investoidaan ennakoivan henkilöstösuunnittelun työkaluun, joka edesauttaa palvelutarpeeseen perustuvan henkilöstöresurssin suunnittelussa
- Varmistetaan, että kaupungilla on käytössään sopiva määrä palvelujensa tuottamiseen tarvittavaa osaamista
- Tehostetaan tuleville vuosille tarvittavan henkilöstöresurssin arviointia (tiedolla johtaminen)
- Kohdennetaan henkilöstöresurssit palvelutarpeen mukaan / sisäinen liikkuvuus.
- Käynnistetään henkilöstöohjeiden tarkistaminen sekä paikallisten sopimusten tarkastelu ja uudelleen arviointi.

Toimenpidekokonaisuudesta työssäolopäivien lisääminen 1,5 milj. euroa, henkilöstösuunnittelun tehostaminen 1,0 milj. euroa, henkilöstöohjeiden tarkistamisen vaikutus 2,25 milj. euroa, yhteensä 4,75 milj. euroa.

Linkkejä lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunginvaltuuston päätöstiedote 20.5.2024

Tasapainotusohjelmaan ja esitettyihin linjauksiin voi tutustua kokouslistan liitteessä: https://kuopio.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024299-3

Kaupunginvaltuusto käsitteli talouden tasapainotusohjelman ja äänesti yli 30 kertaa useasta muutosehdotuksesta ohjelmaan liittyen. Äänestystulokset ovat luettavissa kokouspöytäkirjasta: Dynasty tietopalvelu : Kuopion kaupunki (oncloudos.com)

2. Talouden tasapainotusohjelman toteuttaminen

Vuosi 2024

Kaupungin talouden äkkijarrutus vuonna 2024

Kuopion kaupunginhallitus keskusteli 17.6. kokouksessaan kuluvan vuoden taloustilanteesta. **Ensimmäinen osavuosikatsaus** osoitti huolestuttavasti, että alijäämä kasvaa edelleen. Kuopion kaupungin on nopeasti päästävä talousarvion mukaiselle tasolle tämän vuoden toiminnassaan.

Alijäämää olisi kertymässä yhteensä -24,6 M€. Samanaikaisesti valmistelussa ja päätöksenteossa ovat olleet talouden tasapainotusohjelman linjaukset, joiden tavoitteena on saada kaupungin talous tasapainoon vuoteen 2027 mennessä. Tasapainotavoite on karkaamassa yhä kauemmas, mikäli kuluvan vuoden alijäämä kasvaa. Tästä syystä on välttämätöntä, että kaupunki käynnistää välittömästi toimenpiteitä, joilla vakautetaan talouskehitys vuoden 2024 alkuperäisen talousarvion mukaiseksi.

”Meidän on tehtävä välitön äkkijarrutus kaupungin talouteen. Säästöt eivät tule olemaan helppoja ratkaisuja – jo valmiiksi tiiviistä budjetista on vaikea kiristää”, kertoo kaupunginjohtaja Soile Lahti.

Taloustilannetta lähdetään oikaisemaan seuraavilla toimenpiteillä:

- Elinvoima- ja konsernipalveluissa tehdään henkilöjärjestelyjä ja pyritään siirtymään kokonaan sähköisen kokousmateriaalin käyttöön. Vaikutus 324.000 €.
- Yleishallinnossa pienennetään avustuksia ja ICT-kehittämishankkeita, vähennetään keskitettyä henkilöstökoulutusta ja pienennetään hankerahoitusta mm. jättämällä avaamatta tiettyjä hankehakuja. Vaikutus 487.000 €.
- Kaupunkiympäristön palvelualueella palvelujen ostoja ja henkilöstömenoja karsimalla ja satamamaksuja kasvattamalla pystytään parantamaan toimintakatetta 650.000 €:lla.
- Hyvinvoinnin edistämisen palvelualueella pidättäydytään osin käyttötaloushankinnoista ja markkinoinnista, tehdään henkilöjärjestelyjä sekä harkitaan tarkemmin matkustus- ja koulutusesityksiä. Vaikutus 324.000 €.
- Kasvun ja oppimisen palvelualueella 12 päiväkodin pilottihankkeena toteutetaan henkilöstörakenteen uudistaminen, lykätään päiväkodin johtajarekrytointia, käynnistetään opetuksen ICT-palveluissa kustannuksia alentavia toimia, hankkeita ei käynnistetä (jos vaaditaan omarahoitusosuutta) ja sijaisten käyttöä tiukennetaan. Matkustus- ja koulutusesitykset harkitaan kriittisesti. Vaikutus 973.000 €.
- Tilapalvelut siirtää tai poistaa korjausohjelmasta töitä 1,5 M€:lla.
- Koko kaupungin tasolla henkilöstöä kehotetaan pitämään palkattomia vapaita tai vaihtamaan lomarahoja vapaaksi. Henkilöstöpalvelu on arvioinut, että näillä toimilla voidaan kuluvana vuonna säästää henkilöstömenoista 968.000 €.
- Kaupungin rahoituskustannuksia pienennetään korkojohdannaissopimuksin. Konsernitilin uudet sopimusehdot kasvattavat korkotuloja. Vaikutus 638.000 €.

Koko kaupungin tasolla edellä selostettujen toimien vaikutus pienentää alijäämää yhteensä n. 5,9 M€, jolloin tavoite pysyä kuluvan vuoden alkuperäisessä talousarviossa on mahdollista saavuttaa. Palvelualueilla on lisäksi valmius karsia investointihankkeita ja niiden suunnittelua n. 1,5 milj. eurolla.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kaupungin talouteen äkkijarrutus – pikaisilla toimenpiteillä tavoitteena säästää lähes 6 M€

Osavuosikatsaus 2/2024

Kuopion kaupungin tilinpäätösennusteen mukaan kuluva vuosi tulee olemaan -24,0 M€ alijäämäinen. Kaupunginhallitus päätti kesäkuussa pikaisista säästötoimenpiteistä, joilla kuluvan vuoden menoja saataisiin kuriin. Tällä hetkellä arvioidaan, että niiden avulla saavutetaan n. 4,7 M€:n vaikutus, tavoite oli 5,9 M€. Nopeilla kertaluontoisilla säästötoimilla on pystytty patoamaan alijäämää, joka olisi muuten kasvanut nykyistäkin suuremmaksi, mutta toimet ovat kertaluonteisia.

Suurimmat ylitykset budjetissa ovat olleet Kasvun ja oppimisen palvelualueella perusopetuksessa ja varhaiskasvatuksessa. Koulujen ja päiväkotien sekä niiden henkilöstön merkitys on valtava kaupungin taloudessa – lähes 70 % koko budjetista.

Taloustilannetta heikentää entisestään se, että tuloja ei kerry riittävästi investointimenojen katteeksi. Myös kaupungin pitkäaikaisten lainojen määrä noussee yli 0,5 M€. Talouskehitystä tänä vuonna heikentävät mm. valtionosuuksien heikentyminen, rakennusalan suhdanteesta johtuva tulojen väheneminen sekä heikko työllisyyskehitys.

Kuopion kaupungin henkilöstölle on suositeltu vapaaehtoisten palkattomien vapaiden pitämistä. Näiden määrä voi vielä loppuvuonna kasvaa ja hieman parantaa talouden tilannetta. Säästöjä henkilöstömenoissa on pystytty toteuttamaan n. 0,85 M€ ja niitä haetaan yhä lisää. Myös henkilöstötyövuosien määrää on saatu vähennettyä vuoden takaiseen verrattuna. Kansallisten palkkaratkaisujen vaikutus huonontaa henkilöstömenojen näkymää noin miljoonalla eurolla, vaikka henkilötyövuosia on saatu kaupungissa vähennettyä.

Kaupunginvaltuuston toukokuussa linjaamat talouden tasapainotustoimet ohjaavat kaupungin talousarviovalmistelua jo vuodelle 2025. Tavoitteena on tasapainoinen talous vuonna 2027, mikä vaatii yhteensä 35 M€ säästöt seuraavalle kolmelle vuodelle. Mikäli tasapainotusohjelman seurannan yhteydessä osoittautuu, että päätetyt toimenpiteet eivät riitä talouden tasapainon saavuttamiseksi, säästökeinoja joudutaan arvioimaan uudelleen. Ratkaisut eivät voi olla äkillisiä, kertaluonteisia säästöjä, vaan pysyviä, rakenteellisia muutoksia. Palveluiden tuottamisen kustannusten ja sisällön tulee vastata paremmin sitä rahamäärää, jonka mm. kuntalaisten verotus vuosittain tuo kaupungille.

Säästötavoite on Kuopiossa suuri ja se tulee vääjäämättä tuntumaan ja näkymään kaupungin palveluissa esimerkiksi palvelutason alenemisena. Terve talous on kuitenkin palveluiden ja kuntalaisten hyvinvoinnin perusta.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Osavuosikatsaus kertoo karua kieltä Kuopion kaupungin taloustilanteesta

KOP kouluverkkomuutokset, esitys lautakunnalle 3.9.2024

Kuopion kaupungin kasvun ja oppimisen (KOP) lautakunnalle esitetään 3.9.2024 muutoksia kouluverkkoon osana kaupungin talouden tasapainottamisohjelmaa. Esitykset koskevat Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkauttamista 1.1.2025 alkaen. Mahdollisia kouluverkkomuutoksia käsitellään myös kaupunginhallituksen ja valtuuston kokouksissa.

Kasvun ja oppimisen palvelualueen säästövaade vuodelle 2025 on 12,9 M€, josta perusopetuksen osuus on 5,2 M€. Kasvun ja oppimisen palvelualue on kaupungin toiminnasta euro- ja henkilömääräisesti suurin toimiala. Kouluverkkoa on tarkasteltava osana näin suurta talouden sopeutusta. Kouluverkkoa supistamalla pyritään välttämään opetusryhmien kasvu ja oppilaan tuen väheneminen.

Säästötoimet koskevat kaikkia kuopiolaisia. Kuopiolaisille halutaan antaa kuntalain mukaiset vaikutusmahdollisuudet, jonka vuoksi esityksiin pyydetään nyt kommentteja ja mielipiteitä kyselyn avulla.

Asiasta tarkempaa tietoa sekä mahdollisuus kommentointiin on tämän linkin takana:

https://sway.cloud.microsoft/PWpiETZBaFYIdooK?ref=Link

Kuntalaisten kommentit käsitellään kasvun ja oppimisen lautakunnan kokouksessa 3.9.2024. Kommentointiaikaa on perjantaihin 30.8.2024 klo 13 asti.

Miksi kouluverkosta täytyy säästää?

Kuopiolaisten lasten ja nuorten määrä on vähenemässä. Ennusteen mukaan vuonna 2030 peruskoulun aloittaa 961 kuopiolaista lasta. Koulun aloittavia oppilaita on tuolloin 8,3 % nykyistä vähemmän. Oppilasmäärien väheneminen kohdistuu voimakkaimmin maaseutukouluihin. Lisäksi ikäluokkien kutistuminen pienentää Kuopion kaupungin saamia valtionosuuksia. Kun lasten määrä vähenee, koulutus täytyy järjestää entistä pienemmällä rahamäärällä.

Toinen kouluverkkoon liittyvä suuri kustannus on koulujen korjausvelka. Kuopiossa on useita kouluja, jotka ovat välittömän peruskorjauksen tarpeessa. Peruskorjaus ei ole järkevä investointi, mikäli koulussa on vähän oppilaita, oppilasmäärä on vähenevä ja oppilaat on mahdollista kuljettaa toiseen kouluun. Kouluverkkoon esitetään muutoksia, jotta opetuksen laatu (esim. opetusryhmien koko ja oppilaan tuki) on mahdollista säilyttää. Säästämme mieluummin seinistä kuin opetuksesta.

Kaupunginvaltuuston linjaukset koulujen kokoihin

Kuopion kaupunginvaltuusto on viime keväänä linjannut, että mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat valtuuston asettamat raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi:

- Alakoulujen tulee olla vähintään yksisarjaisia kaupunkialueella (yksi sarja tarkoittaa noin 23 oppilasta/vuositaso)
- Alakoulujen tulee olla vähintään kolmeopettajaisia muualla kuin kaupunkialueella
- Yläkoulujen opetus toteutetaan vähintään kaksisarjaisissa kouluissa (yksi sarja tarkoittaa noin 23 oppilasta/vuositaso), kuitenkin huomioiden verkoston saavutettavuus ja kohtuulliset koulumatkat

Palonurmen ja Pulkonkosken koulut eivät täytä valtuuston asettamia raja-arvoja, jonka vuoksi lakkauttamisprosessi nyt aloitetaan. Muun kouluverkon osalta tarkastelu tehdään talouden tasapainotusohjelman mukaisesti syksystä 2024 alkaen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto linjasi osana talouden tasapainotusohjelmaa, että palvelutuotannolle tarpeettomista tiloista on luovuttava mahdollisimman pian. Tämä vähentää ylläpitokustannuksia ja korjausvelkaa. Jos esitetyistä koulukiinteistöistä ei luovuta, niihin joudutaan tekemään laajat peruskorjaukset (yht. n. 4 M€) ja säästövaatimus kasvaa entisestään.

Keskustelutilaisuudet

Keskustelutilaisuudet pidettiin Palonurmen koululla 17.9.2024 klo 18-20 ja Pulkonkosken koululla 19.9.2024 klo 18-20.

Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkauttamispäätökset uudelleenvalmisteluun

Kuopion kaupunginjohtaja tulee esittämään 23.9.2024 kaupunginhallitukselle, että se peruuttaa esityksensä kaupunginvaltuustolle ja palauttaa lakkauttamispäätökset uudelleen valmisteluun kasvun ja oppimisen lautakunnalle.

Tällä halutaan varmistaa, että asukkaiden mielipiteet tulevat kunnolla huomioiduksi päätöksenteossa ja että päätöksen vaikutustenarviointi on tehty tarpeeksi laajasti ja yksityiskohtaisesti. Asian valmistelu ei vastannut niitä kriteereitä tai arvolupauksia, joita kaupungin päätöksenteolta toivotaan ja vaaditaan.

Kasvun ja oppimisen lautakunnan jäsenet ja keskeiset viranhaltijat vierailevat molemmilla kouluilla avoimissa keskustelutilaisuuksissa kuulemassa oppilaita, huoltajia ja muita aiheesta kiinnostuneita. Näistä keskustelutilaisuuksista kirjoitetaan muistiot päätöksenteon tueksi. Lisäksi päätöksenteossa otetaan huomioon aiemmin tehdyn kyselyn kommentit ja mielipiteet.

Kun valmistelua on täydennetty edellä mainittujen aiheiden osalta, asia palaa uudelleen kasvun ja oppimisen lautakunnan käsittelyyn.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kasvun ja oppimisen lautakunnalle esitetään muutoksia kouluverkkoon

Palveluverkoston tarkastelu

Keskustelutilaisuudet Pulkonkosken ja Palonurmen kouluilla

Kasvun ja oppimisen lautakunta päätti lakkauttaa Palonurmen ja Pulkonkosken koulut 1.8.2025 alkaen

Palonurmen ja Pulkonkosken koulujen lakkauttamispäätökset uudelleenvalmisteluun

Palveluverkoston selvitystyö

Kuopion kaupunki on aloittanut laajan palveluverkostoselvityksen, jota työstetään marraskuusta 2024 kevääseen 2025. Tavoitteena on selvittää Kuopion kaupungin kasvatus-, opetus- ja vapaa-ajan palveluverkostoa tulevan päätöksenteon pohjaksi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi toukokuussa 2024 talouden tasapainotusohjelman ja edellytti kaupunkitasoisen palveluverkostotarkastelun tekemistä. Valtuuston asettaman tarkastelun tavoitteena on myös tiiviimpi yhteistyö peruspalveluiden järjestämisessä yli kuntarajojen sekä yhteisten ratkaisujen etsiminen esimerkiksi kuljetusten, yhteistyöalueiden, henkilöstön ja tilojen käytön näkökulmasta.

Palveluverkostoselvityksen avuksi kilpailutettiin asiantuntijakumppani. Kilpailutuksessa saatiin yksi kriteerit täyttävä tarjous FCG:ltä, joka valittiin kumppaniksi työhön. FCG:llä on tarpeellista asiantuntijuutta kuntien varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkoihin, oppimisympäristöihin ja rakennuksiin liittyvään kehittämiseen.

Selvitystyö on aloitettu laajalla lähtötietojen kartoittamisella muun muassa nykyisen palveluverkoston toimivuudesta, tehokkuudesta ja kattavuudesta. Lopputuloksena syntyy suunnitelma palveluverkoston kehittämiseksi sekä skenaariot ja suositukset uudelle palveluverkostolle. Työtä ohjaa ohjausryhmä ja sitä tullaan käsittelemään eri luottamushenkilöfoorumeilla. Päätöksentekovaiheessa asiasta laaditaan laaja lapsivaikutusten arviointi.

Selvityksen tuottamista ratkaisuista on tarkoitus päättää välittömästi selvitystyön päättyessä. Päätöksenteko asiasta tapahtuu tavanomaisen päätöksentekojärjestelmän mukaisesti, jossa virkavalmistelun pohjalta päätöksiä tekevät päättävät toimielimet kuten lautakunnat, kaupunginhallitus ja -valtuusto. Tavoitteena on, että nykyinen kaupunginvaltuusto käsittelee palveluverkostoselvityksen ja päättää sen toimenpiteistä kevään 2025 aikana.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunki on aloittanut laajan palveluverkostoselvityksen

YT-neuvottelut

Kuopion kaupungin taloustilanne jatkuu vaikeana ja edellyttää jo päätettyjen ratkaisujen ohella lisätoimia. Talouden tervehdyttämiseksi kaupunki hakee yhdessä henkilöstön ja henkilöstöjärjestöjen kanssa pitkävaikutteisia rakenteellisia ja toiminnallisia muutoksia ja uudistuksia, jotka johtavat tehtävien ja työmäärän vähenemiseen.

”Raskain mielin totesimme, että lautakuntien talousarvioesitysten ja talousarviokehyksen välisen kuilun kattamiseksi ei meidän käsissämme ole muuta ulospääsyä kuin henkilöstökustannusten alentaminen”, kertoo kaupunginjohtaja Soile Lahti.

Kaupunginjohtaja esitti maanantaina 16.9.2024 kokoontuvalle kaupunginhallitukselle, että Kuopion kaupunki aloittaa tuotannollisista ja taloudellisista syistä koko kaupungin henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Neuvotteluilla tavoitellaan pysyviä säästöjä vuoden 2025 aikana yhteensä 5 miljoonan euron edestä. Henkilöstön vähentämistarve on noin 90 henkilötyövuotta. Kuopion kaupungilla on tällä hetkellä n. 3 800 työntekijää.

”Vähennyksissä pyritään hyödyntämään eläköitymisiä sekä tehtävien ja toiminnan uudelleenjärjestelyitä, mutta on kuitenkin mahdollista, että tavoitteen saavuttamiseksi joudutaan henkilöstöä myös irtisanomaan ja osa-aikaistamaan”, kertoo Kuopion kaupungin henkilöstöjohtaja Anu Tiikasalo.

Kuopion kaupunginvaltuusto on keväällä 2024 hyväksynyt talouden tasapainotuksen ohjelman, jota toimeenpannaan seuraavien vuosien aikana. Tavoitteena on tasapainoinen talous vuonna 2027, mikä vaatii yhteensä 35 miljoonan euron vuosittaiset, pysyvät säästöt kaupungin budjetista. Valtuusto linjasi jo keväällä, että mikäli tasapainotusohjelman seurannan yhteydessä osoittautuu, että päätetyt toimenpiteet ovat riittämättömiä talouden tasapainon saavuttamiseksi, keinovalikoimaa voidaan laajentaa mm. veronkorotuksiin ja yhteistoimintaneuvotteluihin. Yhteistoimintaneuvottelut eivät poista tarvetta jatkaa pidemmän aikavälin talouden tasapainotustyötä päätetyn ohjelman mukaisesti.

”Yt-neuvotteluiden taustalla oleva hankala talouden tilanne ei ole Suomen kuntakentässä poikkeuksellinen. Vaikeaan tilanteeseen vaikuttavat muun muassa pitkittynyt taloustaantuma ja kuntien menokehityksen raju kasvu sekä valtionosuuksien heikentyminen hyvinvointialueiden perustamisen jälkeen”, avaa tilannetta Kuopion kaupungin talousjohtaja Marja-Leena Martikainen.

Yhteistoimintaneuvottelut kestävät kuusi viikkoa siten, että ne päättyvät 4.11.2024. Neuvotteluiden pöytäkirjat eivät ole julkisia ennen päätöksentekoa.

LISÄYS 28.10.2024: Yhteistoimintaneuvottelut ovat nyt puolessa välissä ja neuvottelijat ovat kokoontuneet 23.9.2024 olleen yhteistyötoimikunnan kokouksen jälkeen kolme kertaa. Neuvotteluja on päätetty jatkaa 11.11.2024 asti. Kaupunginhallitus käsittelee yt-neuvottelutuloksen ylimääräisessä kokouksessaan 13.11.2024.

Neuvotteluissa on käsitelty tähän mennessä mm. eläköitymisten hyödyntämistä henkilöstön vähentämisessä, sijaisten käytön periaatteita, henkilöstön esittämiä säästöideoita sekä rekrytointitarpeita, joita ei ole voitu yt-neuvottelujen vuoksi nyt toteuttaa. Neuvotteluissa pyritään edelleen välttämään irtisanomisia ja löytämään ensisijaisesti muita keinoja säästötavoitteeseen pääsemiseksi. Palvelualueet ovat saaneet aikaan lisäsäästöjä, jotka koskevat pääosin palvelujen ostoa.

Kuopion kaupungin yhteistoimintaneuvottelut päättyivät maanantaina 11.11.2024

Kuopion kaupungin yhteistoimintaneuvottelut päättyivät maanantaina 11.11.2024. Neuvotteluiden tuloksena löydettiin säästöjä n. 2,7 miljoonan euron verran. Neuvottelutulos saatiin muun muassa hyödyntämällä eläköitymistä ja muuta luonnollista poistumaa sekä töitä uudelleen järjestelemällä ja toimintaa tehostamalla. Lisäksi tuloksen saavuttamiseksi henkilöstöä kannustetaan palkattomien vapaiden pitämiseen myös ensi vuonna. Yhteistoimintaneuvottelujen aikana palvelualueet löysivät lautakuntien talousarvioesitykseen sisältymättömiä vaihtoehtoisia säästöratkaisuja, joita voidaan hyödyntää henkilöstömenojen säästötavoitteen saavuttamisessa. Työnantaja ei neuvotteluissa esittänyt henkilöstön irtisanomisia, osa-aikaistamisia eikä lomautuksia.

”Neuvottelutulos on työnantajan näkökulmasta kohtuullinen ja riittävä neuvotteluille asetettuun tavoitteeseen nähden. Näyttää siltä, että kaupunki onnistuu muodostamaan vuodelle 2025 talousarvion, joka on talouden tasapainotusohjelmassa asetetun tavoitetason mukainen”, kertoo kaupunginjohtaja Soile Lahti.

”Henkilöstöjärjestöjen osalta myönteistä oli, ettei henkilöstöä tarvinnut irtisanoa, osa-aikaistaa tai lomauttaa. Olemme kuitenkin huolissamme siitä, että työntekijöiden vähentyminen vaikuttaa jäljelle jäävän henkilöstön jaksamiseen ja laskee Kuopion kaupungin palvelutasoa”, sanoo henkilökuntaneuvoston puheenjohtaja, JUKOn pääluottamusmies Ilkka Kokkonen.

”Kävimme läpi neuvotteluissa useita säästötoimenpiteitä, joita oli pyydetty myös koko kaupungin henkilöstöltä. Neuvotteluprosessi oli vaativa, koska talouden tasapainotustyö pitää sisällään jo valmiiksi paljon henkilöstösäästöjä”, kommentoi Kuopion kaupungin henkilöstöjohtaja Anu Tiikasalo.

Kaupunginjohto on tiistaina 12.11. henkilöstötilaisuudessa kertonut kaupungin henkilöstölle yt-neuvotteluiden päättymisestä ja neuvottelutuloksesta. Kaupunginhallitus käsittelee yt-neuvottelutuloksen ylimääräisessä kokouksessaan keskiviikkona 13.11.2024.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunginjohtaja esittää, että Kuopion kaupunki aloittaa yt-neuvottelut

Kaupunginhallituksen päätöstiedote 16.9.2024

Kuopion kaupungin yhteistoimintaneuvottelut päättyvät – tulos tyydytti neuvotteluosapuolia

Kuntalaistilaisuudet

Kuopiossa järjestetään kolme keskustelutilaisuutta, joissa esitellään tilannekuva Kuopion taloudesta sekä keskustellaan keinoista, kuinka edetä taloushaasteiden asettamissa paineissa. Säästöt koskettavat meitä kaikkia. Etsitään yhdessä ratkaisuja Kuopion parhaaksi!

Ennen tilaisuuksia pyydetään tutustumaan Talouden tasapainotusohjelmaan liittyviin kysymyksiin ja vastauksiin soitteessa: www.kuopio.fi/usein-kysytyt-kysymykset-talouden-tasapainotuksesta/ Viranomaisille ja asiantuntijoille voi esittää myös oman kysymyksen etukäteen osoitteessa: verkkotoimitus@kuopio.fi.

Tilaisuuksissa voi osallistua myös digitaalisesti jättämällä ideansa Mentimeter-järjestelmässä.

- to 24.10. Klo 17–19 Maaninkajärven koulu, auditorio, Maaningantie 49.
  Esteetön saapuminen A- tai G-ovesta.
- ti 29.10. Klo 17–19 Hiltulanlahden koulu, ruokala, Hiltulanlahdenkatu 7.
  Esteetön saapuminen A-ovesta.
- ke 30.10. Klo 17–19 Taidelukio Lumit, liikunta-/juhlasali, Koljonniemenkatu 48.
  Esteetön saapuminen A-ovesta.

Tilaisuuksien ohjelma

17.00	Tilaisuuden avaus, kaupunginvaltuuston varapuheenjohtajat Harri Auvinen/Leila Savolainen
17.10	Kuopion kaupunginjohtajan tilannekatsaus, kaupunginjohtaja Soile Lahti
17.30	Vuoropuhelu talouden tasapainotusohjelmasta Keskustelua johtaa Harri Auvinen/Leila Savolainen
18.45	Yhteenveto
19.00	Tilaisuus päättyy

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kutsu kaikille kuopiolaisille kuntalaistilaisuuteen

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2025

Kuopion kaupunginjohtaja Soile Lahden talousarvioesitys vuodelle 2025 on valmisteltu -12,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, mikä on selkeästi parempi kuin kaupunginhallituksen asettama talousarviokehys. Kaupunginjohtajan esitys pohjautuu lautakuntien talousarvioesityksiin, jotka sisältävät merkittäviä säästöjä kaikkiin kaupungin toimintoihin. Nämä säästöt ovat välttämättömiä, jotta kaupungin talous etenee kohti tasapainoa suunnitellulla tavalla ja kaupunginvaltuuston keväällä 2024 päättämien linjausten mukaisesti. Tässä vuoden 2025 talousarviossa tasapainotustoimien tuomat uudistukset konkretisoituvat.

Kaupungissa on tehty talouden vakauttamistoimia ja syksyllä käytiin koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Toimet talouden tasapainoon saamiseksi ovat osoittautumassa vaikuttaviksi.

"Tilanteen hienoisesta kohentumisesta johtuen säästöjen kohdentumista lasten ja nuorten palveluihin on ensimmäisiin arvioihin verrattuna voitu kohtuullistaa huomattavasti – vaikeimmista sopeutuksista on voitu luopua. Tähän vaikuttavat myös talousarviovalmistelussa tehty kasvun ja oppimisen palvelualueen toimintakatteen vahvistaminen 1,1 miljoonalla eurolla sekä syksyn yt-neuvottelut", kertoo Soile Lahti.

Talousarviovalmistelun keskeisimpiä tavoitteita on ollut lasten ja nuorten palveluiden ja hyvän elämän ohella turvata kaupungin veto- ja elinvoiman taso sekä lopulta verotulojen kehitys. Tämä näkyy niin käyttötalouden menoissa kuin investoinneissa.

Veroprosentit säilyvät ennallaan, valtionosuuksien muutos haastaa Kuopiota
Kaupungin verorahoitus, eli verotulot ja valtionosuudet ovat vahvistumassa kuluvaan vuoteen verrattuna – osaksi veroratkaisujen vuoksi, kun kunnallisverotuksen ansiotulovähennys poistuu. Vaikka palkkasumman kehitys on jatkunut vahvana, työllisyyden näkymät eivät ole vallitsevassa talouden tilanteessa kovin positiiviset. Tämä tuo riskinsä verotulojen kehitykselle. Yhteisöveron kertymään on tulossa nollakasvun vuosi.

Valtionosuudet saavat merkittävän lisäyksen työvoimapalvelujen siirtyessä kuntien vastattavaksi, mutta siirtymä ei ole kuntien kannalta kustannusneutraali. Muiden tekijöiden osalta valtionosuuksiin saadaan indeksikorotuksia, tosin nekin indeksileikkurin kautta. Verotusratkaisujen tuoma positiivinen kehitys pienennetään samansuuruisella erällä valtionosuuksista.

Investoinnit kohdentuvat erityisesti lapsiin ja nuoriin – investointitaso maltillistuu valtuuston päättämälle tasolle

Kaupungin nettoinvestoinnit ovat talouden tasapainotusohjelman mukaisesti ensi vuonna 74 miljoonaa euroa, ja koko neljän vuoden investointiohjelman laajuus on noin 280 miljoonaa euroa. Suurin yksittäinen investointikohde on Pirtin koulun uudisrakennus, joka valmistuu lukuvuodelle 2026–2027.

