

Kuopion kaupungin
**tilinpäätös
2025**

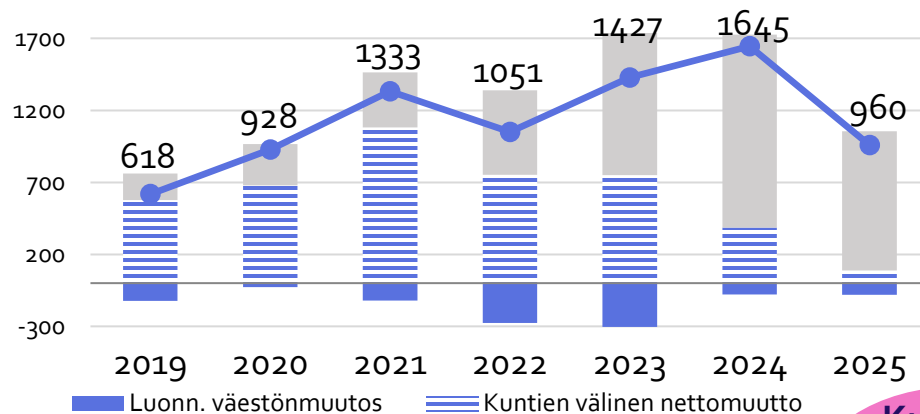
26.3.2026 | kuopio.fi/tilinpaatos



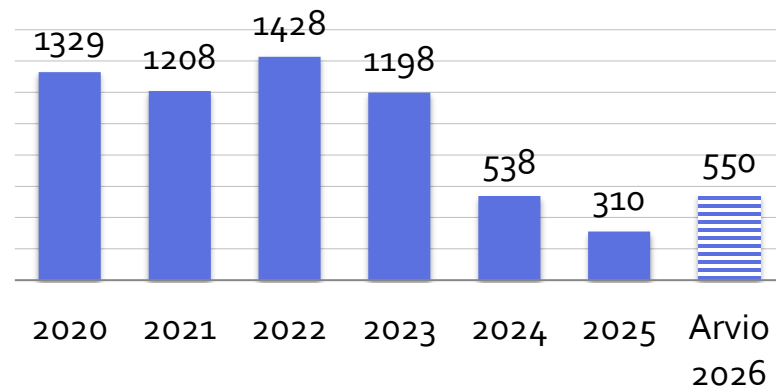
Vuosi 2025 sujui odotuksia paremmin

- Alun perin – 12,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi päätetty talousarvio toteutui – 3 miljoonana. Vuosikate 57,4 miljoonaa euroa kattoi poistoista 95 % ja nousi 50 euroa/asukas, 454 euroon. Konsernin ylijäämä oli 30 miljoonaa euroa.
- Veroprosentit pidettiin ennallaan. Verotuloarviot olivat heikossa suhdannetilanteessa ylimitoitettut. Kokonaisuutena verotulot jäivät jopa vuoden 2024 tasoa pienemmiksi.
- Tilastoissa näkyvä Suomen talouden orastava koheneminen ei juurikaan ole heijastunut kuntatalouteen. Keskeinen toimintaympäristön muuttuja oli työllisyyden jatkuva heikkeneminen, mikä kasvatti kuntien työllisyydenhoidon rahoitusosuutta ja palvelutoiminnan menoja. Asuntorakentamisessakaan ei näkynyt elpymisen merkkejä, mikä kertoo edelleen kuluttajien heikosta luottamuksesta tulevaan.
- Investointimenoihin käytettiin 66,0 miljoonaa euroa. Kohentunut tulorahoitus näkyi velkaantumisessa. Lainamäärä asukasta kohden laski 11 eurolla.
- Asukasmäärän kasvu jatkui maltillisemmin kuin edellisvuosina. Kasvu oli kuitenkin lähes tuhat asukasta.
- Maailmanpoliittinen tilanne jatkuu epävakana ja viimeaikaisten tapahtumien valossa voi haitata toivotun suhdannekäänteen toteutumista.