Koulu- ja päiväkotirakentamista on koko neljän vuoden suunnitelmakaudelle arvioitu tehtävän miltei 100 miljoonalla eurolla. Suunnitelma sisältää kolmen koulurakennushanketta, Pirtin, Mölymäen ja Kettulan koulut. Useita uusia päiväkoteja rakennetaan ja peruskorjataan. Monet alueet saavat lukuisien pienten yksiköiden sijaan laadukkaammin toimivan suuremman kokonaisuuden. Näin esimerkiksi henkilöstön sijaisjärjestelyt pystytään hoitamaan sujuvammin, eikä lapsiryhmien arki häiriinny.

Kunnallistekniikkaan investoidaan noin 30 miljoonaa euroa vuodessa. Investointisuunnitelma pitää sisällään eri alueiden liikennehankkeita, kuten Karjalankadun sillat vuosina 2027 ja 2028. Savilahden asuntorakentaminen jatkuu ja kaavoitustyötä tehdään tulevina vuosina avautuviin uusiin alueisiin, kuten Itkonniemi ja Kelloniemi. Elinkeinoalueisiin investoidaan esimerkiksi Pienen Neulamäen alueella ja matkailun toimintaedellytyksien parantamiseen Tahkolla.

"Tulevat neljä vuotta ovat investointisuunnitelmassa selvästi maltillisemmat ja monia tarpeellisia hankkeita joudutaan lykkäämään. Samalla saadaan kuitenkin mahdollisuus miettiä uudenlaisia toteutustapoja ja ratkaisuja hankkeille, esimerkiksi tilojen käytössä tai yhteistyömahdollisuuksissa naapurikuntien kanssa. Elinvoimaa vahvistavia investointeja jatketaan, mutta aiempaa priorisoidummin", Soile Lahti kuvaa.

"Positiivista on, että olemme päässeet tasapainotustehtävässä oikealle uralle, jossa kehystavoitetta parempi talousarvio ensi vuodelle on ensimmäinen merkittävä askel. Talouden tasapainotus vaatii meiltä uudistumista ja panostusta elinvoimaan tulevina vuosina", visioi Soile Lahti.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2025 valmistui 19.11.2024. Talousarvion käsittely jatkui kaupunginvaltuuston ja -hallituksen yhteisinfossa 25.11. sekä kaupunginhallituksen kokouksissa 27.11. ja 2.12.2024. Kaupunginvaltuusto käsittelee talousarvion ensimmäisen kerran 9.12. ja päättää talousarviosta 2025 ja taloussuunnitelmasta 2025–2028 kokouksessaan 16.12.2024.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunki tekee kehystavoitetta paremman talousarvion – laajalla keinovalikoimalla ja yhdessä tekemällä ennakoitua parempi lopputulos

Kaupunginhallituksen talousarvioesitys vuodelle 2025, 2.12.2024

.

Vuosi 2025

Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttaminen uudestaan lautakunnan käsittelyyn

Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttaminen on tulossa uudestaan Kuopion kaupungin kasvun ja oppimisen lautakunnan käsittelyyn 28.1.2025. Asia etenee lautakunnasta seuraavaksi kaupunginhallituksen kautta valtuuston päätettäväksi.

Koulujen lakkauttamisen taustalla on kaupunginvaltuuston talouden tasapainotusohjelmassa keväällä 2024 linjaamat raja-arvot: mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat asetetut raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi. Kaupunkialueen ulkopuolella olevan alakoulun tulee linjauksen mukaisesti olla vähintään 3-opettajainen. Pulkonkosken ja Palonurmen koulut alittavat valtuuston asettaman raja-arvon koulujen koon osalta.

”Koulujen lakkauttaminen perustuu valtuuston hyväksymiin linjauksiin. Olemme saaneet paljon palautetta asiasta. On ymmärrettävää, että koulujen lakkauttaminen aiheuttaa huolta ja harmia alueen asukkaissa. Muutoksilla kuitenkin turvataan alueen lasten opetuksen edellytykset lähitulevaisuudessa. Kaupunki hoitaa lasten koulunkäynnin lakien ja säädösten mukaisesti turvallisessa ympäristössä koulukuljetukset mukaan lukien”, toteaa apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkangas.

Kaupunginhallitus palautti koulujen lakkauttamisen uudelleenvalmisteluun 23.9.2024. Tällä haluttiin varmistaa, että asukkaiden mielipiteet tulevat huomioiduksi päätöksenteossa ja että päätöksen vaikutustenarviointi on tehty riittävän laajasti ja yksityiskohtaisesti.

Osana uudelleenvalmistelua molemmilla kouluilla järjestettiin avoimet keskustelutilaisuudet oppilaille, huoltajille ja muille aiheesta kiinnostuneille. Keskustelutilaisuuksissa olivat paikalla keskeiset viranhaltijat. Oppilaille on järjestetty erillinen mahdollisuus tuoda esille omia näkemyksiään koulun lakkauttamisesta. Myös päätösten vaikutusten ennakkoarviointia on laajennettu kaupunginhallituksen viime syksynä hyväksymän päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin mukaiseksi.

Kouluverkoston tarkastelu jatkuu kevään ajan

Kuopion kaupunki on aloittanut laajan palveluverkostoselvityksen, jota työstetään marraskuusta 2024 kevääseen 2025. Tavoitteena on selvittää Kuopion kaupungin kasvatus-, opetus- ja vapaa-ajan palveluverkostoa tulevan päätöksenteon pohjaksi.

Kaupunginvaltuusto edellytti osana talouden tasapainotusohjelmaa kaupunkitasoisen palveluverkostotarkastelun tekemistä. Valtuuston asettaman tarkastelun yhtenä tavoitteena on tiiviimpi yhteistyö peruspalveluiden järjestämisessä yli kuntarajojen sekä yhteisten ratkaisujen etsiminen esimerkiksi kuljetusten, yhteistyöalueiden, henkilöstön ja tilojen käytön näkökulmasta. Selvitys ratkaisuineen on välttämätön myös palvelujen järjestämisen ja siihen liittyvien vastuiden vuoksi.

Selvityksen etenemistä voi seurata osoitteessa: www.kuopio.fi/palveluverkoston-tarkastelu

Kuopion kaupungin tilinpäätöksen alijäämäennuste 5,1 miljoonaa euroa

Talouden tasapainotustoimet purivat ennakoitua paremmin
Kuopion kaupungin tilinpäätöksen alijäämäennuste 5,1 miljoonaa euroa

Kuopion kaupungin tilinpäätöstä valmistellaan parhaillaan. Ennakkoarvio vuoden 2024 alijäämästä on n. -5,1 miljoonaa euroa. Alijäämä tulee olemaan selkeästi viime vuoden lopulla raportoituja tilinpäätösennusteita parempi. Alkuperäisessä talousarviossa alijäämä oli -20,5 miljoonaa euroa. Kaupunginhallitus käynnisti kesäkuussa talouden vakauttamistoimet, joiden tavoitteena oli kääntää kaupungin taloustilanne. "Yhteinen talouden tilannekuva sisäistettiin hyvin, mikä auttoi pääsemään tavoitteeseen. Määrätietoisesti tehtyjen toimenpiteiden vaikutus ylitti alun perin suunnitellun", iloitsee kaupunginjohtaja Soile Lahti.

Kaikkien kaupungin palvelualueiden talouden toteuma tulee olemaan talousarviota (valtuuston tekemien muutosten jälkeen) miltei 13 miljoonaa euroa parempi. Palvelualueet toteuttivat laajalla rintamalla talouden vakauttamista mm. palvelujen ostoja vähentämällä, kiinteistöjen korjaustoimia karsimalla ja hanketoimintaa supistamalla. Tehtäviä jätettiin täyttämättä, rekrytointeja lykättiin ja toimintoja järjesteltiin uudelleen. Henkilöstö käytti myös mahdollisuutta palkattomiin vapaisiin ja vaihtoi lomarahoja vapaaksi lähes miljoonan euron verran. Käytänteitä matkustamisessa, koulutuksissa ja erityisesti kaupungin vieraanvaraisuudessa muutettiin. Säästötoimenpiteet ovat voineet näkyä kuntalaistenkin suuntaan esimerkiksi palvelutason alenemisena.

Kasvun ja oppimisen palvelualueelle myönnettiin vuoden aikana yhteensä 5 miljoonan euron lisämäärärahat. Ennakkotietojen pohjalta voidaan todeta, että toteuma on pysynyt näissä puitteissa ja muodostaa hyvän lähtökohdan valtuuston vuosille 2025–2027 linjaamien talouden tasapainotustoimien jatkopäätöksille ja toimeenpanolle.

Verorahoituksessa ei koettu suuria yllätyksiä – alkuperäiseen talousarvioon verrattuna verotulot ja valtionosuudet paranivat ennakoidusti yli 5 miljoonalla eurolla.

Kaupungin rahoitukseen tehtiin taloutta kohentavia ratkaisuja. Uusilla ja päivitetyillä korkoinstrumenteilla saatiin säästettyä arviolta 1,3 miljoonaa euroa.

Vuoden 2024 tilinpäätös tulee olemaan edelleen alijäämäinen, eikä parantunut tilanne poista talouden tasapainotuksen tarvetta. Monet viime vuonna käytetyistä vakauttamistoimista olivat kertaluonteisia. Esimerkiksi kiinteistöjen korjaustoimista ei voida jatkuvasti tinkiä. Uudenlaisia tapoja toimia, tehtäväjärjestelyjä ja jokapäiväisiin palveluihin tehtyjä muutoksia voidaan hyödyntää jatkossakin.

"On myönnettävä, että vuoden 2024 ennakoitu alijäämä on positiivinen yllätys. Tilanteen paraneminen osoittaa, että meillä ei ole syksyllä ollut riittävää rohkeutta arvioissamme ulosmitata euroiksi sitä hyvää tekemistä, joka on ollut käynnissä talouden tasapainon eteen. Pääasia on kuitenkin, että vakautustoimiin ryhdyttiin ja viime vuoden tavoite jopa ylittyi", toteaa kaupunginjohtaja Soile Lahti.

"Kaupungin talous ei ole vielä tasapainossa, mutta suunta on oikea. Pääsemme toteuttamaan toimia vakaammalta pohjalta kuin aikaisemmin ajateltiin, ja tästä haluan kiittää kaupungin henkilöstöä ja päätöksentekijöitä." Kaupunginhallitus keskustelee tilinpäätöksen ennakkotiedoista kokouksessaan 3.2.2025. Tilinpäätös käsitellään ja allekirjoitetaan kaupunginhallituksen kokouksessa 31.3.2025.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Talouden tasapainotustoimet purivat ennakoitua paremmin

Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttaminen otto-oikeudella kaupunginhallituksen käsiteltäväksi

Kuopion kaupungin kasvun ja oppimisen lautakunta käsitteli kokouksessaan 28.1.2025 Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamisia. Lautakunta päätti alkuperäisen esityksen vastaisesti pysäyttää koulujen lakkautusprosessit ja liittää koulujen jatkopohdinnat osaksi meneillään olevaa palveluverkostoselvitystä. Kuopion kaupunginhallitus päätti käyttää asiassa otto-oikeutta ja ottaa asian käsiteltäväkseen kokouksessa 10.2.2025.

Yhden opettajan koulu on turvallisuusriski

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talouden tasapainotusohjelman viime vuoden toukokuussa ja sen yhteydessä linjasi raja-arvoja koulujen kokoon liittyen. Mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat asetetut raja-arvot, käynnistetään säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi. Kaupunkialueen ulkopuolella olevan alakoulun tulee linjauksen mukaisesti olla vähintään 3-opettajainen.

Pulkonkosken ja Palonurmen koulut alittavat raja-arvot ja ovat siten kaupunginvaltuuston linjausten mukaisesti liian pieniä yksiköitä perusopetuksen laadukkaaseen järjestämiseen ja oppilaiden koulutuksellisten perusoikeuksien toteuttamiseen. Sekä Palonurmen että Pulkonkosken koulut ovat molemmat muuttumassa 1-opettajaisiksi elokuusta 2025 alkaen. Tämä on turvallisuusriski – vastuu koko koulusta on liikaa yhdelle opettajalle, jonka täytyisi itsekin pitää vaikkapa ruokatauko koulupäivän aikana.

Kaupunginvaltuusto edellytti talouden tasapainotusohjelmassa myös kaupungin palveluverkoston tarkastelua. Palveluverkostoselvitys etenee ja on tulossa päätökseensä kuluvan kevään aikana. Palveluverkostoselvitys koskee pääasiassa valtuuston asettamat raja-arvot ylittäviä kouluja.

Tarjolla terveet ja ajanmukaiset oppimisympäristöt

Esitys Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamiseksi on valmisteltu moitteettomasti, ja sen vaikutukset on arvioitu monipuolisesti sekä tarvittavassa laajuudessa. Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet on varmistettu. Syyt, joiden takia asioiden käsittely palautettiin uudelleen valmisteluun syksyllä 2024, ovat nyt poistuneet.

Asian käsittelyn viivästyttäminen ei ole lasten edun mukaista. Kaupunki pystyy tarjoamaan turvalliset, terveelliset ja ajanmukaiset oppimisympäristöt muualla Maaningan ja Nilsiän taajamissa, peruskorjaustarpeessa olevien Pulkonkosken ja Palonurmen kiinteistöjen sijaan. Huomioiden koulujen muutokset 1-opettajaisiksi, kysymys on myös fyysisesti turvallisesta oppimis- ja työympäristöstä, josta kaupunki opetuksen järjestäjänä ja työnantajana on myös vastuussa.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttaminen otto-oikeudella kaupunginhallituksen käsiteltäväksi

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 3.2.2025

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 10.2.2025

Kuopion kaupunginvaltuuston päätöstiedote 24.2.2025

Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamispäätösten taustalla halu toteuttaa oppilaiden sivistyksellinen perusoikeus

Kuopion kaupunki on saanut erilaisia tieto- ja esittelypyyntöjä Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautuksiin liittyen. Aiheesta liikkuu myös paljon virheellistä tietoa julkisuudessa. Tämän vuoksi olemme koonneet seuraavaan listaukseen materiaalia ja taustoitusta koulujen lakkauttamispäätöksille.

1. Oppilaiden siirtäminen suurempaan yksikköön tehdään, jotta opetuksen laatu ja oppilaan muu tuki on mahdollista tarjota oppilaan tarvitsemalla ja lainsäädännössä edellytetyllä tavalla. Näin pyritään varmistamaan, että oppilaiden sivistykselliset perusoikeudet toteutuvat samalla tavalla koko kaupungin alueella ja yhtäläisesti myös Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen oppilaille.

Kaupunki opetuksen järjestäjänä ei voi huolehtia opetussuunnitelman mukaisten velvoitteiden toteutumisesta 20–26 oppilaan koulussa tai tilanteessa, jossa esimerkiksi yksi opettaja opettaa kuuden eri vuosiluokkatason opetussuunnitelmaa yhtä aikaa. Tämä ei olisi myöskään olisi lapsen edun mukainen ratkaisu. Opettajalla on jakamaton vastuu oppilaistaan, mikä olisi yksin kannettavaksi liian suuri ja vaarantaisi myös oppilaiden turvallisuuden. Suurempiin yksiköihin on helpompi saada pysyvää ja kelpoista henkilöstöä ja järjestää oppilaiden tarvitsema tuki. Oppimisen tuen lainsäädäntömuutos asettaa opetuksen järjestäjälle tähän entistä suurempia vaatimuksia.

2. Kaupunki opetuksen järjestäjänä on juridisesti vastuussa koulun henkilöstön ja oppilaiden turvallisuudesta. Esimerkiksi 1-opettajaisessa kouluissa opettaja on vastuussa kaikesta koulussa tapahtuvasta eikä hänelle voida taata tarvittavia taukoja työpäivän aikana. Kysymys on oppilasturvallisuuden lisäksi opetushenkilöstön työturvallisuuden takaamisesta ja työnantajalle kuuluvasta työsuojeluvastuusta. 1-opettajainen koulu on opettajalle merkittävä työsuojelullinen ja terveysriski myös työterveyshuollon ja työsuojelun näkökulmasta. Se sisältää huomattavan psykososiaalisen kuormitustekijän ja siihen liittyy merkittävä sairastumisriski.

3. Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamisen taustalla on kaupunginvaltuuston talouden tasapainotusohjelmassa keväällä 2024 linjaamat raja-arvot: mikäli koulujen oppilasmäärät alittavat asetetut raja-arvot, käynnistetään jatkossa säännönmukaisesti lakkauttamisprosessi. Kaupunkialueen ulkopuolella olevan alakoulun tulee linjauksen mukaisesti olla vähintään 3-opettajainen.

Pulkonkosken ja Palonurmen koulut alittavat valtuuston asettaman raja-arvon koulujen koon osalta. Nykyisellään 2-opettajaiset koulut ovat liian pieniä, jotta niissä voidaan tarjota laadukasta perusopetusta ja kaupunki haluaa varmistaa, että lasten sivistykselliset perusoikeudet toteutuvat myös näiden koulujen oppilaille. Oppilasmäärän kehityksestä ja talouden tasapainotustyön linjauksista johtuen koulut ovat muuttumassa 1-opettajaiseksi ensi syyslukukaudesta.

4. Kaupungin tavoitteena on luoda elinvoimaa maaseudulle ja koota palveluita näihin keskuksiin tilanteessamme, jossa oppilasmäärät koko alueella laskevat. Tarjolla olevat palvelut tai uudet koulutkaan eivät ole riittäneet pysäyttämään tätä kansallista kehitystrendiä Kuopiossakaan. Oppilaita ehdotetaan kuljetettavaksi lakkautettavista kouluista lähellä oleviin maaseutualueen muihin kouluihin Maaningan ja Nilsiän taajamiin. Oppilaita ei olla esittämässä kuljetettavan esimerkiksi kaupungin keskustaan.

5. Kuopiolaisten lasten ja nuorten määrä on vähenemässä. Ennusteen mukaan viiden vuoden päästä peruskoulun aloittaa 961 kuopiolaista lasta eli yli 8 % nykyistä vähemmän. Lisäksi ikäluokkien kutistuminen pienentää Kuopion kaupungin saamia valtionosuuksia. Kun lasten määrä

vähenee, koulutus täytyy järjestää entistä pienemmällä rahamäärällä. Lasten ja nuorten määrä ei kuitenkaan ole vähentynyt tasaisesti koko kaupungin alueella. Keskustaajaman alueella lasten määrä kasvaa.

Kaupungissa on tällä hetkellä yli 11 000 perusopetusoppilasta, ja kaupungin on tarkasteltava tilannetta kaikkien lasten kannalta. Jos koulujen määrästä aiheutuvia kiinteitä kuluja ei saada sovitettua pienenevien lapsimäärien tasolle, sopeutuspaineet kohdistuvat opetukseen erityisesti kaupungin keskustan ja lähiöiden kouluissa tavalla, joka saattaa vaarantaa heidän perusopetuksensa yhdenvertaista toteutumista. Koulu- ja oppilaskohtaiset kustannukset ovat jo ennestään pääsääntöisesti huomattavasti matalammat kaupunkialueella kuin maaseutualueilla.

Katso lisää koulu- ja yksikkökohtaisista kuluista:

- Perusopetuksen koulukohtaiset kulut 2024 ja informaatio
- Lukioiden oppilas- ja yksikkökohtaiset kulut 2024 ja informaatio

6. Kaupungin taloutta tasapainotetaan. Perusopetus ja varhaiskasvatus ovat kaupunginkäyttötaloudesta leijonanosa. Myös investoinneille asetettu katto koskettaa perusopetusta ja varhaiskasvatusta siten, että koulu- ja päiväkotikiinteistöihin tehtäviä investointeja on priorisoitava. Verkostosäästöjen lisäksi palvelutuotannosta ja palvelutasosta, palvelujen järjestämisestä sekä niiden hallinnosta ja organisoinnista on säästettävä yhteensä yli 11,5 miljoonaa euroa. Kaupunki ei voi saada talouttaan kuntoon ilman, että tasapainotus koskee myös kouluja ja päiväkoteja. Muutoksista huolimatta kaupunki tarjoaa lainmukaiset ja laadukkaat palvelut kaikille lapsille ja nuorille.

Laadukkaiden palveluiden tuottaminen vaatii myös toimintaan sopivia ja tehokkaita toimitiloja, jotka ovat samalla terveellisiä ja turvallisia. Panostuksesta huolimatta koulujen korjausvelka on kasvanut ja osa kouluista on elinkaarensa lopussa. Niiden peruskorjaus tai uusinvestointi ei ole järkevää, mikäli koulussa on vähän oppilaita, oppilasmäärä on vähenevä ja oppilaat on mahdollista kuljettaa toiseen kouluun ilman, että oppilaan koulumatka pitenee kohtuuttomasti aiemmasta. Näissä tilanteissa kaupunki luonnollisesti toimii perusopetuslain mukaisesti, eivätkä koulumatkat koskaan ole pituudeltaan lain vastaisia.

Pulkonkosken ja Palonurmen koulut ovat molemmat elinkaarensa päässä. Opetuksen jatkaminen niissä edellyttäisi peruskorjausta. Alustavan arvion mukaan peruskorjauskustannukset olisivat Palonurmen osalta 1 078 650 euroa ja Pulkonkosken osalta 1 432 800 euroa.

Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautukset ovat kaupunginvaltuuston esityslistalla kokouksessa 24.2.2025: Kuopion kaupunginvaltuuston esityslistalla 24.2.2025

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkauttamispäätösten taustalla halu toteut-taa oppilaiden sivistyksellinen perusoikeus

12.5.2025 Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 12.5.2025/Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle / Palonurmen koulun lakkauttaminen

Kuopion kaupunkia johdetaan tulevaisuudessa suurempina kokonaisuuksina

Kaupungin johtamisrakennetta tarkastellaan tänä keväänä osana toimintaympäristön muutoksia ja talouden tasapainotusohjelmaa. Tarkastelu pitää sisällään sekä luottamushenkilöorganisaation että virkajohtamisen järjestelmän. Tavoitteena on laajempi ja kattavampi johtamisen ja hallinnon uudistaminen erityisesti elinvoimanjohtamisen osalta. Kaupunkiorganisaatiota on tarkoitus johtaa isompina kokonaisuuksina – tällä haetaan taloudellista tehokkuutta.

Uusi elinvoimajaosto vahvistamaan elinvoima-asioiden painoarvoa poliittisessa päätöksenteossa

Uudistuksessa tavoitellaan entistä vahvemmin Kuopion elinkeinojen ja työllisyyden kehittämistä sekä kaupungin veto-, pito- ja elinvoiman lisäämistä. Elinvoima-asioiden painoarvo päätöksenteossa kasvaa uuden poliittisen elinvoimajaoston myötä. Elinvoimajaosto toimisi kaupunginhallituksen alaisuudessa. Operatiivisen johtamisen puolella on tarkoitus vastaavalla tavalla koota yhteen elinvoiman edistämiseen liittyvät operatiivisen johtamisen toiminnot.

Säästöjä syntyy toimielin- ja toimialarakenteen tiivistyessä

Uudistus kytkeytyy vahvasti myös talouden tasapainotusohjelmaan ja sen tavoitteisiin tehostaa toimintaa ja hallintoa sekä poliittista ja operatiivista johtamista.

Muutoksessa poliittisen johtamisen toimintaa sopeutetaan vastaamaan kaupungin nykyisiä tehtäviä hyvinvointialue- ja TE-uudistusten jälkeen.

Operatiivisen johtamisen tulevassa rakenteessa valmistelun tavoitteena on vähentää palvelualueita nykyisestä neljästä kahteen. Palvelualueiden sijaan toimialoja olisi jatkossa kaksi, sivistyksen ja elinvoiman toimialat, ja niitä johtaisivat toimialajohtajat.

Kaupungin organisaatiorakenteen tiivistäminen tapahtuu vaiheittain. Ensin uudistetaan luottamushenkilöiden toimielinrakenne 1.6.2025 alkaen ja kaupunkitasoiseen toimialamalliin siirrytään 1.1.2026 alkaen. Muutos johtaa sekä luottamushenkilö- että virkajohdon tehtävien määrän vähenemiseen.

Johtamisen rakenteisiin selkeyttä ja strategisuutta

Kaupungin ylin päättävä elin, kaupunginvaltuusto, ohjaa kaupunkikokonaisuutta uudistuvan kaupunkistrategian ja sitä toteuttavien ohjelmien kautta. Kaupunginhallitus puolestaan toteuttaa strategiaa ja varmistaa sen toimeenpanon yhdessä lautakuntien kanssa. Operatiivisen johtamisen järjestelmä toteuttaa strategiaa käytännön päätösten ja toimeenpanon tasolla.

Poliittisen johtamisjärjestelmän osuus uudistuksesta etenee valtuustoseminaarin 17.2.2025 ja ohjausryhmätyöskentelyn kautta päätöksentekoon maaliskuussa 2025. Operatiivisen johtamisen järjestelmän uudistus valmistellaan loppuun ja päätetään tämän jälkeen. Työtä ohjaa poliittisen ja operatiivisen johtamisen edustajista koottu ohjausryhmä, jonka kaupunginhallitus asetti kokouksessaan toukokuussa 2024.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunkia johdetaan tulevaisuudessa suurempina kokonaisuuksina

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 15.12.2025, mm. elinvoima- ja sivistysjohtajien virkojen täyttämiset ja määräaikaiset hoitamiset

Kuopion kaupungin talouden tasapainotustyö jatkuu edelleen (sis. linkin mediatiedotteeseen tilinpäätöksestä 2024)

Kuopion kaupunginvaltuusto päätti vuonna 2024 talouden tasapainotusohjelmasta, jonka tavoitteena on vuoteen 2027 mennessä saada kaupungin talous tasapainoon. Jotta tasapainoon päästään, on kaupungin sopeutettava talouttaan pysyvästi 35 miljoonalla eurolla vuosittain. Sopeutus koskee koko kaupungin palveluita, hankintoja, hallintoa, henkilöstöä ja johtamista. Lisäksi kaupungin on supistettava investointeja ja tuotettava lisää verotuloja kaupungille alijäämän kattamiseksi.

Kaupunginvaltuuston hyväksymän talouden tasapainotusohjelman kokonaisuuteen kuuluu 29 miljoonan euron pysyvät sopeutustoimet:

- Palveluita, palveluprosesseja ja hallintoja sopeutetaan pysyvästi 14,8 M€
- Palveluverkkoa ja investointeja sopeutetaan pysyvästi 4,1M€
- Henkilöstöön kohdentuvia säästöjä on 4,8 M€
- Omaisuus- ja konserniin kohdentuvat vaikutukset ovat 5,3 M€
- tämän lisäksi tulee kertaluonteisia säästöjä.

Vaikka talouden suunta on saatu kääntymään, on vuoden 2024 tilinpäätös edelleen 6,9 miljoonaa euroa alijäämäinen. Vuoden 2025 talousarvio pitää sisällään yli 21 M€:n edestä sopeutustoimia. Henkilöstöön kohdentuvien säästöjen osalta kaupunki on käynyt kahdet yhteistoimintaneuvottelut, josta toinen koski koko kaupungin henkilöstöä (ks. lisää: Kuopion kaupungin yhteistoiminta-neuvottelut päättyvät – tulos tyydytti neuvotteluosapuolia). Syksyn 2024 yhteistoimintaneuvotteluissa päädyttiin 35,8 henkilötyövuoden säästöön. Tämä edellyttää jatkossakin erittäin tarkkaa henkilöstösuunnittelua.

Lisäksi tällä hetkellä on käynnissä työllisyyspalveluiden vastuualuetta koskevat yhteistoiminta-neuvottelut, jotka saadaan päätökseen 18.3.2025. Tavoitteena on löytää 2,5 M€ säästöä. Lisäksi kaupunki on tehnyt muutoksia mm. henkilöstön palkitsemiseen (ks. lisää: Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 20.1.2025).

Mikään yksittäinen asia ei ratkaise kaupungin taloutta, vaan kokonaisuus on merkittävä. Säästöjen lisäksi kaupunki tekee toimenpiteitä varmistaakseen verotulojen kasvun ja positiivisen elinvoiman kehittymisen. Kaupunki houkuttelee alueelle lisää investointeja, yrityksiä, työpaikkoja, osaajia ja asukkaita. Kun verotulovirta on myönteinen, pystyy kaupunki järjestämään jatkossakin asukkailleen palveluita.

Johtamisjärjestelmän uudistaminen tehostaa kaupungin omaa toimintaa ja tukee kaupungin kilpailukykyä

Kaupunginvaltuusto on asettanut tavoitteeksi laatia kaupungin johtamisjärjestelmää koskevan arviointi- ja uudistushankkeen. Uudistuksessa tavoitellaan entistä vahvemmin Kuopion elinkeinojen ja työllisyyden kehittämistä sekä kaupungin veto-, pito- ja elinvoiman lisäämistä. Johtamisjärjestelmän uudistaminen pitää sisällään sekä luottamushenkilöorganisaation että virkajohtamisen. Uudistus kytkeytyy vahvasti myös talouden tasapainotusohjelmaan ja sen tavoitteisiin tehostaa toimintaa ja hallintoa sekä poliittista ja operatiivista johtamista. Operatiivisen johtamisen tulevassa rakenteessa tavoitteena on vähentää palvelualueita nykyisestä neljästä kahteen. Toimialoja olisi jatkossa kaksi, sivistyksen ja elinvoiman toimialat, ja niitä johtaisivat toimialajohtajat. Elinvoima-asioiden painoarvo päätöksenteossa kasvaa johtamisjärjestelmän muutoksissa uuden poliittisen elinvoimajaoston myötä. Uudistuksessa on tarkoitus koota yhteen elinvoiman edistämiseen liittyvät operatiivisen johtamisen toiminnot. Uuden elinvoimarakenteen pohjalta on

tarkoitus toteuttaa pian valmistuvaa Elinvoimainen ja kasvava Kuopio -ohjelmaa sekä kaupunkiorganisaatioon integroituneita TE-palveluita. Näin varmistetaan verotulon kasvu ja positiivisen elinvoiman kehittyminen.

Kaupungin organisaatiorakenteen tiivistäminen tapahtuu vaiheittain. Ensin uudistetaan luottamushenkilöiden toimielinrakenne 1.6.2025 alkaen ja kaupunkitasoiseen toimialamalliin siirrytään 1.1.2026 alkaen. Muutos johtaa sekä luottamushenkilö- että virkajohdon tehtävien määrän vähenemiseen (ks. lisää: Kuopion kaupunkia johdetaan tulevaisuudessa suurempina kokonaisuuksina).

Hankintaosaamista parantamalla lisätään tehoa ja tuottavuutta

Talouden tasapainotusohjelmaan asetettiin tavoite myös kaupungin hankintaosaamisen kehittämiselle, ja hankintojen ja hankintaprosessien tehostamiselle. Tässä yhteydessä päivitettiin Kuopion kaupungin hankintaohjelma, organisoitiin hankintatiimin toiminta kaupunkitasoiseksi ja nimitettiin hankintapäällikkö sisäisin järjestelyin.

Kaupunki on merkittävä hankkija, ja tasapainotusohjelmassa on asetettu merkittävä säästötavoite myös hankinnoille. Tavoite on mahdollista saavuttaa hankintojen strategista johtamista ja hankintaprosesseja tehostamalla sekä hankintaosaamista lisäämällä.

Hallinnon tukipalvelut keskitetään tehokkaiksi tiimeiksi

Tulevassa johtamisen rakenteessa kahta toimialaa tukevat yhteiset tukipalvelut.
Kaupunginhallinnossa on meneillään Haltuun-hanke, jossa kootaan hallinto- ja tukipalveluita palvelualueilta kaupungin yhteisiksi palveluiksi muiden suurten kaupunkien tavoin.
Hallinto- ja tukipalveluiden uudelleenjärjestelyjen tavoitteena on kaupungin yhteisen johtamisen tukeminen, yhteistyön tiivistäminen, toimivat sijaisjärjestelyt, työmäärien tasaisempi jakautuminen, keskitetysti johdetut moniammatilliset tiimit, mielenkiintoiset työnkuvat ja toki myös taloudellinen tuottavuus.

Palveluverkkoselvityksellä etsitään uudenlaisia keinoja palveluiden järjestämiseen

Kuopion kaupunki tekee laajaa palveluverkostoselvitystä. Selvitys alkoi marraskuussa 2024 ja valmistuu maaliskuussa 2025. Tavoitteena on selvittää Kuopion kaupungin sekä seudun muiden kuntien raja-alueiden kasvatus-, opetus- ja vapaa-ajan palveluverkkoa.
Selvityksessä tarkastellaan nykyisen palveluverkoston toimivuutta, tehokkuutta ja kattavuutta sekä tunnistetaan puutteita ja kehittämistarpeita. Samalla halutaan arvioida Kuopion seudun kuntien yhteistyömahdollisuudet palveluiden järjestämisessä ja erilaisia kustannusmalleja. Selvitystyössä etsitään ratkaisuja esimerkiksi kuljetusten, yhteistyöalueiden, henkilöstön ja tilojen näkökulmasta. Tavoitteena on löytää apukeinoja myös henkilöstön saatavuusongelmiin, palvelun jatkuvuuteen ja saavutettavuuteen.

Selvityksen lopputuloksena syntyy selkeä suunnitelma palveluverkon kehittämiseksi ja skenaariot ja suosituksen uudelle palveluverkostolle. Selvitys valmistuu maaliskuun lopussa ja päätökset verkkoon liittyen tehdään syksystä 2025 alkaen.

Taloutta tasapainotetaan myös omistaja- ja konserniohjauksella

Konserniyhteisöt ovat merkittävä osa kaupungin palvelutuotantoa ja ne osallistuvat merkittävällä panoksella kaupungin talouden tasapainottamiseen. Kuopion kaupungin omistajapolitiikka ja

uudistettu konserniohje vahvistavat omistajaohjausta. Omistaja on asettanut konserniyhtiöille selkeät tavoitteet ja määritellyt omistajan tahtotilan yhtiöiden omistamiselle.
Useita omaisuuteen ja konsernirakenteeseen liittyviä tasapainotustoimia on käynnissä tai jo toteutettu, ja näillä tavoitellaan vuoden 2025 aikana yhteensä 4,8 M€:n säästöjä. Konsernirakenteeseen tehtävät muutokset, kuten sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen, Nilsiän Teollisuuskylä Oy:n ja Kuopio Innovation Oy:n purkaminen ovat parhaillaan työn alla.

Omistajatuloutusta on lisätty ja konsernirahoituksen hinnoittelua tarkistettu. Lisäksi on tarpeen käynnistää konserniyhtiöiden tasetarkastelut mahdollisten voittovarojen kotiuttamiseksi. Konserniyhtiöt tekevät merkittäviä hankintoja ja tuottavat palveluja kaupunkiorganisaatiolle. Palvelujen ja hankintojen kustannustehokkuusvaatimus ulotetaan myös näihin hankintoihin.

Valtuuston säästötavoitteet vaativat organisaatiolta ja luottamushenkilöiltä päätöksenteko- ja toimeenpanokykyä

Päätöksenteko talouden tasapainotuksen toimenpiteissä noudattaa normaalia kuntapäätöksenteon reittiä – virkavalmistelun pohjalta päätöksiä tekevät toimivaltaiset päätöksentekotahot kuten viranhaltijat, lautakunnat, kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto. Tasapainotusohjelman toimeenpano painottuu vuosiin 2025 ja 2026, ja lopullisena tavoitteena on saavuttaa tasapainoinen talous vuonna 2027.

Vuodelle 2025 kohdentuvat 21 miljoonan euron säästötoimenpiteet näkyvät väistämättä jokaisen kuopiolaisen ja kaupunkikonsernin arjessa. Kaupunginvaltuuston päättämiin säästötavoitteisiin pääseminen vaatii koko organisaatiolta ja luottamushenkilöiltä pitkäjänteisyyttä sekä päätöksenteko- ja toimeenpanokykyä.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupungin talouden tasapainotustyö jatkuu edelleen

Tilinpäätös 2024 mediatiedote (Vuoden 2024 tilinpäätös yllätti myönteisesti –matkaa talouden tasapainoon on kuitenkin vielä)

Palveluverkkoselvitys tarjoaa taustatietoa ja suunnitelmia tulevaan

Kuopion kaupunki tekee laajaa palveluverkkoselvitystä. Selvitystyö alkoi marraskuussa 2024 ja valmistuu maaliskuun lopussa 2025. Työn tavoitteena on kehittää ja optimoida Kuopion kaupungin ja naapurikuntien raja-alueiden palveluverkkoa. Selvityksessä analysoidaan nykyistä palveluverkkoa ja esitetään suosituksia sen kehittämiseksi, jotta palveluverkko vastaisi paremmin Kuopion kaupungin tarkoituksenmukaiseen varhaiskasvatuksen ja opetuksen järjestämiseen ja muuttuviin palvelutarpeisiin sekä taloudellisiin resursseihin. Selvitys ulottuu vuoteen 2035 asti. ”Palveluverkkoa täytyy pystyä sopeuttamaan väestöennusteiden osoittaman tulevaisuuden näkymän mukaan. Lasten määrä vähenee Kuopiossa voimakkaasti tulevina vuosina”, kertoo palveluverkkoselvityksen ohjausryhmän puheenjohtaja, apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllönen.

Selvityksen lopputuloksena syntyy selkeä suunnitelma palveluverkon kehittämiseksi ja suositukset uudelle palveluverkostolle. Uudet kaupunginvaltuutetut tekevät varsinaiset päätökset palveluverkkoon liittyen loppuvuoden 2025 aikana.

Palveluverkkoselvitys päätöksenteon tukena

Kaupunginvaltuusto hyväksyi toukokuussa 2024 talouden tasapainotusohjelman ja edellytti päätöksessä kaupunkitasoisen palveluverkostotarkastelun tekemistä. Palveluverkkoselvitys koskee koko kaupungin palveluita.

”Selvitys on olennainen työkalu, jotta kaupunki voi tulevaisuudessakin tarjota laadukkaasti palveluitaan siellä, missä niille on tarvetta ja toisaalta tehokkaasti niin, että Kuopion talous pysyy tasapainossa”, kertoo Kyllönen.

Selvityksessä tarkastellaan nykyisen palveluverkon toimivuutta, tehokkuutta ja kattavuutta sekä tunnistetaan puutteita ja kehittämistarpeita. Samalla halutaan arvioida Kuopion seudun kuntien yhteistyömahdollisuudet. Selvitystyössä etsitään ratkaisuja esimerkiksi yhteistyöalueiden ja tilojen tehokkaan käytön näkökulmasta.

Torstaina 27.3.2025 pidetään seutuseminaari, johon on kutsuttu kaikki Kuopion, Lapinlahden, Leppävirran, Siilinjärven, Suonenjoen ja Tuusniemen kuntien päättäjät. Seminaarissa esitellään Kuopion palveluverkkoselvityksen keskeinen sisältö ja johtopäätökset.

”Kuopion seudullinen tarkastelu tuo verkostotyöhön uuden ulottuvuuden. Kuntien väliset ratkaisut vaativat toki molempien kuntien suostumuksen verkostoyhteistyölle”, sanoo Kyllönen.

Palveluverkkoselvitystä on valmisteltu FCG:n asiantuntijoiden kanssa, joilla on vahva ymmärrys kuntien varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkotyöstä. Selvitystyön myötä on saatu laajasti pohjatietoa muun muassa nykyisen palveluverkon tilasta ja esimerkiksi tiloista, niiden käyttöasteista, kapasiteetista, kuntoisuusluokista ja tehokkuudesta sekä yleisesti investointitarpeista, toiminnan kustannuksista ja väestöennusteista.

Kuntalaisia ja sidosryhmiä kuullaan palveluverkkoselvityksessä

Palveluverkkoselvitys valmistuu maaliskuun 2025 loppuun mennessä ja se toimitetaan Kasvun ja oppimisen lautakunnalle tiedonantona 8.4.2025. Tämän jälkeen kuntalaisilla ja sidosryhmillä on mahdollisuus saada tietoa ja esittää mielipiteensä selvitystyöstä, sen analyysistä ja palveluverkon kehittämissuosituksista huhtikuun 2025 aikana.

Kaupunki järjestää kuntalaistilaisuuksia, ja kantaa voi ottaa myös sähköisesti verkkopalvelussa. Kaupungin eri vaikuttamistoimielimiltä, kuten vammais- ja vanhusneuvostoilta, nuorisovaltuustolta ja pitäjäraadeilta pyydetään lausunnot selvitystyöhön. Myös erilaiset vaikutusten arvioinnit, kuten lapsi- ja maaseutuvaikutusten arviointi, tehdään selvitystyöstä normaalia laajemmin.

Varsinaiset päätösesitykset palveluverkkoon liittyen valmistellaan selvitystyön, kuntalaisten ja sidosryhmien kuulemisen sekä ennakkovaikutusten arvioinnin pohjalta. Uusi valtuusto perehdytetään palveluverkkoselvitykseen heti valtuustokauden alussa kesällä ja alkusyksystä 2025 ja varsinaiset muutokset palveluverkkoon tulevat perehdytyksen jälkeen heidän päätettävikseen loppuvuoden aikana.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Aiheesta lisää: www.kuopio.fi/palveluverkoston-tarkastelu/

Palveluverkkoselvitys tarjoaa taustatietoa ja suunnitelmia tulevaan

Kuopion kaupungin ja kaupunkiseudun palveluverkoston suunnittelu, taustamateriaalia 11.3.2025

Kuopion kaupungin johtamisjärjestelmän uudistaminen etenee virkaorganisaation valmisteluun

Johtamisjärjestelmäuudistus liittyy valtuuston hyväksymään talouden tasapainotusohjelmaan. Uudistustyö on alkanut toukokuussa 2024 ja valmistellaan loppuun vuoden 2025 aikana. Uudistuksella tavoitellaan yhtenäistä, kokonaisvaltaista ja vaikuttavaa johtamista. Tavoitteena on johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina ja vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista.

Uudistuksessa tavoitellaan entistä vahvemmin Kuopion elinkeinojen ja työllisyyden kehittämistä sekä kaupungin vetovoiman lisäämistä. Elinvoima-asioiden painoarvo päätöksenteossa ja virkajohtamisessa kasvaa uuden poliittisen toimielimen, elinvoimajaoston myötä. Elinvoimalla tarkoitetaan kaupungin kykyä kehittää ja ylläpitää taloudellista, sosiaalista ja kulttuurista hyvinvointia. Tämä sisältää esimerkiksi elinkeinojen ja työllisyyden kehittämisen sekä kaupungin vetovoiman lisäämisen, jotta se olisi houkutteleva paikka asua, työskennellä ja vierailla.

Poliittisen johtamisjärjestelmän osuus uudistuksesta eteni kaupunginvaltuuston päätöksentekoon 24.3.2025 (Kaupunginvaltuuston päätöstiedote 24.3.2025)

Kuopion kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamisen valmistelu aloitettiin maalis-huhtikuussa 2024 toimitetulla johtamisen arviointikyselyllä.

Uudistuksen tavoitteena on:

- selkiyttää ja yksinkertaistaa organisaation toiminta-ajatus, päämäärät ja rakenteet sekä saada ne vastaamaan muuttuvaa todellisuutta
- vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista ja johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina
- luottamushenkilöorganisaation strategisen aseman vahvistaminen ja operatiivisten asioiden delegointi siten, että toimielimillä on päätösvalta ja rooli on oikealla tasolla kasvattamatta toimielinten määrää
- madaltaa johtamisen tasoja

Keskeisiä muutoksia organisaatioon:

- kaupunginhallitukseen elinvoimajaosto ja konsernijaosto
- lähidemokratiajaoston tehtävät hyvinvoinnin edistämisen lautakunnalle
- kasvun ja oppimisen lautakunnasta sivistyslautakunta
- työllisyysjaostosta työllisyysaluelautakunta
- kolme toimialaa korvaavat palvelualueet
- toimialojen toimintojen sisältö ja organisointi täsmentyy jatkovalmistelussa
- vanhus- ja vammaisneuvosto yhdistetään (tämä poistettiin listalta)

Kaupunginvaltuusto päätti, että vanhus- ja vammaisneuvoston yhdistäminen poistetaan esitettyjen muutosten asialistalta. Muilta osin kaupunginvaltuusto hyväksyi esityslistan liitteenä olevan hallintosäännön tulemaan voimaan 1.6.2025.

Palvelualueiden johtoryhmät työstämään seuraavaa vaihetta ja virkaorganisaatiota

Palvelualueiden johtoryhmät lähtevät työstämään uutta virkaorganisaatiota 19.3.2025 alkaen. Työtä tehdään kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajien johdolla palvelualueiden

johtoryhmissä huhtikuun loppuun asti. Tavoitteena on löytää palvelualueiden sisältä parhaat toimintamallit ja ideat toimintojen yhdistämisille ja organisoitumiselle suhteessa tavoitteisiin.

Johtoryhmätyöskentelyn tarkoituksena on ottaa kantaa myös elinvoiman käsitteen ja sisällön määrittelyyn ja konkretisointiin sekä tulevien toimialojen sisältöihin:

Palvelualueilta tulleet esitykset ja näkemykset käsitellään kaupunginjohtajan johtoryhmässä 30.4. ja tämän jälkeen päätetään esitettyjen muutosten tarkempi toteutus ja aikataulu kaupunginjohtajan johtoryhmässä 7.5.

Palveluverkkoselvitys on valmistunut – nyt on kuntalaisten ja sidosryhmien vuoro ottaa kantaa

Kuopion kaupunki on tehnyt laajaa palveluverkkoselvitystä marraskuusta 2024 alkaen FCG:n asiantuntijoiden avulla. Kaupunginvaltuusto hyväksyi toukokuussa 2024 talouden tasapainotusohjelman ja edellytti päätöksessä kaupunkitasoisen palveluverkostotarkastelun tekemistä. Maanantaina 31.3.2025 valmistunut selvitys ulottuu vuoteen 2035 asti ja koskee laajasti koko kaupungin palveluita.

Selvitystyön tavoitteena on ollut kehittää ja optimoida Kuopion kaupungin ja naapurikuntien rajaalueiden pääasiassa kasvatus- ja opetus-, mutta myös vapaa-ajan palveluita. Selvityksessä analysoidaan nykyistä palveluverkkoa ja esitetään suosituksia sen kehittämiseksi. Palveluverkon tulee vastata paremmin varhaiskasvatuksen ja opetuksen järjestämisen vaateisiin, lasten määrän vähenemisen aiheuttamaan palvelutarpeen laskuun sekä taloudellisiin resursseihin. Talouden näkökulmasta Kuopion kaupungin opetuksen ja varhaiskasvatuksen lapsikohtaiset kustannukset ovat joissakin kouluissa jo nyt erittäin korkeat verrattuna valtakunnalliseen tasoon. Koulujen ja päiväkotien rakennuskanta vaatii myös korjaustoimenpiteitä.

Selvityksen lopputuloksena on nyt syntynyt joukko erilaisia suosituksia palveluverkon kehittämiseksi ja toimenpiteiksi tulevaisuuteen.

Kuntalaisille ja sidosryhmille halutaan antaa mahdollisuus saada tietoa ja esittää mielipiteensä selvitystyöstä, sen analyysistä ja palveluverkon kehittämissuosituksista kevään 2025 aikana. Kaupunki järjestää kuntalaistilaisuuden aiheeseen liittyen valtuustotalolla 23.4. (alustava päivämäärä). Erilaiset vaikutusten arvioinnit, kuten lapsi- ja maaseutuvaikutusten arviointi, tehdään selvitystyöstä normaalia laajemmin. Kuntalaisille tarjotaan selvitykseen tutustumisen lisäksi mahdollisuus osallistua maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajoihin seuraavasti: Riistaveden koulu 6.5., Karttulan Kissakuusenkoulu 7.5. ja Maaninkajärven koulu 8.5. (alustavat päivämäärät).

Kantaa voi ottaa myös kirjallisesti kaupungin kirjaamossa ja sähköisesti verkkopalvelussa, jonka osoite ilmoitetaan myöhemmin. Kaupungin eri vaikuttamistoimielimiltä, kuten vammais- ja vanhusneuvostoilta, nuorisovaltuustolta ja pitäjäraadeilta pyydetään lausunnot selvitystyöhön.

Kokonaissuunnitelma ja varsinaiset päätösesitykset palveluverkkoon liittyen valmistellaan selvitysraportin, kuntalaisten, henkilöstön ja sidosryhmien näkemysten sekä ennakkovaikutusten arvioinnin pohjalta. **Uusi valtuusto perehdytetään palveluverkkoselvitykseen heti valtuustokauden alussa kesällä ja alkusyksystä 2025, ja varsinaiset muutokset palveluverkkoon tulevat perehdytyksen jälkeen heidän päätettävikseen loppuvuoden aikana.**

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu: SELVITYS/FCG Finnish Consulting Group

Kuopion palveluverkon esittely 1.4.2025 valtuuston iltakoulussa

Perusopetuksen muutoksia koskevat laskennat, taustamateriaalia valtuuston iltakoulusta 1.4.2025

Aiheesta lisää: www.kuopio.fi/palveluverkoston-tarkastelu/

Kuntalaisillassa peräänkuulutettiin tukea ja apua maaseudun elinvoimaisuuteen – seuraavana vuorossa maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajat

Kuntalaisille ja sidosryhmille haluttiin antaa mahdollisuus saada tietoa ja esittää mielipiteensä selvitystyöstä, sen analyysistä ja palveluverkon kehittämissuosituksista kevään 2025 aikana. Kaupunki järjesti ensimmäisen kuntalaistilaisuuden aiheeseen liittyen valtuustotalolla 23.4.2025. Tilaisuudessa käytiin vilkasta ja monipuolista keskustelua palveluverkon kehittämisestä.

Lasten määrän väheneminen vaikuttaa palveluiden tarpeeseen

Keskustelua herättivät muun muassa Vehkalammen ja Riistaveden koulujen oppilasmäärien kehitys, Särkiniemen palveluiden tulevaisuus sekä Muuruveden, Juankosken, Pihkainmäen ja Syvänniemen alueiden tilanne. Myös liikenneturvallisuus ja kevyen liikenteen väylien tarve koulumatkoilla nousivat esiin tärkeinä teemoina.

Keskeisiä tilaisuudessa esiin nousseita asioita olivat:

Oppilasmäärät ja väestökehitys: Lasten määrän väheneminen väestöennusteissa vaikuttaa kouluverkon suunnitteluun. Kouluja ei missään tapauksessa haluta lakkauttaa, mikäli oppilaita alueella riittää täyttämään koulun. Kaupunginvaltuuston linjaukset päiväkotien ja koulujen koosta ohjaavat palveluverkkosuunnittelua.

Täydennysrakentaminen ja alueiden elinvoima: Särkiniemen, kuten myös muiden keskustaajaman alueiden, täydennysrakentamista selvitetään. Yleisöstä nousi voimakas toive paikallistuntemuksen ja alueiden erityispiirteiden huomioimiselle päätöksenteossa. Mahdollinen syntyvyyden nousu vaikuttaa perusopetuksen palveluverkkoon vasta vuoden 2031 jälkeen, eikä sillä saada ratkaistua akuuttia lapsimäärän vähenemistä. Kaupunki kasvaa muuton vaikutuksesta, mutta 0–13-vuotiaiden ikäryhmässä kaupunkien välisen muuton ja maahanmuuton vaikutus on ollut vähäistä. Maaseudulle muuton tulisi vahvistua merkittävästi.

Laadukas opetus ja lasten hyvinvointi: Lasten ja henkilökunnan turvallisuus sekä opetuksen korkea laatu ovat keskiössä kaikessa suunnittelussa. Koulumatkojen järjestäminen sujuviksi lasten hyvinvoinnin näkökulmasta tulee ottaa huomioon palvelujen järjestämisessä. Palveluverkkoselvityksestä tehdään laaja lapsivaikutusten arviointi.

Vaikutusten arviointi: Päätöksenteon tueksi tehdään kattavat vaikutusten arvioinnit, joissa tarkastellaan niin taloudellisia, lasten hyvinvointiin kuin maaseutuunkin liittyviä vaikutuksia.

Maaseutualueiden kehittäminen: Maaseutualueiden elinvoimaisuutta toivotaan tuettavan kaavoituksen, palveluiden säilymisen ja tonttimarkkinoinnin keinoin. Myös alueen asukkaat voivat itse aktiivisesti toimia alueensa elinvoiman parantamiseksi. Kuopiossa on esimerkkejä siitä, että palvelu, kuten vaikka uusi koulu, ei ole riittänyt pitämään alueen elinvoimaa yllä. Tarvitaan myös elinvoimapoliittisia ratkaisuja maaseutualueiden kehittämiseksi.

Kuntalaisten esiin nostamat huomiot ja ehdotukset kirjattiin ylös kuntalaisillassa 23.4. ja ne huomioidaan palveluverkkosuunnitelman teossa.

Seuraavaksi kaupunki järjestää palveluverkkoselvityksen esittelyn ja maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajat maaseutualueilla seuraavasti:

Itäinen Kuopio: Riistaveden koulu tiistaina 6.5.2025 klo 18.00–20.30 (osoite Koulutie 12, Riistavesi). Tilat: ruokala ja opinportaat.
Luoteinen Kuopio: Maaninkajärven koulu keskiviikkona 7.5.2025 klo 18.00–20.30 (osoite Maaningantie 49, Maaninka). Tilat: auditorio ja ruokala.
Lounainen Kuopio: Karttulan Kissakuusen koulu torstaina 8.5.2025 klo 18.00–20.30 (osoite Kissakuusentie 20, Karttula). Tilat: alakerran ruokala ja alakerran luokkatiloista tekstiilityön, kuvaamataidon ja kotitalouden luokat.

Mielipiteensä voi jättää ja esittää myös sähköisen kyselyn kautta, joka on avoinna 10.5.2025 asti osoitteessa: Kuopion kaupungin ja seudun palveluverkoston suunnittelu -selvitys. Jos ajatuksiaan haluaa esittää mieluummin sähköpostitse, voi postia kirjoittaa Kuopion kaupungin kirjaamoon osoitteeseen kirjaamo@kuopio.fi 10.5.2025 asti.

Varsinaiset palveluverkkoon liittyvät päätösesitykset tehdään selvitysraportin, kuntalaisten ja sidosryhmien mielipiteiden sekä ennakkovaikutusten arviointien pohjalta. Uusi valtuusto perehdytetään palveluverkkoselvitykseen heti valtuustokauden alussa kesällä ja alkusyksystä 2025 ja mahdolliset muutosesitykset palveluverkkoon tulevat päätettäväksi loppuvuoden aikana.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuntalaisillassa peräänkuulutettiin tukea ja apua maaseudun elinvoimaisuuteen – seuraavana vuorossa maaseutuvaikutusten arvioinnin työpajat

Aiheesta lisää: www.kuopio.fi/palveluverkoston-tarkastelu/

Osavuosikatsaus tammi-maaliskuu 2025/talouden tasapainotus

Talouden tasapainotusohjelman tavoitteet kuluvalle vuodelle ovat 21,4 milj. euroa. Niiden toteutumista koko vuodelle on arvioitu raportissa. Konsernirakenteeseen ja omaisuusjärjestelyihin sekä pysyviin henkilöstömuutoksiin kohdistuvat tavoitteet ovat toteutumassa suunnitellusti. Palveluverkon muutosten ja verotulojen kasvun kohdalla kuluvan vuoden tavoitteet eivät toteudu ollenkaan. Kokonaisuutena arvioidaan päästävän 17,0 milj. euroon.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Osavuosikatsaus tammi-maaliskuu 2025/Kaupunginvaltuusto 19.05.2025 § 35, 3312/02.02.02/2025

3312/2025 Seurantaraportti tammi-maaliskuu 2025

Vuoden 2026 talousarviokehys/Kuopion kaupunginhallituksen kokous 26.5.2025

Kuopion kaupunginhallitus kokoontui kevätkauden viimeiseen kokoukseensa maanantaina 26.5.2025 klo 15 ja hyväksyi esityksen vuoden 2026 talousarviokehyksestä.

Vuoden 2026 talousarviokehys

Talousarviokehyksessä kaupunginhallitus määrittelee reunaehdot lautakunnille talousarvion laatimiseksi. Talousarviokehyksen valmistelussa on hyödynnetty kaupungin talouden tilannekuvaa kuluvan vuoden ensimmäisessä osavuosikatsauksessa, kaupunginvaltuuston päätöstä kaupungin talouden tasapainotustyön euromääräisistä tavoitteista ja talouden tasapainotustyön linjauksista. Palvelualueet ovat antaneet omat arvionsa toiminnan muutoksista ja määrärahatarpeista. Lautakuntien tulee esittää vuoden 2026 tuloarviot ja määrärahat ja keinot toimintakatetavoitteeseen pääsemiseksi talousarvion valmisteluaikataulun mukaisesti viimeistään 19.9. Sitä ennen käydään kaupunginhallituksen puheenjohtajan, lautakuntien puheenjohtajien, keskeisten viranhaltijoiden ja talousjohdon kesken neuvottelut talousarvioesityksiin sisällytettävistä muutoksista ja talouden tasapainotustoimenpiteistä.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys julkaistaan 9.10.2025. Kaupunginvaltuusto päättää veroprosenteista 17.11. ja talousarviosta 1.12.

Vuoden 2026 kehykseen ovat vaikuttaneet mm. seuraavat tekijät:

- talouden tasapainotusohjelman euromääräiset tavoitteet sekä tasapainotustyön linjaukset kaupunginvaltuuston 20.5.2024 hyväksyminä
- kunta-alan palkkaratkaisu
- lainsäädännön muutosten vaikutukset palveluiden kysyntään ja järjestämiseen, jossa huomioitu valtiontalouden kehyslinjaukset
- alustava arvio hyvinvointialueelle vuokrattavien toimitilojen yhtiöittämisen vaikutuksista kaupungin tuloihin, menoihin ja poistoihin
- kuntakohtainen veroennustekehikko
- valtiovarainministeriön ja Kuntaliiton julkaisemat ennakkolaskelmat peruspalvelujen valtionosuudesta vuodelle 2026
- nettomäärältään n. 75 milj. euron investointiohjelman mukainen vaikutus kaupungin rahoitukseen ja tästä simuloidut rahoituskustannukset

Valmistelun tuloksena koko kaupungin toimintakate vuodelle 2026 päätyy -330,8 milj. euroon. Vertailukelpoinen muutos vuoden 2025 talousarvioon verrattuna on +2,3 %.

Talousarviokehys päätyy -0,25 milj. euron tulokseen vuonna 2026. Alijäämän supistuminen etenee talouden tasapainotusohjelman linjausten mukaisena siten, että sillä turvataan riittävä tulorahoitustaso investoinneille.

Kaupunginhallitukselle esitetään, että se hyväksyy vuoden 2026 talousarvion valmisteluperiaatteet tuloslaskelmatasolla ja vuoden 2026 talousarvion laadintaa lautakunnissa ohjaavan koko kaupungin sitovan toimintakatekehyksen.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunginhallituksen kokouspäätökset 26.5.2025

Kuopion kaupunki suunnittelee markkinoinnin ja viestinnän sekä strategian ja kehittämisen toimintojen yhdistämistä yhden johtajan alaisuuteen

Markkinointijohtaja Kirsi Soininen ryhtyy 1.7.2025 alkaen hoitamaan oman toimensa ohella va. strategiajohtajan tehtävää, kun strategiajohtaja Sirpa Lätti-Hyvönen jää eläkkeelle 30.6.2025.

Talouden tasapainottamiseksi kaupungilla on tarve järjestellä toimintojaan uudestaan. Osana johtamisjärjestelmäuudistusta strategiajohtajan virka esitetään lakkautettavaksi ja markkinointijohtajan tehtäviä muutetaan huomioiden uudet tarpeet ja olosuhteet. Yksiköiden suunniteltu yhdistyminen astuisi voimaan 1.1.2026. Valtuusto päättää kokonaisuudesta syksyllä 2025.