Kuopion väestökehitys 2019–2025



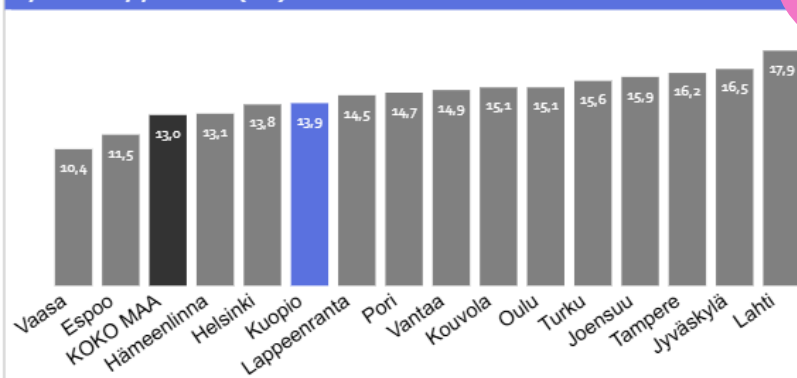
Asuntorakentaminen

Kuopion
väkiluku

126 626

31.12.2025

Työttömyysaste (%) 31.12.2025



Työttömät ja pitkäaikaistyöttömät
joulukuun lopussa vuosina 2021–2025
sekä muutos 2024/2025



ASUKKAITA
126 626

TYÖPAIKKOJA
55 400

YRITYKSIÄ
8000

JOUKKOLIIKENTEEN
MATKUSTUSKERTOJA
9,4 milj.

VALMISTUNEITA ASUNTOJA
310

VAPAA-AJAN ASUNTOJA
10 400

KOULULAISIA
11 000

VARHAISKASVATUKSESSA
OLEVIA LAPSIA
5700

KIRJASTON LAINOJA
2,5 milj.

KANSALAIISOPISTOSSA
OPISELIJOITA
22 000

KOTITALOUSJÄTTEEN
KIERRÄTYSASTE
47 %

ASUKASKOHTAISET
KASVIHUONEPÄÄSTÖT
-59 %
VUODESTA 2007

LIIKUNTAPAIKOISSA
KÄYNTJÄ
1,7 milj.



Tavoitteiden toteutuminen



Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Kuopio

Kuopiossa on asukkaiden hyvän elämän mahdollistavat palvelut ja turvallinen sekä viihtyisä asuin- ja elinympäristö. Turvallinen Kuopio on paitsi fyysistä turvallisuutta myös sosiaalista eheyttä. Kuopiossa lapset ja nuoret ovat etusijalla – täällä on hyvä kasvaa, harrastaa ja opiskella. Tuemme ikäihmisten hyvinvointia ja elämänlaatua. Haluamme vahvistaa asukkaiden hyvää elämää kannattelevia tekijöitä ja edistää asukkaiden mahdollisuutta hyvään elämään.

Musiikkikeskuksen kävijämäärä nousi tarjoten eri-ikäisille kuntalaisille yli 500 tapahtumaa estraditaiteesta valtakunnallisiin kokouksiin.

Kansalaisopiston kurssien opiskelijamäärä nousi – yli 1000 asiakasta enemmän! Opiskelijat arvostivat innostavia opettajia, myönteistä ilmapiiriä, monipuolista sisältöä sekä opiskelijoiden kohtaamista.

Kirjastopalveluissa lainattiin yli 2,5 milj. lainaa (+ 0,2 milj.). Verkkoasiointeja oli yli 1,6 milj. ja fyysisiä käyntejä 1,2 milj. Kirjaston järjestämiin lukemista ja demokratiaa edistäviin tapahtumiin ja koulutuksiin osallistui 33 000 kuntalaista.

Liikuntapaikoilla saavutettiin uusi kävijäennätys: sisäliikuntakäyntejä kertyi noin 1,67 miljoonaa (+ 90 000 käyntiä) ja ulkoliikuntapaikkojen varattuja tunteja noin 15 500 (+2 600 h).

Varhaiskasvatuksen panostettiin erityisesti oppimisympäristöjen kehittämiseen ja kielitietoiseen pedagogiikkaan. Opetuksessa painopisteenä koulun toimintakulttuurin ja tuen tiimin kehittäminen.