Strategian ja kehittämisen toiminnot sekä markkinointi ja viestintä ovat vahvasti toisiinsa kytkeytyviä osa-alueita. Osana talouden tasapainottamisohjelmaa, kaupungin toimintojen suoraviivaistamista ja johtamisen tasojen tarkastelua yhdistetään luontevasti toisiinsa kytkeytyviä toimintoja suuremmiksi ja vaikuttavammiksi kokonaisuuksiksi. Samalla lakkautetaan yksi johtajavirka, koska kaupungilla on työnantajana tarve sopeuttaa toimintoja ja virkatehtäviä muuttuneissa olosuhteissa.

”Yksiköiden yhdistäminen on luonteva jatkumo ja hyödyt yhdistymisestä syntyvät vahvemman yhteisen tekemisen myötä”, kuvaa kaupunginjohtaja Soile Lahti.

Kuopion kaupungin strategian ja viestinnän tehtävänä on yhdessä asukkaiden, sidosryhmien, henkilöstön ja päättäjien kanssa luoda muutosvoimainen, koko kaupunkiyhteisöä aktivoiva strategia ja auttaa arjessa sen toteuttamisessa. Yksikkö tukee johtamista ja Kuopion kehittymistä kansainväliseksi, itäisen ja keskisen Suomen johtavaksi ja vetovoimaiseksi osaamis- ja innovaatiokeskukseksi.

Viestinnän perustehtävä on myös edistää kuopiolaisten hyvinvointia tarjoamalla tietoa kaupungin toiminnasta, palveluista, suunnitelmista ja päämääristä. Näin luodaan edellytyksiä kuopiolaisten osallistumiselle ja vaikuttamiselle kaupungin toimintaan sekä lisätään keskustelua ja asioiden käsittelyn avoimuutta.

Edunvalvonnan avulla huolehditaan Kuopion aseman vahvistamisesta niin kansallisessa kuin EU-päätöksenteossa sekä kehittämisresurssien, osaajien ja yritysten investointien saamisessa alueelle. Vaikuttamisviestinnällä, markkinoinnilla ja kansainvälisten verkostojen avulla rakennetaan kumppanuuksia sekä tehdään Kuopiota ja sen vahvuuksia tunnetuksi alueellisesti, muualla Suomessa ja ulkomailla.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunki suunnittelee markkinoinnin ja viestinnän sekä strategian ja kehittämisen toimintojen yhdistämistä yhden johtajan alaisuuteen

Talouden kuukausiraportti tammi-toukokuu 2025 (kh hyv. 23.6.2025)

Kuukausiraportti sisältää talouden toteuman ja henkilöstöraportoinnin 31.5. tilanteesta, talouden tasapainotusohjelman toteutumisarvion sekä tilinpäätösennusteet.

Vuoden 2025 tilinpäätöksen arvioidaan toteutuvan alkuperäistä talousarviota (- 12,5 milj. euroa alijäämää) jonkin verran parempana. Ennusteen alijäämä on – 8,9 milj. euroa.

Kaupungilla on käynnissä useita päällekkäisiä ja laajakantoisia muutos- ja uudistushankkeita. Valtuustokauden vaihtumisen ja strategiatyön lisäksi ne syövät voimavaroja perustyöltä, aiheuttavat ennakoimattomia kustannuksia ja voivat heikentää työhyvinvointia valmistelun pitkittyessä.

Talousnäkymä on edelleen hyvin epävarma ja kasvun käynnistymistä on odotettu pitkään. Tilinpäätösennusteessa tämä näkyy mm. verotulojen pienenemisenä, omaisuuden myyntiarvioissa ja rakennusvalvonnan tulokertymässä. Korkokehitys vie ennustetta puolestaan positiivisempaan suuntaan.

Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 23.6.2025

Kuopion kaupungin osavuosikatsaus tammi-kesäkuu 2025: Talouden tasapainotuksen toimet ovat toteutuneet kattavasti – maailman yleinen taloustilanne haastaa silti

Osavuosikatsaukseen sisältyy käyttötalouden ja investointien seuranta 31.7. tilanteesta, palvelualueiden ja taseyksiköiden tilinpäätösennuste, tuloslaskelmaennuste, toiminnallisten tavoitteiden seuranta, mittaritiedot sekä johdon katsaukset. Keskeisten konserniyhteisöjen osuudessa on selvitetty puolen vuoden toteumatilannetta sekä ennustetta koko vuodelle. Kaupungin talouden arvioidaan olevan vuoden 2025 tilinpäätöksessä -12,5 miljoonaa euroa alijäämäinen, mikä on sama kuin alkuperäinen talousarvio.

Talouden tasapainotuksesta säästöjä, kouluhankkeet arvioitua edullisempia

Talouden tasapainotusohjelman toimenpiteet ovat jatkuneet ja niiden arvioidaan toteutuvan lähes täysimääräisinä. Tasapainotustoimilla on saatu aikaan noin 19 miljoonan euron toteutuneet säästöt, kun tavoitteena oli 21 miljoonaa euroa.

Selkeimmin tavoitteesta jäädään palveluverkon, hankintojen ja verotulojen kohdalla. Säästöjen tasoon ollaan kaupungin johdossa tyytyväisiä, ja tästä halutaan kiittää koko kaupungin henkilöstöä sekä kuopiolaisia, joille ohjelma on näkynyt muutoksina kaupungin toiminnassa.

Investointimenojen arvioidaan jäävän 2,2 miljoonaa euroa talousarviota pienemmiksi. Osaltaan tähän vaikuttaa se, että kaksi kouluhanketta saadaan toteutettua 4,2 miljoonaa euroa alkuperäistä budjetointia edullisemmin.

Toimintakate, verotulot ja valtionosuudet

Kaupungin toimintakatteen eli palvelujen nettokustannusten arvioidaan toteutuvan koko vuodelta 3,1 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota parempana, yhteensä -315,1 miljoonan euron määräisenä. Tärkeässä roolissa onnistumisen kannalta on ollut sivistystoimialan kyky toimia budjetin mukaisesti, sillä sivistys on kustannuksiltaan kaupungin suurin toimiala.

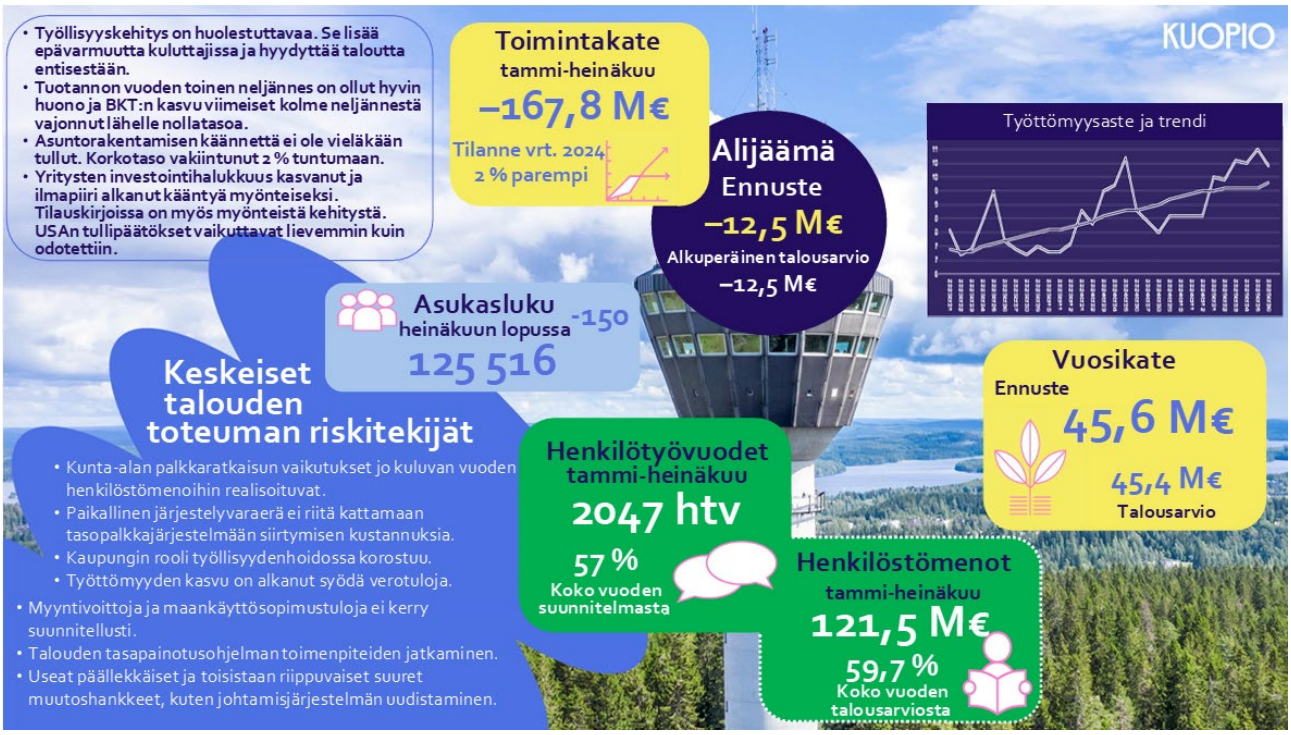
Verotulot ovat jäämässä 8,4 miljoonaa euroa talousarvioon merkittyä pienemmiksi. Yhteisöveron kehitys on negatiivinen, ja erityisesti kiinteistöveron määrään on muodostumassa selkeä lovi talousarvioon verrattuna. Kunnallisverotuottojen osalta arviota on pienennetty, koska palkkasumman kasvua on jouduttu korjaamaan alaspäin koko maan tasolla. Työttömyyden kasvu haastaakin yleisesti kuntia, kun työllisyydenhoidon menot ovat kuluvan vuoden alusta olleet entistä laajemmin kuntien vastuulla.

Verotuloihin syntyvää aukkoa paikkaavat valtionosuustulot, joita kertyy noin 4,4 miljoonaa euroa talousarvioon merkittyä enemmän.

Lainamäärä ennakoidulla tasolla – talouden yleinen kehitys ei tarjoa apua

Kaupungin lainamäärän ennustetaan olevan noin 525 miljoonaa euroa vuoden lopussa, mikä on talousarvion mukainen. Korkotason lasku ja korkosuojaus-toimenpiteet pienentävät korkokustannuksia, vaikka lainamäärä kasvaa. Osinkotuotot ovat toteutumassa talousarvioon merkittyä suurempina.

Suomen ja globaalin talouden vaatimaton kehitys heikentää toimintaympäristöä ja työllisyyttä edelleen. Esimerkiksi rakentaminen on käytännössä pysähdyksissä.



Linkki lisätietoihin. Linkki menee Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Seurantaraportti tammi-kesäkuu 2025 (kaupunginhallituksen kokouksen 2.9.2025 liitteenä)

Kuopion kaupungin osavuosikatsaus: Talouden tasapainotuksen toimet ovat toteutuneet kattavasti – maailman yleinen taloustilanne haastaa silti - Kuopio, 28.8.2025

Luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta nähtävillä ja kommentoitavana (liitteissä lausuntojen koonti)

Kaupunginhallitus päätti 6.10.2025 kokouksessaan asettaa palveluverkkosuunnitelman luonnoksen julkisesti nähtäville. Nyt kaikilla kuntalaisilla ja sidosryhmillä on mahdollisuus antaa kommentteja suunnitelmasta. Kyseessä on suunnitelmaluonnos, ei vielä lopullinen esitys suunnitelmaksi.

Suunnitelma pohjautuu viime keväänä valmistuneeseen FCG:n palveluverkkoselvitykseen, viranhaltijoiden tekemään jatkovalmisteluun sekä kuntalaisten ja sidosryhmien antamiin mielipiteisiin. Palveluverkkosuunnitelma koostuu kolmesta osasta, jotka ulottuvat vuoteen 2035:

- Varhaiskasvatus
- Perusopetus, vuosiluokat 1–6
- Perusopetus, vuosiluokat 7–9

Suunnitelma ei sisällä lukio-opetuksen, nuorisopalveluiden tai hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa.

Mielipiteen voi esittää monin eri tavoin

Kaupunki järjestää kolme kuntalaistilaisuutta palveluverkkosuunnitelmasta seuraavasti:

Valtuustotalo, valtuustosali (Suokatu 42), torstaina 23.10.2025 klo 18.00–20.00
Juankosken koulu, Agora (Juankoskentie 24), maanantai 27.10.2025 klo 18.00–20.00
Hiltulanlahden koulu, ruokala (Hiltulanlahdenkatu 7), tiistai 28.10.2025 klo 18.00–20.00

Mielipiteensä voi jättää ja esittää myös sähköisen lomakkeen kautta, joka on avoinna 7.10.-2.11.2025. Lomakkeeseen pääsee vastaamaan tästä linkistä. Jos ajatuksiaan haluaa esittää mieluummin sähköpostitse, voi postia kirjoittaa Kuopion kaupungin kirjaamoon osoitteeseen kirjaamo@kuopio.fi 2.11.2025 asti.

Tavoitteena on, että koko palveluverkkosuunnitelma etenee päätöksentekoon vuoden 2025 loppuun mennessä. Aikataulu tarkentuu syksyn aikana.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Luonnos Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelmasta nähtävillä – vaikuta ja osallistu!

Palveluverkoston tarkastelu

Palveluverkkosuunnitelman luonnos

Kuntalaisillassa keskusteltiin Kuopion palveluverkkosuunnitelmasta – kouluratkaisut, alueiden elinvoima ja asukkaiden arki puheenvuorojen aiheina

Palveluverkkosuunnitelman luonnos oli julkisesti nähtävillä ja kommentoitavana 7.10.–2.11.2025 välisenä aikana. Määräaikaan mennessä tuli 545 vastausta sähköisen lomakkeen kautta ja 43 kirjallista yhteisöjen tai yksityishenkilöiden lausuntoa, joista löytyy koonti verkkosivuilla.

Palveluverkkosuunnitelman luonnos etenee lautakuntien käsittelyyn, 13.11.2025

Kuopion kaupungin vuoden 2026 talousarvioesitys kääntää katseen kasvuun ja elinvoimaan

Huolestuttavan työllisyyskehityksen myötä elinvoiman lisääminen on entistä vahvemmin esillä Kuopion kaupungin ensi vuoden talousarviossa sekä myös uudistuvassa strategiassa ja kaupungin johtamisjärjestelmässä. Kuntatalouden synkeistä luvuista huolimatta Kuopion kaupunki on pystynyt sopeuttamaan talouttaan määrätietoisesti. Kaupunginjohtaja Soile Lahden talousarvioesitys jatkaa talouden tasapainottamista valtuuston linjausten mukaisesti ja on -2,1 miljoonaa euroa alijäämäinen.

Kaupungin talouden tasapainotus jatkuu, veroprosentit pidetään ennallaan

Kuntatalous on kohdannut suhdannekuopan erityisen vaikeana, kun vuoden 2025 alusta työllisyydenhoito siirtyi kokonaan kuntien vastuulle, uusia velvoitteita säädettiin mm. opetustoimeen ja kunta-alan palkkaratkaisusta tuli kallis. Samanaikaisesti menojen kasvaessa tulokehitys hyytyi. Verotulojen muutos vuodesta 2024 saattaa jäädä jopa miinusmerkkiseksi. Kaupunginjohtajan talousarvioesityksessä veroprosentit pidetään ennallaan.

Kaupunginjohtaja Lahti katsoo vuoteen 2026 kuitenkin luottavaisesti:
"Lautakuntien talousarvioesitykset valmisteltiin hyvin vastuullisesti ja kokonaisuudesta tuli kaupunginhallituksen antamaa talouden kehystä parempi. Odotamme, että taloudessa tapahtuu vihdoin käänne positiiviseen suuntaan."

Talouden tasapainotusohjelman toimenpiteitä jatketaan suunnitellusti. Tavoitteena on lähes 10 miljoonan euron säästöt vuonna 2026, jotka kohdentuvat mm. hallintoon ja henkilöstöön, palveluiden järjestämiseen ja palveluverkostoon sekä kaupungin omaisuuteen.

Koulut ja päiväkodit suurimpia investointikohteita

Kaupungin investointitaso on huippuvuosista laskenut ja on vaatinut vastuullista tarkastelua talouden tasapainotusohjelman linjausten mukaisesti. Tästä huolimatta kaupunki pystyy samanaikaisesti huolehtimaan tärkeistä peruspalveluista ja myös investoimaan hankkeisiin, joilla mahdollistetaan yritysten sijoittuminen Kuopioon ja luodaan elinkeinoelämän kasvulle edellytyksiä.

"Suurimmat investointikokonaisuudet ovat edelleen kaupungin toiminnan ydintä eli kouluja ja päiväkoteja. Investoimme niihin yli 30 miljoonaa euroa ensi vuonna", kertoo kaupunginjohtaja Lahti.

Kunnallistekniikan puolella väylät ja uudet asuntorakentamisen alueet ovat keskeisiä investointikohteita. Samanaikaisesti pyritään tiivistämään kaupunkirakennetta täydennysrakentamisella. Näissä kohteissa on jo valmiina toimiva infrastruktuuri, kuten katuverkosto sekä vesi- ja energiahuolto.

Yritystonttien osalta kaupunki ylläpitää riittävää ja monipuolista yritystonttitarjontaa huomioiden yritysten tarpeet. Tavoitteena on tarjota 585 hehtaaria elinkeinoalueita seuraavan viiden vuoden aikana.

Ensi vuonna luvassa työllisyystoimia, palveluverkoston tarkastelua ja strategian toimeenpanoa

Tulevana vuonna kaupunki keskittyy pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseen, yritysten työvoimatarpeisiin vastaamiseen sekä kansainvälisten osaajien nopeaan työllistymiseen. Kaupungilla aloittaa työnsä uusi työllisyysaluejohtaja.

Valtuusto on edellyttänyt kaupungilta kokonaisvaltaista palveluverkoston tarkastelua, joka etenee toteutusvaiheeseen tulevana vuonna. Tavoitteena on tarjota laadukkaita peruspalveluita ja selvittää mahdollisuuksia yhteistyöhön yli kuntarajojen.

Tulevana vuonna eletään todeksi myös juuri valmisteltavaa koko kaupunkiyhteisön Kuopio 2035 -strategiaa. Uudessa strategiassa korostuvat Kuopion elinvoiman ja vaikuttavuuden lisääminen kuntakentässä, kestävä, terveellinen ja turvallinen kaupunki luonnolle ja ihmisille sekä tasapainoinen talous, joka mahdollistaa liikkumavaran kaupungin toiminnassa.

Strategisen kärkihankkeen, Kokonaisturvallisuuden osaamiskeskuksen, toimintamalli valmistuu tulevan vuoden aikana ja samalla saadaan suunnitelma toiminnan käynnistämisestä ja kansainvälistymisen mahdollisuuksista kokonaisturvallisuuden alalla.

Talousarvion keskeisiä tunnuslukuja

	2024	**2025 ennuste**	**2026**
Vuosikate M€	51	46	51
Vuosikate €/asukas	404	362	402
Vuosikate % poistoista	88 %	79 %	96 %
Verotulot M€	303	302	318
Verotulojen muutos %	-1,8 %	-0,2 %	+5,3 %
Nettoinvestoinnit M€	64	71	75
Investointien tulorahoitus %	70	62	67
Yli-/alijäämä M€	- 7	- 12	-2
Pitkäaikaiset lainat €/asukas	4010	4143	4206

Kaupunginjohtajan talousarvioesityksestä 9.10.2025

Kuopion asukasmäärä oli vuoden 2025 elokuun lopussa 126 019. Väestönmuutos tammi-elokuulta 2025 on 353 henkeä, joka oli 451 henkeä vähemmän kuin viime vuonna samaan aikaan. Muuttovetovoimassa kaupunki on säilyttänyt verrokkikaupunkeihin nähden saman suhteellisen asemansa. Vuoden 2026 lopussa kaupungissa ennustetaan olevan 127 660 asukasta.

Asuntorakentamisen miltei täydellinen pysähtyminen on pudottanut valmistuneiden asuntojen ja haettujen rakennuslupien määrän. Kuluvana vuonna arvioidaan valmistuvan noin 280 asuntoa.

Kaupungin taseessa on aikaisempien vuosien ylijäämää 180 miljoonaa euroa, mutta ylijäämät ovat suurelta osin kirjanpidollisia eriä, jotka ovat syntyneet omistusjärjestelyistä kaupunkikonsernissa, eivät rahaa kassassa. Kuluva vuosi ja talousarviovuosi 2026 ovat alijäämäisiä. Tasapainotustoimenpiteitä jatkamalla varmistetaan, että kaupunki saa riittävää talouden puskuria käytettäväksi tuleviin vuosiin. Talousarvioesityksen riskit tunnistetaan, mutta niiden torjumiseksi on varauduttu tekemään kovaa työtä erityisesti elinvoiman ja työllisyyden kohentamiseksi ja kaupungin tulopohjan vahvistamiseksi. Päätöksenteossa tulee olla valmiutta tehdä vaikeitakin päätöksiä.

"Muutosvoimainen, koko kaupunkiyhteisön yhteinen strategia vuoteen 2035 korostaa elinvoiman kasvattamista ja kaupungin toiminnan kestävyyttä. Tavoitteena on, että elinvoiman kasvun myötä myös taloutemme saa liikkumavaraa ja pystymme turvaamaan kuntalaisille laadukkaat peruspalvelut ja erinomaisen asukaskokemuksen", toteaa kaupunginjohtaja Lahti.

Kaupungin talous vahvistuu tavoitteen mukaisesti ja tasapainotustoimet jatkuvat

Vuonna 2025 tasapainotustoimia ennakoidaan toteutuvan **19,1 M€**

Talousarvioon 2026 sisältyvät tasapainotustoimet yhteensä **9,9 M€**

Yhteensä pysyviä muutoksia **27,7 M€**

- **2,1 M€** Kohdistuu palveluihin, palveluprosesseihin ja hallintoon
- **1,0 M€** Kohdistuu verotulojen kasvuun
- **2,7 M€** Kohdistuu omaisuuteen ja konserni-rakenteeseen
- **2,1 M€** Kohdistuu palvelu-verkkoon
- **0,8 M€** Kohdistuu henkilötyövuosien, palvelussuhteen ehtojen muutoksiin ja työssä-olopäivien lisäämiseen
- **0,5 M€** Kohdistuu työmarkkinaturvan rahoitusosuuden pienentämiseen
- **0,2 M€** Kohdistuu palvelu- ja tavarahankintoihin konsernin ulkopuolelta

Lisäksi kaupunginjohtajan esitykseen sisältyy kertaluonteisia henkilöstömenovähennyksiä **0,5 M€**

KUOPIO

Kaupunginjohtajan talousarvioesityksestä 9.10.2025

Talousarvio on talouden tasapainotusohjelman tavoitteiden mukainen, alijäämä pienenee ja tasapaino lähestyy

	TP 2024 M€	Alkuperäinen talous-arvio 2025 M€	Ennuste KH 22.9.2025 2025 M€	Kaupunginjohtajan talousarvioesitys 9.10.2025 2026 M€	Muutos KJesitys2026/ TPE 2025 M€
Elinvoima- ja konsernipalvelut	-26,1	-44,0	-43,5	-46,6	-3,0
Kaupunkiympäristö	0,0	-1,2	-3,6	0,5	4,1
Hyvinvoinnin edistäminen	-51,3	-50,9	-51,2	-52,2	-1,0
Kasvu ja oppiminen	-248,2	-247,1	-248,3	-254,5	-6,1
- josta varhaiskasvatus	-96,8	-96,5	-96,8	-97,7	-0,9
- josta perusopetus	122,6	-122,8	-123,7	-127,3	-3,6
Vaalit	-0,5	-0,7	-0,6	0,0	0,6
Tarkastustoimi	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3	0,0
Yleishallinto	-11,6	-16,6	-14,5	-15,2	-0,7
Tilapalvelut	42,8	42,8	47,3	39,0	-8,3
Työllisyysalue		0,0	0,0	0,0	0,0
TOIMINTAKATE KOKO KAUPUNKI	-295,1	-318,0	-314,9	-329,4	-14,5
Verotulot	302,6	311,6	303,3	318,0	14,8
Valtionosuudet	34,0	42,3	46,8	52,8	6,0
Rahoituserät, netto	9,3	9,6	10,7	9,9	5,6
VUOSIKATE	50,7	45,6	45,8	51,4	5,6
Poistot	-57,7	-58,1	-57,7	-53,4	
Satunnaiset erät	0,0	0,0	0,0		
TULOS	-6,9	-12,5	-12,0	-2,1	
Poistoero	0,0	0,0	0,0	0,0	
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-6,9	-12,5	-12,0	-2,1	

Henkilöstömenot kasvavat

3,3 % +6,7 M€

Palkkaratkaisun arvioitua vaikutusta

6,3 M€

hillitään henkilöstöön kohdistuvin tasapainotustoimin, mm. ennakoivalla henkilöstösuunnittelulla ja työkykyä parantamalla

Työttömyysvakuutusmaksun korotus nostaa menoja

+1,2 M€

Kaupunginjohtajan talousarvioesityksestä 9.10.2025

Talousarvion käsittely jatkuu kaupunginvaltuuston ja -hallituksen yhteisinfossa 20.10. sekä kaupunginhallituksen kokouksissa 21.10. ja 3.11. Kaupunginvaltuusto käsittelee talousarvion ensimmäisen kerran 17.11. ja päättää talousarviosta 2026 ja taloussuunnitelmasta 2026–2029 kokouksessaan 1.12.2025.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2026, julkaistu 9.10.2025

Talousarvion 2026 esittelymateriaali (pdf), 9.10.2025

Talousarviotiedote medialle, julkaisuvapaa 9.10.2025

Kaupunginhallituksen päätökset 21.10.2025, mm. Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029 sekä toimialajohtajien virat

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 3.11.2025, mm. Osavuosikatsaus tammi-syyskuu 2025, Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029

Kuopion kaupunginvaltuuston päätökset 17.11.2025, mm. Osavuosikatsaus tammi-syyskuu 2025, Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029, Kuopion strategia vuoteen 2035

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 17.11.2025, mm. Vuoden 2025 talousarviomuutokset, Kuopion työllisyysalueen kustannusten jakomalli 2026

Kaupunginvaltuuston päätökset 1.12.2025, mm. 2025 talousarviomuutokset, 2026 talousarvio ja taloussuunnitelma 2026-2029

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 8.12.2025/ Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano (**Talousarvio on muokattava vastaamaan uutta strategiaa**. Alustavan suunnitelman mukaan kaupunginvaltuusto käsittelee maaliskuun kokouksessaan muutetun talousarvion vuodelle 2026. Toimielimet käsittelevät tämän jälkeen viipymättä käyttösuunnitelmat.)

Uuden johtamisjärjestelmän kautta tehokkuutta ja tuottavuutta Kuopion kaupungin toimintaan

Talouden tasapainotuksen yhtenä osaprojektina Kuopion kaupunki on selkiyttänyt toimintaansa ja rakenteitaan uudistamalla johtamisjärjestelmää. Tavoite on vahvistaa kaupunkikonsernin johtamista ja johtaa kaupunkiorganisaatiota isompina kokonaisuuksina. Myös talouden suuntaviivat ohjaavat uudistusta – tavoitteena on uudistaa rakenteet ja toimintatavat tehokkuuden ja tuottavuuden parantamiseksi.

Operatiivisessa organisaatiomallissa on 1.1.2026 alkaen kolmen sijasta kaksi toimialaa; elinvoiman ja sivistyksen toimialat. Organisaatiota tukevat yhteiset palvelut sekä strategia ja viestintä. Kaupunginvaltuusto on 20.10.2025 kokouksessaan hyväksynyt uuden organisoitumisen perustana olevan hallintosäännön sekä päättänyt lakkauttaa nykyisten apulaiskaupunginjohtajien virat.

Kaupunginhallitus on 21.10.2025 puolestaan julistanut uusien toimialajohtajien virat avoimeen hakuun. Haku aukeaa keskiviikkona 22.10.2025 ja päättyy 5.11.2025. Rekrytoinnin onnistumisen tukena tehdään kaupungin omaa rekrytointimarkkinointia ja käytetään myös ulkopuolista asiantuntijaa eli ns. suorahakua.

Uudistuksen myötä aiemmin pirstaleisesti eri palvelualueilla hoidetut, elinvoimaa edistävät tehtävät kootaan yhden johtajan alaisuuteen. Muutos näkyy siten, että syntyy uusi elinvoiman toimiala, johon yhdistetään aiemman kaupunkiympäristön toimialan toiminnot sekä yritys- ja työllisyyspalveluiden toiminnot, joiden osana on matkailu ja tapahtumat -kokonaisuus. Tällä tavoitellaan paitsi toiminnan tehostumista, myös kaupungin elinvoiman vahvistumista; yritysten kasvua ja uusia yrityksiä, työpaikkoja, tapahtumia sekä tutkimus- ja kehitystoimintaa. Viime kädessä nämä tarkoittavat verotuloja, joilla on kaupungin talouden kannalta ratkaiseva merkitys.

Sivistystoimialalla keskitytään laadukkaisiin kasvatus- ja opetuspalveluihin sekä liikuntaan, urheiluun, kulttuuriin ja yhteisöpalveluihin, mukaan lukien osallisuus ja lähidemokratia. Tarkoitus on, että vuonna 2026 työnsä aloittavat uudet toimialajohtajat jatkavat toimialojen organisoitumisen tarkempaa uudistustyötä.

Johtamisjärjestelmäuudistukseen liittyy vielä muita loppuvuonna 2025 valmistelussa olevia asioita. Näistä on tarkoitus päättää vielä kuluvana vuonna. Johtamisjärjestelmän uudistamisen yhteydessä kaupungin nykyinen strategiajohtajan virka esitetään lakkautettavaksi ja siihen kuuluvat tehtävät tullaan yhdistelemään markkinointijohtajan tehtäviin. Kaupungin edunvalvontaa, viestintää, markkinointia sekä strategia-, kehittämis- ja tiedolla johtamisen toimintoja johtaa nykyinen markkinointijohtaja, tuleva strategia- ja viestintäjohtaja Kirsi Soininen. Uudistuksen yhteydessä lakkautetaan myös elinvoima- ja konsernipalveluiden henkilöstöpäällikön sekä lukio-opetuspäällikön virat.

Kaupunkitasoisia yhteisiä palveluita johtaa jatkossa hallintojohtaja Tero Oinonen. Kaupunki on toteuttanut hallinnon uudistamisen projektin, jolla aiemmin hajallaan eri palvelualueilla ja yksiköissä olleet hallinnon tukipalvelut koottiin kaupunkitasoisesti saman johdon alaisuuteen. Hallinnon keskittäminen tuo taloudellista tehokkuutta, toimintavarmuutta ja laatua.

Kaupunginjohtaja Soile Lahden suorassa alaisuudessa toimivat jatkossa uudet toimialajohtajat, strategia- ja viestintäjohtaja sekä hallintojohtaja.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Uuden johtamisjärjestelmän kautta tehokkuutta ja tuottavuutta Kuopion kaupungin toimintaan, 21.10.2025

Kaupunginhallituksen päätökset 21.10.2025, Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029 sekä toimialajohtajien virat

Kaupunginvaltuuston päätökset 20.10.2025, Hallintosääntömuutokset ja apulaiskaupunginjohtajavirkojen lakkautukset

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 15.12.2025, mm. elinvoima- ja sivistysjohtajien virkojen täyttämiset ja määräaikaiset hoitamiset

Kaupunginvaltuuston päätökset 15.12.2025, mm. hallintosäännön muutoksia organisaatiomuutosten takia

Osavuosikatsaus tammi-syyskuu 2025

Osavuosikatsaukseen sisältyy käyttötalouden ja investointien seuranta 30.9. tilanteesta, palvelualueiden ja taseyksiköiden tilinpäätösennuste, tuloslaskelmaennuste, mittaritiedot sekä johdon katsaukset. Keskeisten konserniyhteisöjen osuudessa on selvitetty yhdeksän kuukauden toteumatilannetta sekä ennustetta koko vuodelle.

Kaupungin talouden arvioidaan olevan vuoden 2025 tilinpäätöksessä -9,9 milj. euroa alijäämäinen, mikä merkitsee noin 2,6 milj. euroa alkuperäistä talousarviota parempaa tilannetta. Kun verrataan toteumatilannetta viime vuoteen, on syyskuun lopun tulos 17,8 milj. euroa paremmalla tasolla. Tarkastelu antaa viitteitä siitä, että koko vuosi tulisi päätymään jopa selkeästi talousarviota paremmaksi. Epävarmuutta talouden ennakoinnissa synnyttävät erityisesti suhdannetilanteesta aiheutuva tulojen hiipuminen sekä työllisyydenhoidon kuntarahoitusosuuden kasvu.

Kaupungin toimintakatteen (palvelujen nettokustannuksen) koko vuodelta arvioidaan toteutuvan 6,8 milj. euroa alkuperäistä talousarviota parempana, yhteensä -311,3 milj. euron määräisenä.

Keskeiset ennusteessa toimintakatetta parantavat erät ovat tilapalveluissa. Kaupunkiympäristön arvioidaan pystyvän kattamaan tulovajauksen menoja säästämällä. Raportilta löytyvät yksityiskohtaisemmat selvitykset ennusteen taustalla olevista tekijöistä.

Verotuloennuste on heikentynyt kuluvan vuoden mittaan työttömyyden kasvaessa. Palkkasumman kasvu on pienentymässä, eivätkä yritysten näkymät ole toivotunlaiset. Rakentamisen lähes täydellinen pysähtyminen rapauttaa kiinteistöverotuottoa. Valtionosuustulot paikkaavat osin tulorahoituksen kertymää. Rahoitustuottoihin ja -kuluihin arvioitu tytäryhtiön osingonmaksu muuttuu luonteeltaan pääoman palautukseksi ja kirjautuu taseen puolelle, joten tuloslaskelmaennustetta on tästä syystä muutettu. Rahoitusnettoa voi parantaa Pohjois-Savon hyvinvointialueen sidosyksikköyhtiöille tekemä esitys osingonjaosta vielä loppuvuonna 2025, johon kaupungin konsernijaosto otti myönteisen kannan kokouksessaan 20.10.2025, § 59.

Talouden tasapainotusohjelman toimenpiteet ovat jatkuneet ja niiden arvioidaan toteutuvan lähes täysimääräisinä. Tavoitteesta jäädään ainoastaan hankintojen ja verotulojen kohdalla.

Investointimenojen arvioidaan jäävän 3,4 milj. euroa talousarviota pienemmiksi. Talonrakennushankkeissa Tilapalveluiden investointimäärärahamuutokset ovat olleet kaupunginvaltuuston käsittelyssä. Investointien loppusumma pienenee, kun osassa hankkeita kustannusarviot ovat alittuneet ja useampivuotiset hankkeet ajoittuvat alkuperäisestä suunnitelmasta poiketen. Kaupunkiympäristön investoinneissa Pienen Neulamäen yritysalueen kunnallistekniset hankkeet eivät etene. Rakentamisen painopistettä on siirretty Kylmämäen ja Matkuksen tonttien esirakentamiseen.

Kaupungin lainamäärän arvioidaan olevan 514,5 milj. euroa vuoden lopussa, mikä on n. 10 milj. euroa vähemmän kuin talousarvioon merkitty. Pitkäaikaisia lainoja on tuolloin n. 4065 euroa/asukas. Vuosikatteen tuoma tulorahoitus ja investointihankkeiden eteneminen vaikuttavat rahoitustarpeeseen. Koska kassatilanne on ollut vahva, arvioidaan, että koko talousarviovuoden lainanottovaltuutta ei tarvitse käyttää.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 3.11.2025, mm. Osavuosikatsaus tammi-syyskuu 2025, Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029

Seurantaraportti tammi-syyskuu 2025

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 3.11.2025, mm. Osavuosikatsaus tammi-syyskuu 2025, Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029

Kuopion kaupunginvaltuuston päätökset 17.11.2025, mm. Osavuosikatsaus tammi-syyskuu 2025, Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2029, Kuopion strategia vuoteen 2035

Talouden kuukausiraportti tammi-lokakuu 2025

Tammi-lokakuun talouden toteuman pohjalta tehty koko vuoden tilinpäätösennuste on -9,0 milj. euroa alijäämäinen, mikä merkitsee noin 3,5 milj. euroa alkuperäistä talousarviota parempaa tilannetta ja hienoista parannusta edelliseen raporttiin.

Kaupungin toimintakatteen (palvelujen nettokustannuksen) koko vuodelta arvioidaan toteutuvan 7,2 milj. euroa alkuperäistä talousarviota parempana, yhteensä -310,8 milj. euron määräisenä.

Palkkaratkaisujen yhteenlasketut kokonaisvaikutukset kuluvan vuoden henkilöstömenoihin ovat nyt selvillä. Tasopalkkajärjestelmään siirtymisen vaikutus on n. 760.000 euroa ja lokakuun alusta voimaan tulleen 2,5 %:n yleiskorotuksen n. 1.190.000 euroa, yhteensä kasvua 1,95 milj. euroa. Tasopalkkajärjestelmän vaikutuksia kompensoi lomarahavapaiden laskennallinen säästö, palkattomien vapaiden vaikutus sekä varhaiskasvatuksen henkilötyövuosimäärän väheneminen.

Verotuloennuste on heikentynyt kuluvan vuoden mittaan. Monet suhdannetekijät ovat rapauttaneet kaikkia kuntien verotulolajeja. Valtionosuustulot paikkaavat osin tulorahoituksen kertymää. Rahoituserien ennakoidaan toteutuvan parempina kuin talousarvioon merkitty.

Talouden tasapainotusohjelman toimenpiteet ovat jatkuneet ja niiden arvioidaan jäävän vain 1,7 milj. euroa koko vuoden 21,4 milj. euron tavoitteesta. Investointimenojen arvioidaan jäävän 3,4 milj. euroa talousarviota pienemmiksi.

Kaupungin lainamäärän arvioidaan olevan 514,5 milj. euroa vuoden lopussa, mikä on n. 10 milj. euroa vähemmän kuin talousarvioon merkitty. Pitkäaikaisia lainoja on tuolloin n. 4065 euroa/asukas. Vuosikatteen tuoma tulorahoitus ja investointihankkeiden eteneminen vaikuttavat rahoitustarpeeseen. Koska kassatilanne on ollut vahva, koko talousarviovuoden lainanottovaltuutta ei tarvitse käyttää.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Raportilta löytyvät yksityiskohtaisemmat selvitykset, tammi-lokakuu 2025

Kuopion kaupunginhallituksen kokouspäätökset 24.11.2025

Palveluverkkosuunnitelma etenee kaupunginhallituksen käsittelyyn

Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelman valmistelu on edennyt vaiheeseen, jossa se siirtyy kaupunginhallituksen käsiteltäväksi maanantaina 1.12.2025.

Palveluverkkosuunnitelmassa tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen palveluverkkoa Kuopiossa vuoteen 2035 saakka. Suunnitelmassa ei käsitellä lukiokoulutuksen, nuorisopalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palveluverkkoa. Suunnitelman avulla on tarkoitus optimoida ja kehittää palveluverkkoa, jotta se vastaa kasvavan kaupungin nykyisiin ja tuleviin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin talousnäkökulma huomioiden. Palveluverkkosuunnitelma varmistaa opetuksen alueellisen saatavuuden ja pedagogisesti laadukkaan kasvatuksen ja opetuksen koko kaupungin alueella pitkällä aikavälillä tarkasteltaessa. Suunnitelma tukee kaupungin kasvua, kehitystä ja elinvoimaa, mutta ottaa huomioon palvelutuotannon ja investointien kustannukset.

Palveluverkkosuunnitelman luonnos oli julkisesti nähtävillä 7.10.–2.11.2025. Nähtävillä olon aikana kaupunkilaisilta ja muilta sidosryhmiltä kerättiin palautetta ja lausuntoja, joiden pohjalta suunnitelmaa on täydennetty ja kehitetty. Tämän jälkeen suunnitelma eteni lausuntokierrokselle hyvinvoinnin edistämisen, sivistys- ja kaupunkirakennelautakuntiin.

Lautakuntien lausunnot sisältävät kannanottoja palveluverkkosuunnitelmaan

Sivistyslautakunnan lausunnossa todetaan, että palveluverkon tulee tukea kaupungin strategisia tavoitteita, kuten lasten ja nuorten hyvinvointia, oppimisen tasa-arvoa sekä resurssien vaikuttavaa käyttöä lapsen edun mukaisesti. Lausunnon mukaan palveluverkon tulee huomioida talouden tasapaino ja Kuopio laajana maantieteellisenä alueena, joka on osaltaan taloudellinen haaste päiväkoti- ja kouluverkolle. Lausunnossa painotetaan myös saavutettavuutta ja pedagogisten ratkaisujen kehittämistä. Kannanotoissaan lautakunta mm. ei näe perusteita lakkauttaa Särkiniemen koulua, Vehkalammin alakoulua ja päiväkotia eikä Muuruveden alakoulua ja päiväkotia. Yhtenäistä kantaa Vehmersalmen yläkoulun lakkauttamisesta tai keskeisen kaupunkialueen yläkouluverkoston ratkaisuista ei muodostettu.

Hyvinvoinnin edistämisen lautakunnan mukaan suunnitelmaesityksessä esitetyt toimenpiteet tukevat lasten ja nuorten hyvinvointia, kun oppimisympäristö on laadukas ja opetuksen laatu vastaa opetussuunnitelmia. Lausunnossa tuodaan esiin, että suunnitelman toimenpiteet voivat edistää yhteisöllisyyttä ja harrastusmahdollisuuksia, mutta samalla palveluiden keskittäminen ja muutokset saattavat aiheuttaa aluksi epävarmuutta, vähentää lasten vapaa-aikaa sekä heikentää kaverisuhteita. Lautakunta painottaa mm. turvallisten ja terveellisten oppimisympäristöjen varmistamista, kattavien hyvinvointia edistävien palveluiden ja toiminnan tarjoamista sekä nuorten ja perheiden osallistamista palveluiden suunnitteluun.

Kaupunkirakennelautakunta pitää hyvänä, että suunnitelma perustuu Kuopion strategiaan, väestöennusteisiin, kaavoitukseen ja vuosittaiseen asumisen toteuttamisohjelmaan sekä huomioi kaupungin kasvun ja talouden sekä investointien kustannukset aiempaa paremmin. Lautakunta pitää erityisen tärkeänä palveluverkkosuunnitelmassa tehtyä lapsivaikutusten arviointia, jossa tarkastellaan toimenpiteiden vaikutuksia lapsiin ja nuoriin. Lausunnossa korostetaan, että palveluverkon kehittämisessä tulee huomioida kaupungin alijäämäinen talous sekä säästötavoitteet, mutta supistuksia ei saa tehdä tavalla, joka myöhemmin aiheuttaa uusia investointitarpeita. Uudisrakentamisen sijaan peruskorjaus on usein järkevämpää ympäristön, talouden ja kaupunkirakenteen kannalta. Palvelujen hyvä saavutettavuus, erityisesti kävely- ja pyöräilyetäisyydet, todettiin olevan keskeistä perheiden arjen sujuvuudelle. Lisäksi reittien turvallisuudessa ja kunnossapidossa todettiin olevan kehittämistarpeita.

Palveluverkkosuunnitelman luonnokseen nähden esitykseen on tehty seuraava muutos: Vehkalammin perusopetuksen yksikön lakkauttamista siirrettäisiin vuodella eteenpäin lukuvuoden 2027–2028 alkuun. Oppilaat mahtuvat lukuvuoden 2027 alusta Riistaveden koululle.

Seuraavaksi kaupunginhallitus käsittelee asian ja päättää esityksen viemisestä valtuustoon. Tavoitteena on, että kaupunginvaltuusto tekee palveluverkkosuunnitelmasta päätöksen vuoden 2025 loppuun mennessä. Alla linkki päätöstiedotteeseen (tilanne).

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kaupunginhallituksen esityslista ja lautakuntien lausunnot kokonaisuudessaan on luettavissa verkkosivuiltamme: Dynasty tietopalvelu : Kuopion kaupunki

Kaupunginhallituksen päätöstiedote 1.12.2025, mm. Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus; hallintosäännön muutokset

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedote 1.12.2025/ Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus

Kuopion kaupunginhallituksen päätöstiedotteesta (1.12.2025):

Kaupunginjohtaja toi kokoukseen muutetun päätösehdotuksen: kaupunginhallitus käy palveluverkkosuunnitelmasta lähetekeskustelun ja päättää jatkotoimenpiteistä.

Päätös: Kaupunginhallitus kävi lähetekeskustelun, äänesti kahdesta lähetekeskustelun sisällä olevasta asiasta* (äänestystulos alempana kohdassa "Lähetekeskustelun jatkovalmistuksen evästyksen äänestystulos") ja päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun alla kirjatulta osin, muilta osin kaupunginhallitus pitää tehtyä palveluverkkosuunnitelmaa riittävästi valmisteltuna.

Asian uudelleen valmistelun jälkeen palveluverkkosuunnitelma tuodaan uudelleen kaupunginhallitukseen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 16.2.2026.

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen.

Päiväkodit

- Selvitetään skenaario, jossa Muuruveden päiväkoti säilyy palveluverkossa ja toteutetaan investointi päiväkotikiinteistön jatkumiseksi, vaikka koulurakennus purettaisiin
- Vehkalammin yksikön osalta tehdään tarkempi selvitys yksikön ennustetusta lapsimäärästä sekä tehdään skenaariot, jossa yksikön toiminta jatkuu, lakkaa tai palvelu alueelle järjestetään (ryhmä)perhepäivähoitona.

Alakoulut

Selvitetään skenaariot, joissa:

- Särkiniemeen rakennetaan uusi päiväkodin ja koulun sisältävä monitoimitalo.
- Muodostetaan Juankosken yhtenäiskoulu niin, että Juantehtaan koulun kiinteistö poistuu käytöstä ja 1-6-luokat siirtyvät Juankosken kouluun.
- Muuruveden koulua ei peruskorjata, vaan se lakkaa 1.8.2027 tai myöhemmin, jos oppilaat eivät tuolloin vielä mahtuisi Juankosken yhtenäiskouluun.

Lisäksi Eteläisen maaseudun ratkaisusta (Vehmasmäki ja Kurkimäki) tehdään tarkempi selvitys (mm. eri vaihtoehtojen kustannukset).

Yläkoulut

Palveluverkkosuunnitelmaan valmistellaan uusi viiden yläkoulun skenaario 5.4., joka sisältää:

- Tarkemman selvityksen investointien järjestyksestä ja aikataulusta, tarkemmat mitoitukset uudisrakennuskohteiden osalta.
- Minna Canthin koulun.
- Puijonsarven yhtenäiskoulun.
- Hatsalan klassillisen yläkoulun.
- Etelä-Kuopion yläkoulun rakentamisen Hiltulanlahteen.

– Selvityksen siitä, onko Von Wrightin koulun oppilaiden yläkoulu keskustassa vai Hiltulanlahdessa.

- Lippumäen yläkoulun rakentamisen

– Lippumäen uusi koulu korvaa toteutuessaan Pyörön ja Jynkänlahden yläkoulut.

– Tarkastellaan Ylä-Pyörön peruskorjaus ja laajennus vaihtoehtona Lippumäen koulun rakentamiselle.

– Tarkastelun tarpeesta käyttää Jynkänlahden yläkoulua tai Neulamäen yläluokkia siirtymäajalla.

Linkit lisätietoihin. Linkit menevät Kuopion kaupungin verkkosivuille:

Kaupunginhallituksen esityslista ja lautakuntien lausunnot kokonaisuudessaan on luettavissa verkkosivuiltamme: Dynasty tietopalvelu : Kuopion kaupunki

Kaupunginhallituksen päätöstiedote 1.12.2025, mm. Kuopion kaupungin palveluverkkosuunnitelma: varhaiskasvatus ja perusopetus; hallintosäännön muutokset

Vuosi 2026

Palveluverkkosuunnitelman lisäselvitys kuntalaisten kommentoitavaksi

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 1.12.2025 palauttaa palveluverkkosuunnitelman uudelleen valmisteluun määrittelemiltään osin päiväkotien, alakoulujen ja yläkoulujen osalta. Prosessi on edennyt vaiheeseen, jossa kuntalaisilla on mahdollisuus antaa mielipiteensä ja kommenttinsa lisäselvityksestä.

Kaupunginhallituksen lisäselvityspyyntö pitää sisällään seuraavat osiot.

Päiväkodit

- Selvitetään skenaario, jossa Muuruveden päiväkoti säilyy palveluverkossa ja toteutetaan investointi päiväkotikiinteistön jatkumiseksi, vaikka koulurakennus purettaisiin.
- Vehkalammin yksikön osalta tehdään tarkempi selvitys yksikön ennustetusta lapsimäärästä sekä tehdään skenaariot, jossa yksikön toiminta jatkuu, lakkaa tai palvelu alueelle järjestetään (ryhmä)perhepäivähoitona.

Alakoulut

Selvitetään skenaariot, joissa:

- Särkiniemeen rakennetaan uusi päiväkodin ja koulun sisältävä monitoimitalo.
- Muodostetaan Juankosken yhtenäiskoulu niin, että Juantehtaan koulun kiinteistö poistuu käytöstä ja 1–6-luokat siirtyvät Juankosken kouluun.
- Muuruveden koulua ei peruskorjata, vaan se lakkaa 1.8.2027 tai myöhemmin, jos oppilaat eivät tuolloin vielä mahtuisi Juankosken yhtenäiskouluun.
- Eteläisen maaseudun ratkaisusta (Vehmasmäki ja Kurkimäki) tehdään tarkempi selvitys (mm. eri vaihtoehtojen kustannukset).

Yläkoulut

Palveluverkkosuunnitelmaan valmistellaan uusi viiden yläkoulun skenaario 5.4., joka sisältää:

Tarkemman selvityksen investointien järjestyksestä ja aikataulusta, tarkemmat mitoitukset uudisrakennuskohteiden osalta.

- Minna Canthin koulun
- Puijonsarven yhtenäiskoulun
- Hatsalan klassillisen yläkoulun
- Etelä-Kuopion yläkoulun rakentamisen Hiltulanlahteen

– Selvityksen siitä, onko Von Wrightin koulun oppilaiden yläkoulu keskustassa vai Hiltulanlahdessa.

- Lippumäen yläkoulun rakentamisen

– Lippumäen uusi koulu korvaa toteutuessaan Pyörön ja Jynkänlahden yläkoulut.

– Tarkastellaan Ylä-Pyörön peruskorjaus ja laajennus vaihtoehtona Lippumäen koulun rakentamiselle.

– Tarkastelun tarpeesta käyttää Jynkänlahden yläkoulua tai Neulamäen yläluokkia siirtymäajalla.

Muilta osin kaupunginhallitus katsoi palveluverkkosuunnitelman olevan riittävästi valmisteltu.

Koko palveluverkkosuunnitelman lisäselvitys on luettavissa kaupungin verkkosivuilta osoitteessa: www.kuopio.fi/palveluverkoston-tarkastelu/

Vaikutusmahdollisuudet ja palautteen antaminen

Kuntalaisilla on useita tapoja osallistua ja antaa palautetta lisäselvityksestä. Avoin kuntalaistilaisuus järjestetään torstaina 15.1.2026 klo 18.00 Pyörön koulun auditoriossa (Blominkatu 2).

Lisäksi mielipiteet ja kommentit voi jättää sähköisen kyselyn kautta, joka on avoinna 2.–16.1.2026. Kyselyyn pääsee vastaamaan tästä linkistä.

Halutessaan kommentteja voi toimittaa myös sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@kuopio.fi 16.1.2026 asti.

Lisätietoja antavat:

Pekka Vähäkangas, vt. sivistysjohtaja, Kuopion kaupunki, 044 718 2792, pekka.vahakangas(at)kuopio.fi

Silja Silvennoinen, opetusjohtaja, Kuopion kaupunki, 044 718 4003, silja.silvennoinen(at)kuopio.fi

Marika Savukoski, kasvatusjohtaja, Kuopion kaupunki, 044 718 4008, marika.savukoski(at)kuopio.fi

Katri Hiltunen, kehittämispäällikkö, Kuopion kaupunki, 044 718 5050, katri.hiltunen(at)kuopio.fi

Simo Hiltunen, asiakkuuspäällikkö, Kuopion kaupunki, 044 718 5248, simo.hiltunen(at)kuopio.fi

Vuosi 2027

Tähän tekstiä.

3. Usein kysytyt kysymykset

Jos Kuopion kaupungin talouden tilanne askarruttaa, voi siihen liittyviä kysymyksiä vastauksineen tarkastella verkkosivuilta. Listalle voi ehdottaa myös omaa kysymystäsi osoitteessa: verkkotoimitus@kuopio.fi.

Osa kysymyksistä ja vastauksista on koottu tähän asiakirjaan.

1. Miksi talouden tasapainotusta ylipäätään tehdään Kuopiossa?

Kaupungin strategiset tavoitteet ja valtuuston asettama hyvän elämän visiotavoite edellyttävät tervettä kuntataloutta. Taloudellisen kriisin partaalla on vaikea ylläpitää hyvää elämää. Kuopion talouden tilanne on vaikea, mutta ei tämän päivän Suomen kuntakentässä poikkeuksellinen. Vaikeaan tilanteeseen vaikuttavat esimerkiksi ikärakenteen muutos, eli vanheneva väestö ja vähäinen syntyvyys sekä valtionosuuksien heikentyminen hyvinvointialueiden perustamisen jälkeen.

Korjaamalla taloutta tasapainoon pystymme jatkossa kehittämään kaupunkia ja turvaamaan kuntalaisten palvelut.

Kuntien taloutta ja sen arviointia ohjaa lopulta myös Suomen kuntalaki. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevat kunnat joutuvat kriisikuntamenettelyyn, jossa taloudellista tilannetta tarkastellaan valtion toimesta.

2. Mitä tarkoittaa, kun Kuopio sanoo, että talouden tasapainotus tehdään avoimesti?

Kuopiota sitoo kuntalain mukaisesti läpinäkyvyys päätöksentekoon sekä päätöksenteon valmisteluun. Talouden tasapainotuksen prosessin etenemisestä on tiedotettu valmisteluvaiheessa säännöllisesti ja ennakoivasti. Asioista siis kerrotaan jo ennen kuin ne tulevat päätöksentekokäsittelyyn.

Osa avoimuutta on, että keskeiset taustamateriaalit on koottu yhteen ja ne ovat nähtävillä kaupungin verkkosivuilla.

3. Mitä tarkoittaa, kun Kuopio sanoo, että talouden tasapainotus tehdään asukkaita osallistaen?

Kuntalaisia kuullaan kaupungin tärkeissä päätöksissä ja osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet varataan erityisesti heille, joita asiat suoraan koskevat. Kaupunki on tiedottanut prosessin aikana tilanteista, joissa asukkaat ovat saaneet vastata kyselyyn talouden tasapainotuksesta.

Kuntalaisilla on aloiteoikeus. Lisäksi on järjestetty ja järjestetään myös keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia, sekä toteutetaan kyselyjä asukkaiden mielipiteistä.

Kuopiossa toimii myös vammaisneuvosto, vanhusneuvosto, nuorisovaltuusto sekä lapsiparlamentti, joiden kautta asukkailla on mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen suunnitteluun. Kaupunki on asukkaidensa yhteisö.

4. Miksi Kuopio halusi alun perin tehdä kuntaliitoksia, jotka kiihtyivät erityisesti 2010-luvulla?

Kuntaliitokset ovat syntyneet Kuopioon liittyneiden kuntien aloitteista. Kuopion kaupunki ei ole omatoimisesti käynnistänyt yhtään kuntaliitosmenettelyä. Liittyneet kunnat ovat kunkin kunnan osalta valtuustonsa päätöksellä ryhtyneet kuntaliitosmenettelyyn. Aloitteiden taustalla on monissa tapauksissa ollut huolta kunnan taloudesta ja kyvystä järjestää palveluita asukkailleen itsenäisenä kuntana.

Kuopio on omasta puolestaan tehnyt kuntaliitokset, jotta se on kasvanut strategiansa mukaisesti ja noussut Suomen suurimpien kaupunkien joukkoon. Kuopio on myös halunnut ottaa vastuuta liittyneiden kuntien asukkaista ja elinkeinojen kehityksestä.

5. Miksi Kuopio viestii osasta asioista myös kovin iloisesti, vaikka samalla käynnissä on taloudellinen kriisi ja esimerkiksi monille tärkeitä kouluja esitetään lakkautettaviksi?

Kuopiossa asuu lähes 125 000 ihmistä, jotka käyttävät hyvin erilaisia kaupungin palveluita. Näistä palveluista viestitään tämän vuoksi erilaisille kohderyhmille. Osa asioista on positiivisia ja liittyy esimerkiksi kaupungin elinvoiman lisääntymiseen. Viestinnän avulla voidaan esimerkiksi tehdä kaupunkia houkuttelevammaksi, jolloin kaupunkiin voidaan saada lisää asukkaita ja yrityksiä, jotka viime kädessä muodostavat pohjan kaupungin verokertymään.

Talousasiat ovat yksi kaupungin tällä hetkellä ajankohtainen viestittävä aihealue, mutta kaupungissa tapahtuu samaan aikaan myös paljon positiivisia asioita, mistä kuntalaisten on hyvä olla tietoisia.

6. Miksi kouluja ylipäätään esitetään lakkautettaviksi?

Kuopiolaisten lasten ja nuorten määrä on vähenemässä. Ennusteen mukaan vuonna 2030 peruskoulun aloittaa 961 kuopiolaista lasta. Koulun aloittavia oppilaita on tuolloin 8,3 % nykyistä vähemmän. Lisäksi ikäluokkien kutistuminen pienentää Kuopion kaupungin saamia valtionosuuksia. Kun lasten määrä vähenee, koulutus täytyy järjestää entistä pienemmällä rahamäärällä.

Lasten ja nuorten määrä ei kuitenkaan ole vähentynyt tasaisesti koko kaupungin alueella. Keskustaajaman alueella lasten määrä kasvaa. Kaupungissa on tällä hetkellä noin 11 000 perusopetusoppilasta, ja kaupungin on tarkasteltava tilannetta kaikkien lasten kannalta.

Laadukkaiden palveluiden tuottaminen vaatii myös toimintaan sopivia ja tehokkaita toimitiloja, jotka ovat samalla terveellisiä ja turvallisia. Panostuksesta huolimatta koulujen korjausvelka on kasvanut ja osa kouluista on elinkaarensa lopussa. Niiden peruskorjaus tai uusinvestointi ei ole järkevää, mikäli koulussa on vähän oppilaita, oppilasmäärä on vähenevä ja oppilaat on mahdollista kuljettaa toiseen kouluun ilman, että oppilaan koulumatka pitenee kohtuuttomasti aiemmasta. Näissä tilanteissa kaupunki luonnollisesti toimii perusopetuslain mukaisesti.

Kouluverkkoon esitetään muutoksia, jotta opetuksen laatu (esim. opetusryhmien koko ja oppilaan tuki) on mahdollista säilyttää. Näin pyritään varmistamaan, että oppilaiden sivistykselliset perusoikeudet toteutuvat samalla tavalla koko kaupungin alueella, kaikissa kouluissa. Kouluverkon säästöt näkyvät myös säästöinä opetuksen järjestämisen hallinnossa, kun yksiköiden määrä vähenee.

Perusopetus ja varhaiskasvatus ovat kaupungin taloudesta leijonanosa. Kaupunki ei voi saada talouttaan kuntoon ilman, että tasapainotus koskee myös kouluja ja päiväkoteja. Muutoksista huolimatta kaupunki tarjoaa lainmukaiset ja laadukkaat palvelut kaikille lapsille ja nuorille.

7. Miksi kaupunki viestii asioista ennen kuin päätökset ovat valmiita?

Päätöksenteko esimerkiksi säästötoimenpiteiden suhteen noudattaa normaalia kuntapäätöksenteon reittiä, jossa viranomaisvalmistelun pohjalta päätöksiä tekevät kuntalaisten äänestämistä päättäjistä muodostetut lautakunnat, kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto.

Eri toimielinten kokousten asialistat ovat julkisia noin viikkoa ennen kokouksen pitämistä. Kaupunki pyrkii tiedottamaan päätettäväksi tulevista asioista, joiden ennakoidaan kiinnostavan kuntalaisia ja mediaa hieman ennen tai yhtä aikaa kuin kokousten asialistat julkaistaan. Näin noudatetaan avoimuuden periaatetta.

8. Miksi Kuopio investoi kuitenkin joihinkin osa-alueisiin paljon, vaikka kouluja esitetään lakkautettaviksi?

Investoinnit kohdistuvat moniin erilaisiin osa-alueisiin. Ne voivat olla katujen rakentamista, siltojen peruskorjausta, muun infran rakentamista, ylläpitoa ja korjaamista. Osa investoinneista liittyy uusien palvelujen luomiseen.

Investointien taustalla on suunnitelmia ja laskelmia, joiden avulla arvioidaan investointien vaikuttavan positiivisesti kuopiolaisten hyvinvointiin.

Viime vuosina myös suuri osa investoinneista on kohdistunut Kuopion kouluverkkoon sekä päiväkoteihin. Näitä investointeja on tehty asukkaiden tarpeiden mukaisesti sekä keskustaajaman alueelle että maaseudulle.

Myös investoinnit ovat talouden tasapainotuksen kohteena ja investointitasoa madalletaan aiemmasta.

9. Miksi kaupunki maksoi noin 50 M€ Luolan rakentamisesta, vaikka samaan aikaan kouluja joudutaan lakkauttamaan?

Kaupungin talouden epätasapainossa on kyse vuotuisten käyttömenojen määrästä sekä niiden kasvuvauhdista. Käyttömenoja ovat palvelujen, kuten vaikkapa perusopetuksen, tuottamiseen tarvittavat menot. Näitä menoja ovat mm. henkilöstön palkat, erilaiset hankinnat, toimitilojen sähkö, lämmitys ja siivous. Menot kaupunki kattaa saamillaan verotuloilla ja valtionosuuksilla sekä palveluista perittävillä maksuilla. Kaupungin talous toimii talousarvion puitteissa, kalenterivuosittain. Talousarviosta päättää vuosittain kaupunginvaltuusto.

Talouden tasapainoon saattamiseksi, on tulojen ja menojen suhde saatava pysyvästi kestävälle uralle.

Savilahden Luola on investointi, jonka taloudellinen vaikutus ulottuu kymmenille vuosille. Investointihankkeen kokonaishinnalla ei ole suoraa yhteyttä kaupungin eri palvelujen päivittäisiin menoihin. Investointihankkeen koko ei suoraviivaisesti syö palveluihin käytettävissä olevaa euromäärää. Ja päinvastoin: jos investointi jätetään toteuttamatta, se ei lisää vastaavasti palveluihin käytettäviä menoja. Koulujen lakkautusesityksiltä ei olisi vältytty, vaikka Luola olisi jäänyt rakentamatta. Kaupungin on kyllä pidettävä huolta, että sen vuosittaisista investointisuunnitelmista ei

muodostu euromääriltään liian suuria. Taloudenhoidon kannalta kantokykyyn nähden liian suuri investointikuorma johtaa lisääntyvään velkaantumiseen ja sitä kautta mm. kasvaviin korkomenoihin.

Tätä tilannetta voidaan verrata ihmisen omaan henkilökohtaiseen talouteen, jossa arjessa juoksevat menot, kuten ruoka, vuokra, sähkö jne. hoidetaan esim. palkka- tai eläketuloilla. Lähtökohtaisesti emme mitoita menoja niin, että ne jatkuvasti ylittävät tulot. Samalla, jos teemme elämänmittaisia hankintoja, vaikkapa ostamme oman kodin, harvalla on mahdollisuus maksaa sitä yhdellä kertaa omilla säästöillään. Rahoitamme meille tärkeän investoinnin ottamalla lainaa, jonka määrän harkitsemme taloudellisten voimavarojemme mukaan.

Savilahden Luolassa on katsottu, että Hyvän elämän pääkaupunki -vision tavoitteet toteutuvat kokonaisvaltaisesti, palvellen laajaa käyttäjäkuntaa. Luola toimii alueen väestönsuojana, tapahtumakeskuksena sekä liikuntakeskuksena kaikille kuopiolaisille ja erityisesti alueen oppilaitoksille.

10. Miten Kuopio voi strategiassaan sanoa olevansa "Hyvän elämän pääkaupunki", kun palveluita lakkautetaan?

Kuopio on matkalla hyvän elämän pääkaupungiksi, visio tähtää vuoteen 2030. Tätä ennen on olennaista saada talous kuntoon, jotta tämä lupaus voidaan lunastaa. Kaupungin strategiset tavoitteet ja valtuuston asettama hyvän elämän visiotavoite edellyttävät tervettä kuntataloutta. Taloudellisen kriisin partaalla on vaikea ylläpitää hyvää elämää.

Joitakin palveluita muutetaan, jotta voidaan tarjota laadukkaita palveluita kaikille.

Kuopion talouden tilanne on vaikea, mutta ei tämän päivän kuntakentässä poikkeuksellinen. On tärkeää myös muistaa, että talouden tasapainotuksen jälkeenkin moni asia on kaupungissamme edelleen hyvin.

11. Kuopio sanoo olevansa lapsiystävällinen kunta, miten näin voi olla, vaikka kouluja esitetään lakkautettavaksi? Miksi lapsista säästetään?

Lapsiystävällinen kunta –toiminta tarkoittaa sitä, että kaikissa muissakin kaupungin palveluissa kuin päiväkodeissa ja kouluissa otetaan huomioon lapset ja nuoret. Tärkeää on myös järjestää koko kaupungin tasolla sellaista opetusta, joka on laadukasta tasapuolisesti kaikille.

Mikäli kouluja ei lakkauteta ja kiinteistöistä ei luovuta, vastaavat säästöt on toteutettava kaikissa Kuopion kouluissa henkilöstömenoista. Kun opetus on järjestettävä pienemmällä opettajamäärällä, opetusryhmien kokoa joudutaan kasvattamaan ja oppilaan tukea vähentämään. Kouluverkkoon esitetään muutoksia, jotta opetuksen laatu (esim. opetusryhmien koko, oppilaan tuki) on mahdollista säilyttää korkealla tasolla. Tarvittavien leikkausten suuruusluokka on sellainen, ettei sitä saada ratkaistua materiaali-, laite-, kuljetus- tai ruokakustannusten vähentämisellä.

Kyse on lasten sivistyksellisten perusoikeuksien toteutumisen huolehtimisesta.

12. Keskusta-aluetta kehitetään paljon. Miten maaseutualueita kehitetään ja miten siinä kuunnellaan paikallisia asukkaita?

Kuopion maaseutuohjelma 2022–2030 on maaseutupolitiikan työväline, joka sisältää yhdessä maaseudun toimijoiden kanssa määritellyt tavoitteet ja toimenpiteet Kuopion maaseutualueiden kehittämiseksi. Kuopion maaseutuohjelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 16.5.2022.

Maaseutuohjelma täsmentää ja toteuttaa Kuopio 2030-strategiaa ja noudattelee sen rakennetta. Maaseutuohjelman toteutumisen seuranta tehdään kerran vuodessa.

Kaupungin kehittäminen pohjautuu sen arviointiin, mistä saadaan paras hyöty koko kaupungille. Etusijalla ovat hankkeet, jotka tuovat tuloja. Näin saadut varat hyödyttävät kaikkia kaupungin asukkaita, myös maaseudulla asuvia. Kehittämistä suunnataan suoraan myös maaseutualueille.

Maaseutualueet ovat erilaisia Kuopiossa. Osa maaseutualueista kasvaa ja palveluita sekä kehittämistä on suunnattu erityisesti sinne. Tahkon matkailualue Nilsiässä on ollut kaupungin investointipanoksissa merkittävässä roolissa.

Kaupungin palveluksessa on äskettäin aloittanut maaseutualueiden kaavoittaja-arkkitehti, jonka tehtävänä on maaseutualueiden kaavoituksesta ja kaavoituksen ajantasaisuudesta huolehtiminen. Tämä on nimenomaan lisäkehittämisen panostus maaseutumaisen asuminen ja elinkeinotoiminnan harjoittamiseen. Kaavaprosesseissa asukkailla on hyvä mahdollisuus osallistua alueensa kehittämiseen.

Entisillä kuntaliitosalueilla on myös pitäjäraadit. Ne toimivat paikallisesti kaupungin kokonaan rahoittamana, ja voivat kohdentaa kaupungin talousarviosta saamaansa rahaa oman alueensa kehittämiseen. Vastaavaa ei keskustaajamassa tai muilla alueilla kaupungissa ole. Kaupunginhallitus ja virkajohto on myös kiertänyt maaseutualueita, ja yleisötilaisuuksissa kuullut asukkaiden toiveita ja näkemyksiä.

Kaupunki on myös päättänyt osallistua maaseutualueiden valokuituyhteyksien rakentamisen kustannuksiin alueilla, joilla yhteydet eivät ole rakentumassa markkinaehtoisesti. Tämä toteutuu vain maaseutualueille.

Kaupunki on säännönmukaisesti rahoittamassa maaseutualueiden ja kylien erilaisia kehittämishankkeita, mitä kautta onkin saatu useita hyviä asioita toteutumaan. Nämä rahoitusmahdollisuudet eivät yleensä ole kaupunkikeskustan käytössä vaan voivat kohdentua vain maaseudulle.

Maaseutualueilla on myös monia kohteita, jotka saavat kaupungilta säännönmukaista, vastikkeetonta yleisavusta. Asukkaiden oma aktiivisuus kannattaa.

Maaseutualueiden investoinnit ovat perustuneet mm. kuntaliitossopimuksessa mainittuihin hankkeisiin. Tällaisia ovat olleet mm. Karttulan keskustan hanke, kantatien 77 yhdistetty jalankulku- ja pyöräilytie Siilinjärven Hamulan ja Maaningan Kinnulanlahden välillä ja Käärmelahdelle johtava yhdistetty jalankulku- ja pyöräilytie. Nämä kaikki ovat hankkeita, jotka on toteutettu yhdessä ELY-keskuksen kanssa. Juankosken liittyessä lisäksi Juicen tori ja Pikonniemen uimaranta olivat liitossopimukseen kirjattuja kohteita.

Katujen ja yleisten alueiden investoinnit on usein kohdistettu niihin kohteisiin, jotka ovat vaatineet korjaamista kadun alla olevan infran takia, esimerkiksi useat hankkeet erityisesti Nilsiässä ja Juankoskella. Investointeja on toteutettu myös kaduille, jota ovat vaatineet liikenteellisiä muutoksia mm. Matintien linja-autojärjestelyt.

Investointikohteina on myös elinkeinoa edistävät hankkeet, kuten Tahkolle rakentuva infra ja Karttulan Teollisuustie. Yhteishankkeena ELY-keskuksen kanssa on toteutettu lisäksi mm. Pajulahden yhdistetty jalankulku- ja pyöräilytie kuten myös Muuruvedellä sekä yhdistetty jalankulku- ja pyöräilyväylä välillä Pellesmäki – Hiltulanlahti.

Vuosina 2020 – 2024 on toteutettu mm. seuraavia hankkeita:

Juankoski
Pikonniemen uimarannan peruskorjaus 2021, 121 847 €
Hyppyrimäen korttelileikkipaikan kunnostus 2023, 29 169 €
Juankoski paloasema

Vesikaton korjaaminen 2022, 30 000 €
Jäähdytyksen rakentaminen toimisto- ja taukotiloihin 2022, 145 000 €
Juankoski terveyskeskus

Sisäilmakorjaukset (inv.) 2019-2023, 430 000 €
Toimistotilojen muutos 2019, 20 000 €
Röntgentilojen muutos 2021, 32 000 €
Sprinkleri 2021-2022, 215 000 €
Juankoski tuotantokeittiö

Koneiden uusinta 2019-2022, 220 000 €
Juankoski palvelukeskus Iivola

Tilojen kunnostus ja olosuhdekorjaukset 2018-2023, 1 174 000 €
Juankoski Hevoshaan toimintakeskus

Tilojen kunnostus ja olosuhdekorjaukset 2018-2022, 109 500 €
Juankoski päiväkoti

Päiväkoti-investointi 2018, 2 700 000 €
Aurinkosähköjärjestelmä 2022, 26 000 €
Juankoski Ruukinkoulu

Olosuhdekorjaukset 2018-2023, 155 000 €
Tilojen kunnostus ja päivityskorjaukset 2022-2023, 233 000 €
Juankoski Juantehtaan koulu

Olosuhdekorjaukset 2018-2023, 220 000 €
Juankoski Muuruveden koulu

Olosuhdekorjaukset 2018-2019, 40 000 €
Rakenne- ja rakennusosakorjaukset 2018-2020, 37 000 €
Juankoski Seurantalo

Olosuhdekorjaukset 2018, 30 000 €
Kattokorjaus 2019, 25 000 €
Juankoski yritystalo

Vauriokorjaukset 2021-2022, 190 000 €

Juankoski Vanha Valimo

Rakennekorjaukset 2018-2020, 32 500 €
Automaation uusinta 2020, 24 000 €
Olosuhdekorjaukset 2019, 25 000 €
Juankoski Puukkomäen jäteasema

Rakennekorjaukset 2018-2019, 30 000 €
Juankoski virastotalo

Tilapäivitykset 2020-2021, 38 000 €

Kaislastenlahti
Von Wrightin koulu ja päiväkoti
Von Wrightin koulu ja päiväkoti 2020, 7 648 000 €
Von Wrightin päiväkodin vuokratila 2024, 1 356 768 €

Karttula
Lestitien ja Teollisuustien saneeraus 2020, 292 684 €
Syvänniemi ja Pihkainmäen tontit 2021, 579 088 €
Karttula paloasema

Rakennekorjaukset 2018-2021, 46 000 €
Automaation uusinta 2022, 13 000 €
Karttula terveysasema

Olosuhdekorjaukset 2018-2023, 152 000 €
Rakenne- ja tilamuutoskorjauset 2020-2022, 285 000 €
Karttula Pihkainmäen koulu

Olosuhdekorjaukset 2020-2023, 508 000 €
Pihan parannuskorjaukset 2018-2019, 30 000 €
Rakennekorjaukset 2020, 25 000 €
Automaation- ja lämmöntuotannon uusinta 2024, 180 000 €
Keittiön korjaukset 2021, 52 000 €
(Karttulan Kissakuusen koulu ja päiväkoti)

Uudisrakennus 2016, 12 190 000 €
Karttula Syvänniemen päiväkoti ja koulu

Uudisrakennus 2022 (vuokrakohde) 2 790 645 €

Maaninka
Käärmelahden Hallitie 2021, 97 377 €
Maaningan kaukalo ym. 2023, 76 812 €
Maaninka palokalustohalli

Sisätilapäivitykset 2018-2020, 62 200 €
Automaatiopäivitys 2024, 15 000 €
Olosuhdekorjaukset 2024, 28 000 €
Maaninka terveysasema

Olosuhdekorjaukset 2020-2021, 234 000 €
Lämmönjakokeskuksen uusinta 2020, 11 500 €
Maaninka Ollinniemen palvelukeskus

Tekniikkakorjaukset 2018-2024, 658 000 €
Rakennekorjaukset 2020-2021, 85 000 €
Maaninka Käärmelahden koulu

Ylläpitokorjaukset 2024, 50 000 €
Maaninka Pulkonkosken koulu

Salin lattiauusinta 2018, 18 000 €
Rakenne- ja olosuhdekorjaukset 2018-2022, 44 000 €
Pyöräkatos 2019, 18 000 €
Maaninkajärven koulu

Rakenne- ja olosuhdekorjaukset 2018-2024, 263 000 €
Tekniikkakorjaukset 2018-2024, 414 000 €
Maaninka urheilu- ja nuorisotalo

Peruskorjaus 2019, 2 736 505 €
Tekniikkakorjaus 2022, 19 000 €
Esikoulun tilat 2023, 22 000 €
Maaninka virastotalo

Tekniikka- ja rakennekorjaukset 2018-2024, 863 800€
Olosuhdekorjaukset 2022, 253 000 €
Omatoimikirjaston muutokset 2021, 64 000 €
Maaninka Jukolan toimintakeskus

Tilamuutokset 2018-2020, 68 000 €
Maaninka vuokrapäiväkoti 2018, 1 988 900 €

Muuruvesi
Muuruveden keskustie 2022, 1 151 811 €

Nilsiä- Tahko
Tahkomäentie (kaupungin osuus) 2022, 137 455 €
Nilsiän Mäntyrinteen leikkipaikan peruskorjaus 2023, 65 255 €
Nilsiän katujen rakentaminen (kesken): Matintie, Paavontie, Tiirantie ja Koulupolku 2023, 194 687 €
Tahkon keskusta (kesken) 2023, 44 448 €
Rantapuiston lähiliikuntapaikan peruskorjaus (kesken) 2023, 55 988 €
MT 577, Nilsiäntien kiertoliittymä (kesken) 2023, 30 834 €
Edellä mainittujen Nilsiän kohteiden osalta huomioitavaa: Näihin kohteisiin on toistaiseksi kirjautunut vain vähän kustannuksia, joten kokonaiskuva ei ole vielä kattava.

Nilsiä terveysasema

Rakennekorjaukset 2023-2024, 30 300 €

Tekniikkalisäys, jäähdytys 2020-2022, 56 000 €
Nilsiä palvelukeskus

Olosuhdekorjaukset 2018-2024, 1 102 500 €
Tekniikka- ja rakennekorjaukset 2018-2023, 288 900 €
Nilsiä toimintakeskus

Tekniikka- ja rakennekorjaukset 2020, 38 000 €
Nilsiä Manttu

Rakennekorjaukset2019-2024, 138 000 €
Nilsiä yhtenäiskoulu

Tekniikka- ja rakennekorjaukset 2018-2024, 920 400 €
Olosuhdekorjaukset 2018-2021, 1 451 900 €
Viipalerakennus 2020, 984 700 €
Nilsiä Palonurmen koulu ja päiväkoti

Tekniikkakorjaukset 2018-2020, 25 500 €
Nilsiä Pajulahden koulu

Olosuhdekorjaukset 2018, 36 000 €
Piha-alueen kunnostus 2019-2023, 142 000 €
Nilsiä Halssin kenttä huoltorakennus

IV-koneen vaihto 2019, 14 000 €
Nilsiä urheilutalo

Tekniikka- ja rakennekorjaukset 2020-2023, 142 200 €
Salin lattian uusinta 2020, 195 000 €
Nilsiä virastotalo

Tekniikka- ja rakennekorjaukset 2020-2023, 396 300 €
Olosuhdekorjaukset 2020, 75 000 €
Nilsiän vuokrapäiväkoti 2019, 2 382 000 €

Riistavesi
Riistaveden monitoimijatalo 2023, 13 990 910 €

Vehmersalmi
Vehmersalmi paloasema

Autohallin oviuusinta 15 600 €
Vehmersalmi terveysasema

Olosuhdekorjaukset 2022, 12 000 €
Jäähdytys 2021-2022, 28 300 €
Vehmersalmi päiväkoti

Peruskorjaus koulusta päiväkodiksi 2020, 1 849 150 €

Vehmersalmen yhtenäiskoulu

Tekniikka- ja rakennekorjaukset 2019-2023, 64 900 €
Olosuhdekorjaukset 2019-2023, 131 000 €
Nuorisotilan muutokset 2023, 33 600 €

13. Miksi Kuopio ei säästöissään kohtele maaseutualueita ja keskusta-alueita yhdenvertaisesti?

Kaupunki kohdentaa säästötoimenpiteitä huolellisen vaikutusarvion pohjalta siten, että niiden haitalliset vaikutukset olisivat mahdollisimman pienet ja ne kohdistuisivat mahdollisimman pieneen määrään kaupungin asukkaita. Säästön kohdentumista ei määritä se, onko kysymyksessä maaseutu tai keskusta-alue. Lakisääteiset oikeudet turvataan kaikissa tilanteissa.

Kuopion kaupungilla on maaseutuohjelma, joka määrittää maaseudun kehittämistä. Maaseutualueita kehitetään suunnitellusti ja myös maaseutualueille on tehty viime vuosina investointeja. Investoinneissa otetaan huomioon myös suhteellista väkilukua keskusta-alueiden ja maaseutualueiden välillä.

Kaupungissa asuvat joutuvat toisaalta osaltaan pohtimaan toisenlaisia haasteita, kuten asumisen hintaa vaikkapa tonttien tai asunnon kokoon nähden, liikenteen hälyä tai rikkumattoman luonnon rauhan puutetta. Keskusta-alueiden oppilailla koulut ovat suuria. Kaupunki joutuu ottamaan huomioon myös edellytykset turvata rauhallinen ja turvallinen opiskeluympäristö myös heille. Esitetyistä kouluverkkomuutoksista huolimatta maaseudun koulut ovat pienempiä kuin keskustaajaman koulut.

Viime vuosina myös suuri osa investoinneista on kohdistunut Kuopion kouluverkkoon sekä päiväkoteihin. Näitä investointeja on tehty asukkaiden tarpeiden mukaisesti sekä keskustaajaman alueelle että maaseudulle.

14. Miksi maaseutualueen lasten oikeudet ovat Kuopiossa vähempiarvoisia kuin kaupungissa asuvien?

Kaikki lapset ovat samanarvoisia Kuopiossa. Jokaisella lapsella on oikeus laadukkaaseen ja monipuoliseen opetukseen katsomatta siihen, missä lapsen koti on. Kun Kuopio joutuu nyt sopeuttamaan talouttaan, toimet tulevat koskettamaan kaikkia kaupunkilaisia.

Nyt esitetyt Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautukset ovat valtuuston päättämän talouden tasapainotusohjelman periaatelinjausten mukaisia. 2-opettajaiset koulut ovat liian pieniä, jotta niissä voidaan tarjota laadukasta perusopetusta ja kaupunki haluaa varmistaa, että lasten sivistykselliset perusoikeudet toteutuvat myös näiden koulujen oppilaille. Oppilaita ehdotetaan kuljetettavaksi lähellä oleviin alueen muihin kouluihin. Oppilaita ei olla esittämässä kuljetettavan kaupungin keskustaan.

15. Milloin ja kuka näistä säästöistä ja leikkauksista päättää?

Kuopion kaupungin valtuusto on jo keväällä hyväksynyt talouden tasapainotuksen ohjelman, jota toimeenpannaan seuraavien vuosien aikana. Tavoitteena on tasapainoinen talous vuonna 2027, mikä vaatii yhteensä 35 M€ vuosittaiset, pysyvät säästöt seuraavalle kolmelle vuodelle. Pysyvillä säästöillä tarkoitetaan sitä, että kyseessä ei ole kertaluontoinen säästö, vaan 35 miljoonaa euroa on poissa vuosittain kaupungin budjetista.

Päätöksenteko asian suhteen noudattaa normaaleja kuntapäätöksenteon reittiä, jossa viranomaisvalmistelun pohjalta päätöksiä tekevät kuntalaisten äänestämistä ehdokkaista muodostetut lautakunnat, kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto.

Nyt esitetyt Pulkonkosken ja Palonurmen koulujen lakkautukset ovat täysin valtuuston päättämän talouden tasapainotusohjelman periaatelinjausten mukaisia. Talousarvioraamin päättämisen yhteydessä kaupunginhallitus päätti asettaa lisäksi kohdentamattoman säästövelvoitteen Kasvun ja oppimisen palvelualueelle, joka on kohdennettava johonkin jo vuodelle 2025.

16. Miten minä voin vaikuttaa niihin päätöksiin mitä nyt tehdään?

Kuopion kaupunki kuuntelee mielellään asukkaitaan. Talouden tasapainotuksen tiimoilta toteutettiin laaja asukaskysely keväällä 2024. Kuntalaiskyselyitä toteutetaan myös esimerkiksi jokaisen verkostopäätösesityksen kohdalla (ks. esim. Esitys kouluverkon sopeuttamisesta osana Kuopion kaupungin tasapainotusohjelmaa)

Kaupunginjohtaja Soile Lahti on todennut, että hän toivoo yhä, että toimien kritisoinnin yhteydessä esiin nostetaan realistisia korvaavia vaihtoehtoja, joilla kaupungin talous saadaan tervehtymään.

Kaikilla kuntalaisilla on oikeus tehdä kuntalaisaloitteita: Kuntalaisaloite – Kuopio.

Avointa palautetta kaupungille voi antaa osoitteessa: www.kuopio.fi/palaute

Tuleviin Kuopion asioihin voi vaikuttaa myös äänestämällä kuntavaaleissa, jotka järjestetään seuraavan kerran keväällä 2025.

17. Mitä muuta kaupunki aikoo tehdä talouden parantamiseksi kuin vain leikata palveluja?

Palveluverkon säästöjen lisäksi kaupunki tavoittelee säästöjä myös muualta. Todellisuus on kuitenkin se, että säästöjä on löydettävissä eniten palvelutuotannosta, koska siihen kaupunki myös käyttää eniten rahaa.

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä talouden tasapainotuksen ohjelmassa on säästöjä myös investoinneista. Tämän lisäksi säästöjä kohdentuu palveluprosesseihin sekä hallintoon (esim. avustukset, palveluprosessien digitalisaatio sekä hallinto ja organisointi). Myös kaupungin omaisuutta ja konsernirakennetta tarkastellaan ja kaupungin henkilöstömenoja leikataan. Kaupungin henkilöstöstä noin 75 % on kasvun ja oppimisen palvelualueella.

Kaupunki on myös päättänyt nopeista äkkijarrutustoimenpiteistä talouden tilanteeseen liittyen: Kaupungin talouteen äkkijarrutus – pikaisilla toimenpiteillä tavoitteena säästää lähes 6 M€ – Kuopio

Tarkempiin talouden tasapainotuksen ohjelman lukuihin voi tutustua: Palveluissa esille nousseita säästökohteita (oncloudos.com)

Tasapainotustoimenpiteillä tavoitellaan 35 miljoonan euron taloudellisia vaikutuksia suunnittelukauden 2027 loppuun mennessä. Tasapainotustarve jatkuu myös valtuustokauden jälkeen, minkä vuoksi on tärkeää sitoutuminen valtuustokausien yli.

Talouden tasapainotusohjelman linjausten konkreettisesta täytäntöönpanosta ja yksittäisistä toimenpiteistä päätetään talousarviovalmistelussa ja muissa mahdollisissa yhteyksissä lainsäädännön ja kaupungin hallintosäännön mukaisin päätöksentekovaltuuksin.

Mikäli tasapainotusohjelman seurannan yhteydessä osoittautuu, että päätetyt toimenpiteet eivät riitä talouden tasapainon saavuttamiseksi, säästökeinoja joudutaan arvioimaan uudelleen. Ratkaisut eivät voi olla äkillisiä, kertaluonteisia säästöjä, vaan pysyviä, rakenteellisia muutoksia. Palveluiden tuottamisen kustannusten ja sisällön tulee vastata paremmin sitä rahamäärää, jonka mm. kuntalaisten verotus vuosittain tuo kaupungille.

18. Nouseeko kunnallisveroprosentti?

Valtuusto ei ole päättänyt tällä hetkellä veronkorotuksista. Asiaa tarkastellaan talouden tasapainotuksen edetessä syksyn 2024 aikana. Kuntien tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit aina marraskuussa.

19. Eikö kaupunki voi vain ottaa lisää velkaa?

Ei. Taloutta on tasapainotettu jo vuosien ajan ottamalla lisää velkaa, mutta se ei ole kestävä ratkaisu. Velka kertyy lopulta maksettavaksi kuopiolaisille lapsille. Velkaantumisen pysäyttäminen on vastuullista taloudenpitoa.

20. Entä jos ei tehdä mitään säästöjä?

Valtiovarainministeriö on todennut, että erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevat kunnat joutuvat kriisikuntamenettelyyn. Se, että mitään ei tehdä, ei ole vaihtoehto. Sopeutusratkaisut ovat kiistatta vaikeita ja ne epäilemättä sattuvat heihin, jotka toimien kohteena ovat. Tämänkin vuoksi Kuopion kaupunki toivoo, että toimien kritisoinnin yhteydessä esiin nostetaan realistisia korvaavia vaihtoehtoja, joilla kaupungin talous saadaan tervehtymään.

Terve talous on kuntalaisten hyvinvoinnin ja palveluiden tarjoamisen perusta.

21. Kehen minä voin olla yhteydessä, kun minulla on tästä aiheesta kysyttävää ja haluan antaa palautetta tai nostaa esiin nykyiset suunnitelmat korvaavia vaihtoehtoja?

Jos haluat antaa palautetta Kuopion kaupungille, tehdä kysymyksiä tai toimenpide-ehdotuksia, tee se yleisen palautepalvelun kautta.

On tärkeää myös seurata Kuopion kaupungin viestintää sen verkkosivuilla sekä sosiaalisen median kanavissa – näissä kanavissa kaupunki julkaisee esimerkiksi tarkemmat tiedot keskustelutilaisuuksista talouden tasapainotukseen liittyen sekä kyselyjä, joihin voi vastata ja jättää mielipiteensä.

22. Mitä ovat valtionosuudet ja miten ne vaikuttavat Kuopion talouteen?

Valtionosuudet ovat valtion myöntämää rahoitusta kunnille. Niiden tarkoituksena on tasoittaa kuntien välisiä eroja asukkaiden palveluiden järjestämisessä, jotta kaikilla kunnilla olisi mahdollisuus tarjota laadukkaat peruspalvelut asukkailleen.

Valtionosuutta kohdennetaan lakisääteisiin peruspalveluihin, kuten opetukseen. On kuitenkin huomattava, että valtionosuudet eivät kata palvelujen kustannuksia läheskään täysimääräisesti, vaan kunnalla on aina oma vastuunsa rahoituksesta, pääosin verotuksen kautta.

Valtionosuusrahoituksen määrä perustuu laskentatekijöihin, kuten asukaslukuun ja erilaisiin olosuhdetekijöihin, mm. asukastiheyteen ja vieraskielisyyteen. Valtionosuudet tulevat kunnalle osaksi verorahoitusta ja kunnat päättävät itse valtionosuuksien käytöstä.

Hyvinvointialueuudistus vaikutti merkittävästi kuntien valtionosuuksiin, kun sosiaali- ja terveyspalvelut sekä pelastustoimi siirtyivät vuoden 2023 alusta kunnista hyvinvointialueiden vastuulle. Vielä vuonna 2022 Kuopio on sai valtionosuuksia yli 240 miljoonaa euroa, tänä vuonna enää noin 34 miljoonaa. Tuossa vaiheessa Kuopion taloudesta siirtyi myös kustannuksia lähes 500 miljoonaa. Nykyisten valtionosuuksien laskenta perustuu hyvin vahvasti nuorempien ikäluokkien kokoon.

Valtionosuusjärjestelmää ollaan uudistamassa, mutta vast'ikään kerrottiin, että uudistus tulee lykkääntymään.

Lisätietoja valtionosuuksista löydät mm. Kuntaliiton sivulta. Valtiovarainministeriön sivuille on koottu kysymyksiä ja vastauksia valtionosuuksista.

23. Miten päätöksenteko toimii Kuopion kaupungilla?

Päätöksenteko Kuopion kaupungilla on monivaiheinen ja avoin prosessi, jossa otetaan huomioon eri osapuolten näkökulmat ja asiantuntemus. Kaupungin päätöksentekoon osallistuvat kaupunginhallitus, valtuusto, lautakunnat ja viranhaltijat, ja päätöksentekoa ohjaa kuntalaki sekä kaupungin omat säädökset ja ohjeet.

Kaupunginvaltuusto: Valtuusto on kaupungin korkein päättävä elin, ja se tekee päätökset mm. strategiasta, toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista sekä hyväksyy kaupungin tilinpäätöksen. Valtuusto valitaan vaaleilla joka neljäs vuosi, ja sen tehtävänä on ohjata kaupungin kehitystä ja päättää tärkeimmistä asioista. Lue lisää kaupunginvaltuustosta

Kaupunginhallitus: Kaupunginhallitus johtaa kaupungin hallintoa ja taloutta sekä vastaa sen toiminnan tuloksellisuudesta ja edunvalvonnasta. Kaupunginhallitus valmistelee valtuustolle esityksiä ja huolehtii päivittäisestä hallinnosta. Se tekee päätöksiä muun muassa kaupungin talousarviosta, henkilöstöpolitiikasta ja hallinnollisista asioista. Kaupunginhallituksessa on kaupunginjohtaja ja valtuutettujen valitsemia jäseniä. Lue lisää kaupunginhallituksesta.

Lautakunnat: Kuopiossa on yhteensä kahdeksan lautakuntaa. Lautakunnat vastaavat omalta osaltaan eri toimialojen, kuten esimerkiksi koulutuksen sekä liikenteen ja ympäristön, päätöksenteosta. Lautakunnat tekevät esityksiä ja valmistelua, ja niiden päätökset voivat liittyä esimerkiksi rakennuslupiin, kaavoitukseen ja palveluiden järjestämiseen. Lue lisää lautakunnista.

Viranhaltijat ja asiantuntijat: Viranhaltijat ja asiantuntijat valmistelevat päätöksiä, laativat raportteja ja ehdotuksia sekä tekevät operatiivista työtä. Heidän roolinsa on tuottaa tarvittavaa tietoa päätöksentekijöille, jotta päätökset perustuvat ajankohtaiseen ja luotettavaan tietoon. Lue lisää palvelualueiden viranhaltijoista.

Päätöksentekoprosessiin kuuluu myös kansalaisten ja eri sidosryhmien kuuleminen, ja päätöksenteon avoimuus on tärkeä osa kaupungin toimintaa. Päätöksistä tiedotetaan kaupungin

verkkosivuilla ja muista kanavissa, jotta kuntalaiset pysyvät ajan tasalla ja voivat osallistua keskusteluun kaupungin asioista.

24. Maaseutualueiden elinvoimaan vaikuttaminen: Miksi rakennusluvat ovat todella tiukassa maaseudulle, missä ei ole koulua ja kauppaa?

Kuopion kaupungin rakennusvalvonta käsittelee lupahakemuksia joka viikko. Torstaihin mennessä jätetyt hakemukset käsitellään heti seuraavalla viikolla. Vuonna 2023 kaikkien rakennuslupien käsittelyajan keskiarvo oli 53 vuorokautta. Rakennusluvan käsittely kestää yleensä alle kaksi viikkoa, mikäli kaikki käsittelyyn tarvittavat asiat on huomioitu. Yleisimpiä rakennusluvan viivästymiseen liittyviä asioita ovat pätevän suunnittelijan puuttuminen, käsittelyssä ilmenneiden huomioiden ohittaminen ja puuttuvat naapureiden kuulemiset. Mikäli rakennuspaikka on osoitettu kaavassa, rakennuslupa sen toteuttamiseksi lähtökohtaisesti myönnetään.

Kuopion maaseutualueilla on monipuolisesti rakentamisen mahdollisuuksia sekä kaupungin että yksityisen tonttitarjonnan kautta. Kaupungilla on tällä hetkellä tarjottavana noin 180 tonttia maaseututaajamissa ja niiden läheisyydessä, myös useita rantatontteja. Kaupungin tonttitarjontaan voi tutustua verkkosivuillamme.

Rakentamismahdollisuuksia on tarjolla hyvin eri puolilla Kuopiota

Omakotitalojen ja loma-asuntojen rakentamisen mahdollisuudet on osoitettu joko asemakaavassa, yleiskaavassa tai ranta-asemakaavassa. Kaavoissa osoitetuista käyttötarkoituksista voi hakea poikkeamispäätöstä tai suunnittelutarveratkaisua (esimerkiksi loma-asunnon muuttaminen pysyvään asumiseen).

Käyttötarkoituksen muutoksia linjaa juuri hyväksytty kriteeristö (KH 9.9.2024), jonka näkökulmasta käyttötarkoituksen muutos loma-asumisesta pysyvään asumiseen on mahdollista lähes kolmella tuhannella nykyisellä kesämökin rakennuspaikalla. Näistä lähes kaikki ovat rantarakennuspaikkoja.

Mikäli tarkastellaan ainoastaan rantarakentamista, joka on maaseudulla kysytyin rakentamisen sijoittumispaikka, kriteeristön mahdollistamat kesämökkien käyttötarkoituksen muuttamisen paikat ja nyt tyhjillään olevat, ei-pysyvästi-asutut, rannalla olevat omakotitalot muodostavat yli 4000 rantarakennuspaikan potentiaalin.

Vapaa-ajan asuntojen käyttötarkoituksen muuttamisesta on valmisteilla myös esite, jonka avulla tietoa asiasta pyritään jakamaan laajemmin mm. asukasyhdistyksille sekä pitäjäraadeille.

Yleiskaavoissa tai ranta-asemakaavoissa osoitetuille omakotitalon rakennuspaikoilla voi hakea suoraan rakennuslupaa. Omakotitaloille kaavoitettuja rakennuspaikkoja on eri yleiskaavoissa useita satoja. Näistä suurin osa on yksityisomistuksessa. Kaupungin omistuksessa olevat rakennuspaikat löytyvät verkkosivuiltamme.

Yksityisten maanomistajien rakennuspaikoista saa tietoa esimerkiksi asuntoja ja tontteja välittävistä verkkopalveluista, kyläyhdistysten verkkosivuilta, lehdistä tai messuilta. Yksityisten maanomistajien rakennuspaikkojen osalta on hyvä huomioida, että kaavoituksella ei voida kuitenkaan velvoittaa maanomistajia myymään omistamiaan rakennuspaikkoja.

Rakentamismahdollisuuksia on myös kaavojen ulkopuolisilla haja-asutusalueilla, jossa rakentamisen käytäntönä on vuonna 2016 hyväksytty Maaseuturakentamisen periaatteet. Näitä rakentamismahdollisuuksia on haja-asutusalueella hyvin runsaasti.

Kuopion kaupunki neuvoo ja opastaa maaseudulle rakentamista harkitsevia. Neuvontamme on myös lähtökohtaisesti maksutonta. Kaupunki tekee myös tiivistä yhteistyötä kyläyhdistysten ja muiden vastaavien tahojen kanssa.

25. Miksi kaupunki juhlii näkyvästi 250-juhlavuotta samalla kun säästöjä tehdään muualta?

Kuopion kaupunki on huomioinut talouden haasteet juhlavuoden valmisteluissa. Myös juhlavuoden budjetti on alkuperäisesti suunniteltua pienempi.

Juhlavuoden tapahtumat kohdennetaan kaikille kuopiolaisille, mutta erityisesti lapsille ja nuorille. Rahalla myös tuetaan toimijoita ja tapahtumajärjestäjiä tuottamaan Kuopioon lisää tapahtumia. Tehtävänä on siis lisätä Kuopion vetovoimaa ja matkailijoiden määrää, ja näin ollen tuoda alueelle matkailu- ja verotuloja.

Juhlavuoden keskeinen tavoite on se, että kuopiolaiset kokevat, että meillä on myös arjen keskellä ilo juhlia yhdessä kotikaupunkimme merkkivuotta. Kyse ei ole kaupunkiorganisaation omista juhlista, vaan kaikkien kuopiolaisten juhlista. On tärkeää, että kuopiolaisilla on paikkoja osallistua ja kokea yhteisöllisyyttä.

26. Miksi taloutta ei ole alettu tasapainottamaan aikaisemmin, jos on ollut tiedossa, että talous saadaan plussalle vain kertaerien ansiosta?

Talouden tasapainottamista on jouduttu tekemään joka vuosi talousarviovalmistelun yhteydessä. Tarpeet ja toiveet ovat aina suurempia kuin käytettävissä olevat varat, ja lisäksi lainsäädäntö tuo mukanaan lisää velvoitteita. Päättäjät joutuvat joka vuosi priorisoimaan talousarvioon sisällytettäviä toimenpiteitä. Kaupungin taloudessa on ollut jo pidemmän aikaa tulojen ja menojen epätasapaino, jota kertaluonteiset erät, kuten myyntivoitot, koronavuosien valtionosuudet ja ns. verohännät, eli edelliseltä vuodelta siirtyneet korkeammalla veroprosentilla verotetut verotulot ovat tasapainottaneet.

Tulevaisuuden näkymät ovat heikot koko kuntataloudessa, niin myös Kuopiossa. Talouden heikkenemisen taustalla on monia tekijöitä: talouskasvun hidastuminen, keskimääräistä ansiotasokehitystä korkeampi palkkojen nousu, ostopalveluiden kallistuminen sekä kuntien lakisääteisten velvoitteiden kasvaminen, mikä nostaa kustannuksia. Lisäksi taustalla vaikuttanut sote-uudistus on heikentänyt pysyvästi kuntien rahoitusta. Tämä tulojen ja menojen epätasapaino tarkoittaa merkittäviä sopeutuspaineita koko kuntataloudelle tulevina vuosina. Rakenteelliset uudistukset ovat välttämättömiä, jotta talous saadaan tasapainoon eikä kuntatalous ajautuisi kriisiin. Tämän vuoksi Kuopion kaupunki on käynnistänyt talouden tasapainotusohjelman, jonka tavoitteena on saada talous tasapainoon vuoteen 2027 mennessä.

4. Aiheesta kirjoitettuja blogeja

Kaupunginjohtajan blogi 6.5.2024: Talouden tasapainotusohjelma

Soile Lahti, kaupunginjohtaja

On ymmärrettävää, että Kuopion kaupungin talouden tasapainotusohjelma herättää tunteita. Asiat eivät ole kenellekään helppoja, koska sopeutettava määrä on suuri. On myös inhimillistä, että mielellämme rinnastamme erilaisia asioita ja etsimme syyllisiä tilanteeseen. Syyllisten etsiminen ei kuitenkaan vie meitä eteenpäin eikä auta ongelmien ratkaisuissa.

Syyt Kuopion kaupungin talouden taustalla

Kuopion taloudellinen tilanne on osa laajempaa julkisen talouden epätasapainon kokonaisuutta, joka näkyy yhtä lailla valtiolla, hyvinvointialueilla kuin kunnissa. Myöskään sote-uudistuksen myötä uudistunut valtionosuusjärjestelmä ei kohtele Kuopiota hyvin. Näihin tekijöihin emme juurikaan itse ole voineet vaikuttaa.

Selvityksen mukaan olemme investoineet kokoluokkaa suuremman kaupungin tasoisesti, ja meidän on palattava kantokykymme tasolle. Palvelurakenteemme Kuopiossa on myös liian kallis nykyisillä verotuloilla ja pienentyneillä valtionosuuksilla rahoitettavaksi, ja sitä on uudistettava.

Luola ei ole syy kaupungin talouden kriisiytymiselle. Jatkossa isot investoinnit ja hankinnat tehdään Kuopiossa kyllä toisin kuin Luola ja niitä on välttämätöntä myös hillitä, mutta Luola ei ole selitys talouden nykytilaan.

Vuoden 2024 ensimmäinen osavuosikatsaus ennustaa 25 miljoonan euron alijäämää kuluvalle vuodelle ja talousarviovalmistelun ensimmäinen kehyskierros vuodelle 2025 peräti 44 miljoonan euron alijäämää. On välttämätöntä saada sisällytettyä sopeutusta jo käynnistyneeseen talousarviovalmisteluun, sillä muuten työ tulee entistäkin vaikeammaksi ja 35 miljoonaa on jotain aivan muuta. Lainan otolla tilanteen yli ei päästä. Laki vaatii talouden tasapainoa tai ylijäämää taloussuunnitelmakaudelle, mutta olemme siitä hyvin kaukana.

Talouden tasapainotusohjelmassa päätetään periaatteista

Viime viikolla julkistettu talouden tasapainotusohjelma on luonteeltaan strateginen periaatepäätös ja siinä päätetään vasta periaatteista ja tavoitteiden kohdentumisesta – yksittäisen keinojen aika on myöhemmin. Ajallisesti tasapainotustyö tulee jatkumaan vuosien ajan.

Ohjelma itsessään ei siis karsi yhtään nimettyä uutta investointia, eikä lakkauta yhtään koulua tai päiväkotia. Ohjelmassa on kyllä avoimesti tuotu esille näitäkin keinoja, jotka ovat vaihtoehtoja asetetun 35 miljoonan euron taloudellisen tavoitteen saavuttamiseksi. Perusopetuksen palveluverkkoratkaisujen osuus on esityksen mukaan 6,19 milj. euroa eli säästöjä haetaan suurimaksi osaksi muilta osa-alueilta. Keinojen käyttöönotosta, kuten koulujen lakkautuksista, päätetään myöhemmin erikseen normaalissa järjestyksessä lain ja kaupungin hallintosäännön mukaisesti. Näissä vaiheissa kuullaan kunnan asukkaita ja varataan vaikutusmahdollisuudet asianosaisille. On myös huomattava, että Kuopio investoi yhä voimakkaasti kasvatukseen ja opetukseen.

Toinen asia, josta nyt päätetään, on taloudelliset tavoitteet. Kaupunkitasoisen tasapainotustavoitteen lisäksi nyt päätetään, miten tavoite kohdentuu kaupungin eri toiminnoille. Asetetaan siis tavoitteet sille, paljonko on karsittava investointisuunnitelmaa ja palveluverkkoa, ja minkä verran

säästetään palvelutasosta, hankinnoista, palveluiden järjestämisen tavoista koko kaupunkikonsernissa ja henkilöstökustannuksista.

Tämän kokonaisratkaisun jälkeen voi vasta edetä keinoja koskevaan päätöksentekoprosessiin. Kokonaisuus tarvitaan, jotta asioita ei tarkastella toisistaan irrallisina.

Karsinnan lisäksi etsitään keinoja myös tulojen kasvattamiseksi

Talouden tasapaino ei ole vain karsintaa, tuloja on kasvatettava myös. Tasapainotusohjelmassa on eräitä ratkaisuja myös tähän. Niiden lisäksi kaupungilla on käynnissä muita toimia elinvoiman vahvistamiseksi, joiden kautta tavoitellaan yrityshankkeita ja kasvua. Käynnistetty Elinvoimainen ja Kasvava Kuopio – ohjelma pureutuu kasvuun myös talouden vahvistamisen näkökulmasta. Verotulopohjan vahvistaminen on talouden kannalta kriittisen tärkeää, kun valtionosuuksien merkitys on käynyt pieneksi. Läpi leikkaava ajatus on uudistaa kaupunkimme toimintaa merkittävästi.

Huoli on ymmärrettävää, säästöt kohdentuvat kaikkialle

Ymmärrän hyvin huolen, jota ohjelman julkistaminen on osalle ihmisiä aiheuttanut. Erityisesti lapsilta ja nuorilta emme haluaisi heikentää mitään, mutta kasvatuksen ja opetuksen merkitys kaupungin taloudessa on niin suuri, että tämä ei valitettavasti ole täysin mahdollista. Kaupungin henkilöstöön, organisaatioon ja hallintoon kohdistuvat toimet ovat myös toiminnallisesti ja taloudellisesti merkittäviä.

Tavoitteena on, että talouden tasapainotustyö tehdään avoimesti ja osallistavasti, ja tulemme viestimään eri tavoin sen etenemisestä. Aiheesta on tehty kokoomasivu kaupungin verkkosivuille, jonka linkki löytyy etusivulta. Sinne on koottu materiaalia matkan varrelta ja myös FCGn tekemä Kuopion talous- ja toiminta-analyysi. Työstämme sinne myös Usein kysytyt kysymykset -palstaa.

Päätöksentekijät lähtevät nyt ratkomaan talouden tasapainon kysymystä kunnalliseen demokratiaan kuuluvin keinoin arvoperusteisesti. Valmistelussa huolehditaan, että asukkaiden lakisääteiset oikeudet toteutuvat kaikissa esitetyissä ratkaisumalleissa. Vaihtoehtoisia ratkaisuja esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi pohditaan ja ehtiikin pohtia, sillä monien nyt esitettyjen keinojen käyttöönotosta ratkaisut tehdään myöhemmin erillisen valmistelun jälkeen.

Esitykset ja päätökset ovat olleet ja ovat jatkossakin äärettömän vaikeita. Talous on kuitenkin saatava pois kriisin partaalta – vain sen kautta voidaan jatkossakin pitää Kuopio paikkana, jonne kannattaa tulla töihin ja yrittämään, opiskelemaan ja kouluttautumaan, lomalle tai tapahtumiin. Kestävä talous on hyvän elämän pääkaupungin strategiatavoitteen saavuttamisen edellytys, ja molemmat on pidettävä kirkkaana mielessä näinäkin aikoina.

Apulaiskaupunginjohtajan blogi 13.5.2024: Talouden tasapaino ja verkostopäätökset

Pekka Vähäkangas, apulaiskaupunginjohtaja

Kuopion talouden tasapaino on pitkään ollut alijäämäinen. Hyvinvointialueuudistus heikensi taloustilannetta merkittävästi valtionosuuksien vähentyessä merkittävästi. Kaupungin velkaantumiskierre on saatava lainmukaiseen kuntoon suunnittelukauden aikana, vuoteen 2027 mennessä. Tasapainoon pääseminen edellyttää vähintään 35 miljoonan euron tuottavuustavoitteen saavuttamista.

Virkamiesvastuulla ja FCG:n konsultin avustuksella Kuopion kaupunki laati 35 miljoonan euron sopeutuspaketin, joka on nyt ehdotuksena päätöksentekijöille. Tavoitteena on ollut tehdä kaupungin ja sen asukkaiden kannalta paras ja pitkävaikutteisin ehdotus, joka muuttaa kustannusrakenteita vähiten harmia tuottaviksi ja kuntalain vaatimukset täyttäviksi. Tätä valmistelutyötä ohjasi laaja valtuustoryhmistä koottu poliittinen ohjausryhmä puheenjohtajanaan kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Yhteistyössä laaditusta paketista verkostoa koskevat päätökset ovat euromääräisesti noin neljännes (alle 25 %). Suurin osa säästöistä kohdistuu palvelujen tuottamiseen ja hallintoon, konsernipalveluihin ja henkilöstömenoihin.

Tästä huolimatta verkostoon kohdistuvat säästöesitykset herättävät ymmärrettäväsi eniten keskustelua ja huolta. Valmistelijat joutuvat esittämään myös ratkaisuja, jotka ovat aina joillekin vaikeita. Maaseudun päiväkoti- ja kouluverkoston leikkaukset koskettavat erityisesti lapsiperheitä, joiden palvelut siirtyisivät nykyistä kauemmaksi. Varhaiskasvatuksen palveluverkossa pyritään huomioimaan vaikutukset huoltajien työssäkäyntiin ja yritystoiminnan harjoittamisen mahdollisuuksiin. Perusopetusta koskevat verkostoratkaisut koskettaisivat noin 774 oppilasta, joka on n. 7 % Kuopion yli 11 000 perusopetuksen oppilaasta. Jo vuoteen 2028 mennessä oppilasmäärä maaseutualueilla näyttää syntyvyyden perusteella vähenevän alle 600 oppilaaseen. Alueella muuttoliikkeellä ei ole ollut suurta merkitystä lapsimäärien kehitykseen.

Suurin osa perusopetuksen lapsista on jo nykyisin koulukuljetusten piirissä, mutta lasten koulumatkat toki pitenisivät. Ne kaupunki järjestäisi lain edellyttämällä tavalla myös jatkossa. Koulukuljetusten kustannukset kasvaisivat, mutta säästöt henkilöstö- ja kiinteistökustannuksissa olisivat huomattavasti merkittävämpiä.

Palveluverkoston päätösten taustalla on huoli maaseudun tulevaisuudesta. Verkostoratkaisulla pyritään säilyttämään palvelut maaseudun suurimmissa keskustaajamissa. Tulevaisuudessa on tärkeä taata näiden asema lähialueen elinvoiman, palvelujen ja asumisen keskuksina. Maaseututaajamien kehittämiseen liittyvä palveluvyöhykkeisiin perustuva linjaus tukee myös kaupunkirakennetta vähentämällä sen liiallista hajautumista. Palveluverkostoa tarkasteltaessa on lisäksi tiivistettävä naapurikuntien kanssa tehtävää yhteistyötä, sillä kuntarajojen ei tarvitse rajoittaa palvelujen järjestämistä.

Maaseudun asukasmäärä vähenee jatkuvasti. Sen taustalla on yhteiskunnallinen muutos, joka johtaa kaupungistumiseen. Tätä megatrendiä vastaan on vaikea toimia. Asukasmäärä kokonaisuudessaan vähenee maaseudun taajamissa ja haja-asutusalueilla, mutta lasten määrä vähenee vielä tätäkin nopeammin syntyvyyden laskiessa. Pientä väestönkasvua on kaupungin ydintaajaman läheisellä maaseudulla, mutta se ei muuta kokonaistilannetta.

Kuvaavaa on, että viimeisen kolmen vuoden aikana maaseudulta on vähentynyt yli 150 perusopetusikäistä lasta ja vastaavasti keskeisellä kaupunkialueella perusopetusikäisten lasten määrä on kasvanut yli 350 oppilaalla. Nykyisin kaupungin keskimääräinen koulukoko on n. 300 oppilasta. Maaseudulta on siis kolmen vuoden aikana vähentynyt puolet keskikokoisesta koulusta,

vastaavasti keskeisellä kaupunkialueella oppilasmäärä on kasvanut yli keskikokoisen koulun verran. On ymmärrettävää, että käytettävissä olevien resurssien jakautumista on tarkasteltava myös raskain verkostopäätöksin. Kaupunginvaltuusto tekee päätöksen talouden sopeuttamispäätöksen linjauksista kokouksessaan 20. toukokuuta. Sen jälkeen jatkuu päätösten valmistelu toteutukseen.

Kaupunginjohtajan blogi 15.5.2024: Huomioita talouden tasapainotusohjelman mittakaavoista ja lähtökohdista

Soile Lahti, kaupunginjohtaja

Keskustelu Kuopion kaupungin talouden sopeutuksesta käy vilkkaana, ja se on hyvä asia. Kunta on asukkaidensa yhteisö, jonka ylin päättävä elin on asukkaiden demokraattisilla valitsema valtuusto. Erilaiset mielipiteet, arvot ja näkökulmat kuuluvat kunnassa asiaan.

Kuopiossa valtuusto saa ensi viikolla käsiteltäväkseen talouden tasapainottamisen strategisen periaateohjelman. Muutama huomio ohjelman mittakaavoista ja lähtökohdista.

Mittakaavoista

Talouden tasapainottamisen mittaluokka on Kuopiossa suuri, peräti 35 m€, ja se vääjäämättä tuntuu. Eniten tästä laajasta kokonaisuudesta on julkisuudessa ollut esillä kouluverkosto, osin myös varhaiskasvatus.

35 miljoonan sopeutuskokonaisuudesta kouluverkoston osuus on esityksen mukaan 5,4 m€ (Se sisältyy oheisessa kuvassa osaksi palveluverkosto ja investoinnit -kokonaisuutta). Suurin osa sopeutustoimista eli 14,8 m€ on kohdistumassa palveluiden järjestämiseen, palveluprosesseihin, palvelutasoon ja hallintoon. Toisin kuin helposti esitetään, sopeutuksen kohteena ei siis ole mitenkään erityisesti kouluverkosto vaan laajasti koko kaupungin toiminta.

Nyt ei myöskään päätetä yksittäisiä kouluja koskevista ratkaisuista vaan koko kaupungin talouden tervehdyttämisen periaatteista ja tavoitteista. Tämä pitää sisällään monia rakenteellisia muutoksia. Jos valtuusto hyväksyy ohjelman, palveluverkostoa, kouluja ja päiväkoteja, koskevat päätökset tulevat tehtäväksi myöhemmin – erillisen harkinnan jälkeen ja aivan normaalissa järjestyksessä, kuulemisineen ja vaikutusten arviointeineen. Ymmärrän kyllä erittäin hyvin huolen kylillä, kun asia on ollut esillä niin kuin se on ollut. Kiitän rakentavasta keskustelusta ja yhteydenotoista.

Toinen tärkeä asia liittyy siihen, miksi tähän työhön on lähdetty. Ja mitä tapahtuu, jos siinä ei onnistuta.

Lähtökohdista

Nykyisellä rakenteella ja toimintatavoilla Kuopion talous on alijäämäinen joka vuosi vuodesta 2024 eteenpäin. Ja alijäämäkehitys on nopeaa.

Kuluvan vuoden osavuosikatsaus ennustaa -24,6 m€ alijäämää tälle vuodelle. Alijäämää kertyy painelaskelmien mukaan 46–53 miljoonaa euroa joka vuosi. Tällä menolla taseen ylijäämät on syöty 2028 mennessä kokonaan. Voi siis olla, että 35 miljoonan euron sopeutus ei edes riitä. Isot, pysyvät rakenteelliset uudistukset ovat välttämättömiä, eikä aika ole puolellamme.

Tilanteen takia kävimme kaupunginjohtajan johtoryhmässä keskustelun siitä, mitä nopeavaikutteisia toimia voimme ottaa nyt välittömästi käyttöön kustannusten kertymisen jarruttamiseksi jo tänä vuonna. Nämä eivät varmasti ole ongelmattomia, mutta muuta vaihtoehtoa ei ole.

Lähtökohdat ovat ilman muuta vaikeat, mutta tehtävä ei suinkaan ole toivoton. Yhteistyöllä ja päättäväisyydellä pääsemme eteenpäin tästäkin tilanteesta, joka ei ole helppo kenellekään. Eri mieltäkin voidaan olla, mutta toisiamme kunnioittavasti ja rakentavasti.

KH:n puheenjohtajan blogi 20.5.2024: Talouden tasapainotus etenee keskustelujen kautta kohti arvopohjaisia valintoja

Aleksi Eskelinen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Talouden tasapainotustyön ohjausryhmän puheenjohtaja

Haluan kiittää kaikkia kuopiolaisia aktiivisesta keskustelusta kaupungin talouden tasapainotukseen liittyen. Erilaisten rakentavien mielipiteiden ja näkökulmien esiintuonti on olennainen osa demokratiaa. Hyvin haastavassa tilanteessa yhteisen keskustelun kautta rakennamme yhteistä ymmärrystä ja kykenemme löytämään parhaat mahdolliset sekä hyvin punnitut keinot talouden tasapainotukselle.

Miksi kaupungin taloutta täytyy tasapainottaa?

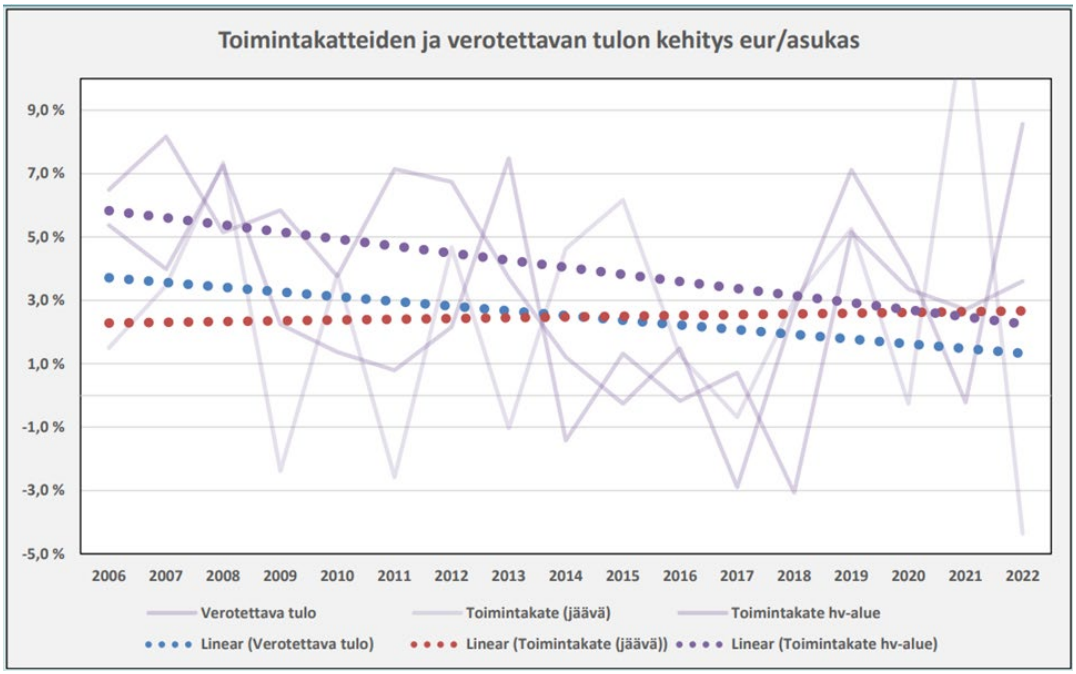
Kuopion talouden epätasapainolle on monia syitä ja tilanne on pitkäaikaisen kehityksen sekä viimeaikaisten isojen rakenteellisten muutosten lopputulos.

Kuntatalous on kiristymässä yleisesti osana julkisen talouden heikkoa tilaa. Valtion ja hyvinvointialueiden huono taloustilanne heijastuu myös kuntiin. Monien kriisien rasituksesta, väestön ikääntymisestä, syntyvyyden laskusta, elinkeinorakenteen murroksesta ja monesta muusta seikasta johtuen Suomen talous ei kykene kannattelemaan nykyisen laajuista hyvinvointiyhteiskunnan tarjontaa.

Kuopio ei ole tilanteessa yksin, vaan vastaavanlaisia talouden sopeutusohjelmia on tehty ja valmistellaan isommissa ja pienemmissä kunnissa. Kuopion verrokkikaupungeista näin on tehty mm. Jyväskylässä, Lahdessa ja Joensuussa.

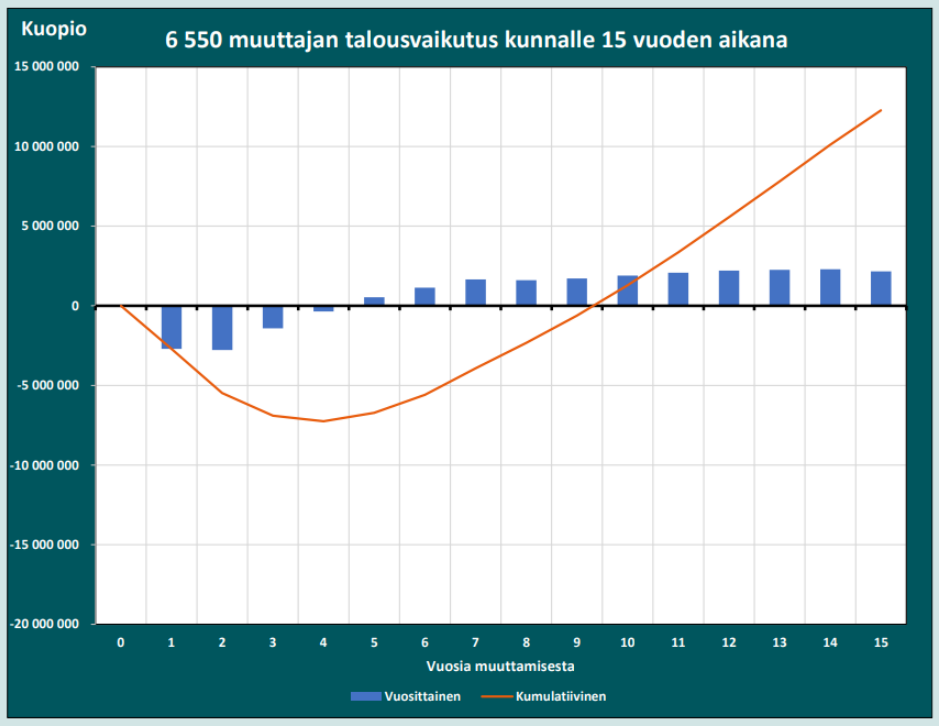
Kuopion osalta talouden epätasapainoon voi nähdä ainakin kolme keskeistä syytä.

1. Verotettavan tulon kasvu asukasta kohden on hyytynyt koko 2000-luvun ajan. Tulojen kehitys on laskenut alle menojen kehityksen. On varsin ymmärrettävää, että menot eivät voi kasvaa loputtomiin nopeammin kuin tulot.



Talous ei tasapainotu pelkästään menoleikkauksilla. Jatkossa onkin entistä tärkeämpää huolehtia verotulopohjan kasvusta. Esimerkiksi yhteisöverokertymä on Kuopiossa suhteellisesti heikolla tasolla. Tulevaisuudessa korostuu elinvoiman parantaminen, työllisyyskehitys ja mahdollisimman korkean lisäarvon taloudellinen toiminta.

2. Kaupungin kantokyky ei riitä kasvun rahoittamiseen. Kuopio on panostanut paljon kasvuun ja vetovoimaan. Tuloksiakin on tullut ja kaupungin kehitys on ollut viime vuodet vahvaa. Tällä on kuitenkin hintansa ja investointitaso on ollut korkea. Nyt onkin aika vetää hieman happea ja mennä eteenpäin maltillisemmalla tasolla.



Kuopio haluaa kasvaa jatkossakin ja pitkällä aikavälillä se on elinvoimaisuutemme ehdoton kulmakivi. Nykyisellä rakenteella Kuopioon tulevan keskimääräisen muuttajaryhmän talousvaikutus kaupungille kääntyy positiiviseksi vasta 9 vuoden jälkeen. Kasvun laadun ja rakenteen tulee olla sellaista, että se on kestävää myös lyhyemmällä aikajänteellä kaupungin taloudelle.

3. Kuntien valtionosuudet kohtelevat Kuopiota hyvin epäreilusti. Suhteessa yhden veroprosenttiyksikön tuottoon Kuopion valtionosuudet ovat Manner-Suomen 293 kunnasta 24:nneksi pienimmät. Tänä vuonna saamme valtionosuuksia vain 263 euroa per asukas. Sellaisella summalla ei kustanneta nykyisiä lakisääteisiä kunnan tehtäviä.

Tilanne eri kuntien ja kaupunkien välillä on hyvin epätasa-arvoinen, kuten yllä oleva kuva osoittaa. Esimerkiksi Espoon kaupunki saa valtionosuuksia n. 1000 euroa enemmän asukasta kohden, joka tarkoittaa Kuopion asukasluvulla 126 miljoonaa euroa vuodessa.

Parhaillaan on menossa valtionosuusjärjestelmän uudistus. Millaisen päätöksen Orpon hallitus ja lopulta eduskunta tekee uudistuksesta, on sillä Kuopiolle ja koko kuntakentälle hyvin merkittävä vaikutus.

Näiden ja monien muiden taustasyiden seurauksena olemme arvioineet, että kaupungin taloutta täytyy tasapainottaa 35 miljoonalla eurolla vuodessa. Painelaskelmat osoittavat, että välttämättä tämäkään summa ei riitä, jos verotulokehitys ei parane ja valtionosuudet oikene oikeudenmukaisemmalle tasolle.

On syytä vielä korostaa, että kyse ei ole kertaluonteisesta säästöstä, vaan pysyvästä vaikutuksesta vuositasolla, joka kumuloituu ajan kanssa. Esimerkiksi 10 vuodessa sopeutuksen vaikutus on yhteensä jo 350 miljoonaa euroa. Sopeutustavoitetta ei siis voi suoraan verrata kertaluonteiseen investointiin, esimerkiksi Luola-hankkeeseen, vaikka näin julkisessa keskustelussa on tehty.

Toinen keskeinen korostettava asia on, että sopeutustoimia lykkäämällä tilanne vain hankaloituu ja joutuisimme tekemään myöhemmin vielä isommat säästöt. Vaikka päätökset ovat vaikeita ja ikäviäkin, tasapainoinen talous turvaa palvelut ja kaupungin kehittymisen pidemmällä aikajänteellä. Näin huolehdimme vastuullisesti myös tulevista sukupolvista, emmekä jätä valtaisaa velkakuormaa heidän maksettavakseen.

Nyt on keskustelun ja periaatelinjausten aika – jatkovalmistelussa kuntalaisten kuuleminen ja vaikutusten arvioinnit ovat keskiössä

Koronapandemia, Venäjän hyökkäysota Ukrainaan, sosiaali- ja terveyspalveluiden siirto kunnista hyvinvointialueille sekä tuleva TE-uudistus aiheuttivat kuntatalouteen paljon isoja epäjatkuvuuksia. Näistä syntyi sumuverho, jossa näkymä tilannekuvaan ja tulevaisuuteen oli heikko. Kuopiossa isot kertaluonteiset tuotot ovat myös antaneet talouden tilanteesta todellisuutta paremman kuvan.

Tässä sumussa kaupunki tilasi viime vuoden keväällä selvityksen talouden tilannekuvasta ja eri skenaarioista seuraavan kymmenen vuoden aikana. Jo tämä selvitys osoitti, että jos mitään ei tehdä, vaan jatketaan perusuralla, taseen ylijäämät syödään tulevien vuosien aikana ja kaupungin lainakanta kasvaa yli miljardin euron. Lopulta kaupunki ei saisi enää lainaa ja kasvavat korkomenot söisivät peruspalveluiden rahoituksen.

Tilanne konkretisoitui viime syksynä, kun valmisteltiin uutta talousarviota. Luvut osoittivat, että taloussuunnitelmakaudella kertyvät alijäämät eivät täytä kuntalain edellyttämää tasapainovaatimusta. Taloutta on siis tasapainotettava jo lain vaatimusten täyttämiseksi. Kaupunginhallitus päättikin talouden tasapainotusohjelman valmistelun käynnistämisestä viime lokakuussa.

Yhteisen tilannekuvan hahmottamisen jälkeen virkavalmistelussa ja konsultin tukemana on laadittu mahdollista keinovalikoimaa talouden tasapainotusohjelmalle. Työtä on ohjannut laaja-alainen ohjausryhmä, johon on kuulunut koko kaupunginhallituksen lisäksi kaikkien valtuustoryhmien edustajat.

Ohjausryhmänä päätimme yksimielisesti yli puoluerajojen talouden tasapainotustavoitteeksi 35 miljoonaa euroa vuositasolla. Se on todella iso ja mittava summa, johon toimenpiteiden löytäminen on osoittautunut hyvin haastavaksi. Pohja-analyysi nimittäin osoitti, että Kuopio toimii jo varsin tehokkaasti ja taloudellisesti, eikä helppoja löysiä ole enää karsittavaksi.

Aikataulullisesti päätöksenteon tavoitteeksi asetettiin kevät 2024, jotta päätös toimii pohjana talousarvion raamivalmistelulle, josta päätös annetaan alkukesästä. Tässä aikataulussa ei ole ollut mahdollista valmistella yksityiskohtaisia toimeenpanokelpoisia ratkaisuja, joten päätöksenteon rakenteeksi valittiin raami- ja linjauspäätös, joka ohjaa jatkovalmistelua ja myöhempää päätöksentekoa.

Kaupunginvaltuusto on nyt päättämässä teemakohtaisista tasapainotustavoitteista ja jatkovalmistelun periaatteista. Tavoiteluvut eivät voi kuitenkaan olla tuulesta temmattuja, joten virkavastuulla niiden taustaksi on valmisteltu esimerkkejä ja mahdollisia toimenpiteitä sekä näiden euromääräisiä vaikutusarvioita.

Pohjaehdotuksessa tavoitteet eri toimenpidekokonaisuuksien kesken jakautuvat seuraavasti: omaisuus ja konsernirakenne 4,8 miljoonaa euroa, henkilöstö 4,75 miljoonaa euroa, investoinnit ja palveluverkosto 7,84 miljoonaa euroa sekä isoimpana ja laajimpana kokonaisuutena palveluihin, hankintoihin, prosesseihin, hallintoon, avustuksiin ja palvelumaksuihin liittyvät toimet 14,84 miljoonalla eurolla.

On siis syytä huomata, ettei nyt olla tekemässä lopullisia päätöksiä esimerkiksi palveluverkosta, vaan asettamassa tavoitteita ja linjauksia jatkovalmistelun pohjaksi. Nyt tehtävä päätös ei kuitenkaan ole merkityksetön, vaan se sitoo tulevaa valmistelua.

Tähän mennessä kuntalaiset ja henkilöstö ovat päässeet ottamaan kantaa valmistelun aikana kyselyssä teemakohtaisiin osa-alueisiin. Tasapainotusohjelman pohjaehdotus julkistettiin 2.5. ja parhaillaan sisällöstä on käynnissä vilkas julkinen keskustelu. Näin kuuluukin olla – nyt on keskustelun aika ja sille on tilaa. Rakentavalla keskustelulla ja uusillakin ratkaisuehdotuksilla pyrimme yhdessä löytämään parhaan mahdollisen lopputuloksen.

Tulevaan jatkovalmisteluun tulee myös sisältymään vielä keskeisemmin kuntalaisten osallisuus ja vaikutusmahdollisuuksien tarjoaminen. Toinen tärkeä osa jatkovalmistelua on tehdä ennakkovaikutusten arvioinnit kullekin toimenpiteelle ja eri kokonaisuuksille. Osallisuudella, eri näkemysten ja vaihtoehtojen esittämisellä sekä vaikutusten arvioinnilla on iso arvo lopullisia päätöksiä tehtäessä.

Vaikka ohjausryhmänä olimme yksimielisiä tasapainotustavoitteesta, osasta keinoja olimme erimielisiä – erityisesti koskien palveluverkkoa. Tämä on sinänsä hyvin luonnollista demokratiassa: poliittisen päätöksenteon ydintä on tehdä valintoja erilaisista arvopohjista käsin.

Se kuinka paljon tai vähän eri toimenpidekokonaisuuksia painotetaan ja mitä keinoja käytetään, on nimenomaan poliittisessa päätöksenteossa ratkaistava asia. Keskeinen kysymys tässä vaiheessa onkin, miten ”sopeutuskakku” jaetaan eri osa-alueiden kesken. Siihen jokainen valtuutettu ja valtuustoryhmät saavat ottaa kantaa kaupunginvaltuuston kokouksessa.

Hallintojohtajan blogi 3.6.2024: Talouden tasapainottaminen vaatii hyvää ja osaavaa hallintoa

Tero Oinonen, hallintojohtaja

Kaupunkien päätöksenteon ja kuntalaisille tuotettujen palvelujen taustalla toimii hallinto. Kuopion kaupunki on n. 3500 työntekijän organisaatio, jonka arjessa hallinnon osaajat pitävät huolta kokonaisuuden sujuvasta toiminnasta. Hallinnon tehtäväkirjo on laaja, mutta sen ehkä näkyvin osa kuntalaisille on poliittinen päätöksenteko kuten viikoittain kokoontuva kaupunginhallitus, kuukausittaiset palvelualueiden lautakunnat ja kaupungin korkein päätöksentekoelin eli valtuusto.

Poliittiseen päätöksentekoon tulevien asioiden valmistelu ja toimielinten toiminnan tukeminen on yksi tärkeä osa hallintohenkilöstön työtä. Hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti valmistelussa hyödynnetään laajasti hallinnon asiantuntijoiden osaamista, selvennetään asioihin kuuluvaa juridiikkaa, tehdään vaikutusarviointeja, tuotetaan taloudellisia vertailuja, kohdennetaan henkilöstöresursseja, tutkitaan erilaisia etenemismalleja ja osallistetaan asianosaisia ja kuntalaisia päätöksentekoon.

Hallinnollinen valmistelu tähtää siihen, että kussakin asiassa tehdään päätös parhaan käytettävissä olevan tiedon perusteella puolueettomasti ja tasapuolisesti. Julkisessa keskustelussa päätöksenteossa olevia asioita ohjautuu välillä vastakkain – esimerkiksi saako yksi kaupunginosa enemmän kuin toinen tai onko oikein leikata yhdestä asiasta vähemmän, kun toisesta asiasta leikataan enemmän.

Hallinnon ammattilaisten tehtävä on katsoa kaupungin kokonaisuutta ja esittää tehtäviä ratkaisuja olemassa olevan tiedon pohjalta. Jos väkiluku vähenee yhdellä alueella ja toisella se kasvaa, niin hallinnon tehtävä on kertoa, mitä päätöksiä tulisi tehdä, jotta kaupungin resurssien käyttö on sen asukkaiden kannalta tehokasta ja jotta maksetuista kunnallisveroista saadaan mahdollisimman paljon hyötyä kuntalaisille.

Hyvä hallinto on puolueetonta ja tasapuolista

Kuntalaisten luottamus päätöksentekoon ja sen valmisteluun rakentuu sen kautta, että hyvän hallinnon periaatteita puolueettomuudesta ja tasapuolisuudesta noudatetaan erityisesti vaikeissa talouden tasapainottamisen päätöksissä. Osa päätöksistä tulee hyvin lähelle kuntalaisten arkea ja voivat olla heidän arkensa sujuvuuden kannalta vaikeita. Tällöin korostuu se, että kuntalaiset saavat kertoa näkemyksiään ja lausua päätöksentekoon tulevista asioista ja myös voimakkaasti kritisoida päätösesityksiä ja niiden vaikutusarvioita.

Kun Kuopion kaupungin talouden tasapainottamisohjelma etenee, niin kansalaiskeskustelu tuo päätöksentekoon heidän kokemuksensa ja tietonsa, jotka jalostavat päätöksiä. Tätä kansalaiskeskustelua on syytä pitää suuressa arvossa, koska vaikeat päätöksetkin on helpompi hyväksyä, kun niihin on voinut vaikuttaa ja kertoa omat tietonsa ja kokemuksensa. Hallinto pyrkii edesauttamaan tätä vuorovaikutusta tuottamalla tietoa ja viestimällä siitä kuntalaisille.

Talouden tasapainottamisen kokonaisuudessa on julkisessa keskustelussa korostuneiden verkostopäätösten lisäksi myös merkittäviä tavoitteita, jotka koskevat esimerkiksi kaupungin konserniyhtiöitä ja hankintoja. Myös näiden toteuttamisessa hallinnon henkilöstö on avainroolissa. Minkälaisia yhtiöjärjestelyjä toteutetaan ja kuinka hankintojen tarjouspyyntöihin saadaan markkinoilta kokonaistaloudellisia tarjouksia, joissa taataan riittävä laatu kaupungin talouden kannalta

kestävällä hinnalla? Muun muassa näihin kysymyksiin hallinnon ammattilaiset tuottavat johdolle ja päätöksentekijöille tietoa ja ratkaisuja.

Hallinto on yksi talouden tasapainottamisen kohteista

Kuopion kaupunginhallinto on yksi monista talouden tasapainottamisen kohteista ja sen osalta valtuusto päätti asettaa tavoitteeksi 3,69 milj. €. Hallinnon säästöissä päädytään samalla tavoin arvokeskusteluun kuin muissakin taloutta koskevissa päätöksissä. Joudutaan miettimään monia kysymyksiä. Jos toimielimiä vähennetään useita, taataanko kunnallisdemokratian toiminta riittävästi? Entäpä jos vähennetään lähiesihenkilöiden tukea rekrytointiin ja työsopimusasioihin, niin ehtivätkö he löytää työntekijät esim. päiväkoteihin ja kouluihin? Tai jos tietosuojakäytännöistä tingitään ja tietoturvan tasoa lasketaan, niin voidaanko varmistaa kuntalaisten oikeudet riittävällä tavalla?

Kaupungin hallinto ja palvelut ovat yksi kokonaisuus, jossa tehtävät toimenpiteet yhdessä vaikuttavat myös toiseen. Jos esimerkiksi koulu suljetaan, niin vähenee myös esihenkilöresurssi tai jos vähennetään ICT-asiantuntijatukea, niin koulun henkilöstö voi joutua hoitamaan jonkun osan ICT-tehtävistä itse. Näin ollen hallinnon ja palvelujen vastakkainasettelu saattaa johtaa siihen, että keskustelu ajautuu sivuraiteille ja kokonaiskuva hämärtyy. Kokonaiskuvan säilyttäminen on tärkeää, jotta talouden tasapainottamisessa onnistutaan ja myös hallintoon kohdistuvista tasapainotustoimet tehdään harkiten ja vaikutukset kuntalaisten palveluihin kartoittaen.

Kun Kuopion talouden tasapainotusohjelma aloitettiin, teetettiin ulkopuolisella konsulttiyrityksellä (FCG) analyysi myös kaupungin yleishallinnosta. Analyysissä vertailtiin kaupungin yleishallinnon kustannuksia (kaupunginvaltuusto, -hallitus ja sen jaostot, vaikuttamistoimielimet, strategiaa tukevat palvelut, edunvalvonta, valmius ja varautuminen, tiedonhallinta, tarkastustoiminnot) muihin kaupunkeihin ja kuntiin. Vertailussa selvisi, että Kuopiossa yleishallinnon käyttökulut ovat n. 63 €/asukas, kun kuntien keskiarvo on 114 €/asukas. Kuopion etuna muuhun kuntakenttään on koko, joka laskee asukaskohtaisia kuluja mutta 7 vertailukaupungistakin vain yksi tuotti yleishallinnon palvelut Kuopiota edullisemmin.

Kaupunginhallinnossa on myös meneillään Haltuun-hanke, jossa kootaan hallinto- ja tukipalveluita palvelualueilta kaupungin yhteisiksi palveluiksi muiden suurten kaupunkien tavoin. Hallinto- ja tukipalveluiden uudelleenjärjestelyjen tavoitteena on kaupungin yhteisen johtamisen tukeminen, yhteistyön tiivistäminen, toimivat sijaisjärjestelyt, työmäärien tasaisempi jakautuminen, keskitetysti johdetut moniammatilliset tiimit, mielenkiintoiset työnkuvat, ja toki taustalla on myös taloudellinen tuottavuus.

Kaupunginjohtajan blogi 23.1.2025: Vastakkainasettelusta yhteiseen ymmärrykseen – kutsu keskusteluun

Soile Lahti, kaupunginjohtaja

Olen huomannut, että nykyisessä keskustelussa nousee kovin usein esille vastakkainasettelu. Se harmittaa minua suuresti.

Asiat ovat vaikeita ja olemme tilanteessa, jossa täydellisiä tai vaikutuksiltaan pelkästään hyviä ratkaisuja ei ole. Joskus on valittava huonoista vaihtoehdoista vähiten huono. Valintoja tekevät kaupungin asukkaita edustavat luottamushenkilöt eri toimielimissä. Viranhaltijat eli kaupungin työntekijät vastaavat asioiden valmistelusta. Virkavastuulla toimittaessa valmistelu on puolueetonta eikä sitä ohjaa yksityiset intressit minkään asian puolesta tai sitä vastaan. Valmistelu perustuu lainsäädäntöön ja tutkittuun tietoon. Myös palvelujen järjestämistä ohjaavat lukuisat säädökset.

Kaupungin talouden tasapainoon laittaminen perustuu lakiin. Emme voi sallia sitä, että Kuopiosta tulee kriisikunta tai jättää taloutta huomiotta. Kun toimenpiteitä tehdään laajalla rintamalla, lähes aina löytyy taho, jolle seuraukset ovat kielteiset. Tässä tilanteessa ratkaisuksi ei käy, että jokainen vuorollaan astuu esiin ja kertoo kulloinkin käsiteltävän asian osuvan väärään kohtaan. Toimet osuvat kaikkiin: asukkaisiin, järjestöihin ja kolmannen sektorin toimijoihin, konserniyhtiöihin, kaupungin henkilöstöön ja johtoon sekä investointeihin. Ihan kaikkiin, koko kaupungissa.

Syyllisten etsiminen on houkuttelevaa, mutta ei auta käsillä olevan ongelman ratkaisussa. Se, miten toimittiin ennen, ei myöskään käy reseptiksi tämän ajan kompleksisten ongelmien ratkaisuun. Peruutuspeiliin katsomalla harvoin näkee eteenpäin, mutta eteenpäin meidän kuopiolaisten olisi katsottava. Tulevaisuuteen ja siihen, miten yhdessä rakennamme upeasta kaupungistamme vielä paremman, kun emme voi jatkaa kuten ennen.

Säästöt on ollut tehtävä, mutta toinen tärkeä mekanismi talouden kuntoon laitolle ovat tietysti tulot. Teemme samalla valtavasti töitä sen eteen, että Kuopio houkuttaisi asukkaita ja yrityksiä. Verotulot kasvavat uusien asukkaiden ja yritysten myötä, ja kilpailu asukkaista sekä yrityksistä on kovaa. Pärjääminen edellyttää kaupungin panostamista joihinkin asioihin samalla, kun säästetään toisaalla. Tämä on joskus vaikea ymmärtää. Aktiivisilla edunvalvontatoimilla huolehdimme, että meitä kohdellaan oikeudenmukaisesti myös valtionosuuksien jaossa. Nyt Kuopion osuus ei ole reilu, ja se perustuu aikaan, jolloin sote-palvelut olivat kunnissa. Pohjois-Savossa ja koko maassa on kuntia, jotka saavat yli 1000 € /asukas enemmän valtionosuuksia palveluidensa tuottamiseen kuin Kuopio. Jos Kuopiolla olisi käynyt yhtä hyvä onni valtionosuuksien jaossa, meidän ei tarvitsisi pohtia talouden tasapainotustyötä. Nykyiset sekä tulevat päättäjät kohtaavat nämä kysymykset toisiinsa kietoutuneina.

Vaikka keinoista voidaan olla joissakin kohti eri mieltä, tavoite asukkaiden hyvinvoinnin edistämisestä on yhteinen. Meille on kaupunkina tärkeää olla edistämässä kunnioittavaa ja rakentavaa keskustelukulttuuria. Haluamme myös käydä vuoropuhelua rakentavasti ja kunnioittavasti niin, että kaikki osapuolet tulevat kuulluiksi ja nähdyiksi. Haluamme aidosti olla rakentamassa hyvän elämän pääkaupunkia.

Minua harmittaa, että annetaan sellainen mielikuva, ettei Kuopion kaupunki välittäisi maaseudusta. Kun katson menneidenkin vuosien lukuja ja tekemistä ja vaikkapa investointeja suhteessa asukasmääriin, se kertoo, että suhteessa asukasmääriin maaseutualueille on panostettu ja panostetaan edelleenkin vahvasti ja monissa palveluissa. Kokoluokkaa pystyn peilaamaan aikaan, kun johdin vielä Maaningan itsenäistä kuntaa.

Kuopio on Suomessa ainoita kaupunkeja, jolla on maaseutuohjelma. Kerromme tarinoita kaupunginosistamme ja tietenkin myös maaseutualueista ylpeydellä. Tuemme juhlavuoden tapahtumia eri puolilla kaupunkia, laitamme kuntoon kouluja ja kirjastoja, rakennamme päiväkoteja ja leikkipuistoja, tuemme valokuituverkon leviämistä ympäri kaupunkia. Tuemme pitäjäraateja ja asukkaiden omia kehityshankkeita taloudellisesti. Olemme myös palkanneet pelkästään maaseutualueidemme kaavoitukseen keskittyvän asiantuntijan.

Kaupunki ei kuitenkaan voi omin toimenpitein vaikuttaa väestön ikääntymiseen ja lasten määrään tai perheiden omiin valintoihin asuinpaikoista. Siihen ei ole pystynyt mikään muukaan kaupunki Suomessa. Tilastollinen fakta on se, että nämäkään tekemämme toimet ja panostukset eivät ole riittäneet pysäyttämään väestön vähenemistä joissakin osissa maaseutualuttamme. Tilanteissa, joissa palvelujen käyttäjät eli asukkaat vähenevät oleellisesti jossain ja lisääntyvät toisaalla, kaupungin on pakko jotenkin reagoida. Eikä tämäkään kysymys ole kategorinen: Kuopiossa on maaseutumaisia alueita, jotka kasvavat ja jonne on kohdennettu ja pystyttävä jatkossakin kohdentamaan voimavaroja kasvaviin tarpeisiin vastaamiseksi.

Meistä itsestämme riippuu, miten sanoitamme Kuopion tarinaa. Julkisessa keskustelussa nousevat esille usein negatiiviset äänenpainot ja osin myös yksipuoliset tai virheelliset tiedot. Olen esimerkiksi kuullut väitteen, että kaupunki ei tekisi lapsivaikutusten arviointeja, vaikka syksyllä on nimenomaisesti päätetty toisin ja asiaan on käytetty paljon työaikaa. Kaupunki myös arvioi päätösten maaseutuvaikutukset, toisin kuin usein uskotaan. Toivomme, että pääsisimme kertomaan, millaisilla tavoilla kaupunki satsaa maaseutualueiden asukkaiden hyvinvointiin, kaupunkirakenteeseen, palveluihin ja elinvoimaan. Meille Kuopio on rakas juuri sellaisena kuin se on, monimuotoisena, omanlaisia (asuin)alueita sisältävänä hyvän elämän pääkaupunkina. Hyvä kysymys itse kullekin on, millaista tarinaa sinä välität?

Meidän pitää selvästi lisätä vuoropuhelua kaupungissamme. Siksi odotan valmisteilla olevaa ja pian päätöksentekoon tulevaa uutta osallisuusmallia, jossa mahdollistetaan keskustelun paikkoja osana normaalia tekemistä, mutta myös suuremmissa foorumeissa, koko kaupungissa. Ehdotus pitää sisällään myös toivotun maaseutufoorumin järjestämisen, mitä käsitellään ensimmäiseksi kaupungin lähidemokratiajaostossa. Tulemme pian kutsumaan maaseutualueiden toimijat yhteiseen keskusteluun. Tärkeää on, että keskustelu säilyy kaikkia kunnioittavana ja yhdessä ratkaisuja etsivänä. Ei aseteta asioita tai alueita vastakkain, vaan rakennetaan yhteistä ymmärrystä.

Näin toteutamme hyvää elämää hyvän elämän pääkaupungissa.

KUOPIO

www.kuopio.fi

Postiosoite PL 228, 70101 KUOPIO
Käyntiosoite Tulliportinkatu 31
Puhelin 017 182 111
www.kuopio.fi
etunimi.sukunimi(at)kuopio.fi