Jynkän ja Pyörön uudet päiväkodit otettiin käyttöön. Uuden Saarikellon päiväkodin ja Minna Canthin koulun rakentaminen käynnistyi ja Pirtin uuden koulun rakentaminen eteni harjakorkeuteen.

Nuorisopalvelujen uusi toimintaohjelma valmistui.

Kuopiossa toimii 16 päiväkotia, jotka toteuttavat Provaka-toimintamallia. Tavoitteena on lasten sosiaalisen käyttäytymisen tukeminen positiivisen palautteen avulla.

Leikkipaikkoja korjattiin ja rakennettiin: Märssypuisto, Rönönpuisto, Katras, Ylä-Pirtti ja Rantapuisto.

Heinjoelle käynnistyi practical-ampumaradan rakentaminen.



Savilahden Luola kiinnosti runsaasti vierailijoita Pohjois-Euroopan moderneimpana kaksikäyttöisenä väestönsuojana.

Kokonaisturvallisuuden osaamiskeskus -hanke kehitti kokonaisturvallisuuden mallia ja tiivistä yhteistyötä turvallisuustoimijoiden kesken.

Kuopion työllisyysalue perustettiin osana valtakunnallista TE-uudistusta. Hankkeiden ja tapahtumien lisäksi henkilö- ja työnantaja-asiakkaisiin oltiin yhteydessä yli 230 000 kertaa.

Tahkon alueen matkailun kehittämisinvestoinnit jatkuivat.

Stadionhankkeen hankesuunnitelman päivitys aloitettiin. Mölymäen alueen pääliikenneverkko valmistui ja helpottaa alueen jatkokehittämistä.

Saaristokadun ja Tasavallankadun risteysaluetta sekä Saaristokatua on saneerattu uuden kauppakeskushankkeen myötä.

Talent First -osaajavetovoimahankkeessa houkuteltiin alueelle uusia osaajia ja työvoimaa, edistettiin alueellista veto- ja pitovoimaa sekä rakennettiin yhteistyöverkostoja.

Kuopio Plus, Kuopion sydämen kehittämisshanke valmisteltiin päätöksentekoon.

Savilahdessa investoinnit ylittivät 1 mrd. euroa ja opiskelijamäärä kasvoi 20 000:een.

Kasvava ja elinvoimainen Kuopio

Kuopio on kestävästi kasvava yliopistokaupunki ja kansainvälisesti näkyvä ja arvostettu tutkimus- ja koulutuskeskittymä – kokonaisturvallisuuden, terveys-, ympäristö- ja hyvinvointiosaamisen edelläkävijä. Kasvun perustana on uudistuva ja kansainvälinen elinkeinoelämä ja matkailu sekä houkuttelevat uramahdollisuudet. Kuopio hyödyntää moni-ilmeisyyttään ja tarjoaa houkuttelevia asuinmahdollisuuksia tavoitteellisesti myös kaupunkikeskustan ulkopuolella.

Seudullista elinkeinoyhteistyötä on edistetty muun muassa yrityspalveluiden kehittämisessä sekä ottamalla käyttöön yhteinen tontti- ja toimitilarekisteri.

Uusien yritysalueiden kaavoitustyötä on jatkettu tavoitteellisesti. Elinkeinoalueilta tehtiin suunnitteluvaraukset kahdelle datakeskustoimijalle. Yritystonttivaranto keskeisellä kaupunkialueella ja maaseututaajamissa on n. 100 tonttia.

Uusiutuvaa synteettistä lentopolttoainetta tuottavan yrityksen hanke Sorsasalossa käynnistyi.

Ilmasto- ja resurssiviisas Kuopio

Monimuotoinen luonto ja puhdas ympäristö ovat Kuopion rikkaus. Kasvun ympäristöön tuomat rasitteet hallitaan ja ilmasto- ja resurssiviisautavoitteet pidetään edelleen kunnianhimoisina. Haluamme olla hiilineutraali vuonna 2030 ja kiertotalouden edelläkävijäkaupunki.

Tehtiin kiertotalouden green deal -sitoumus ja sen myötä mm. kouluruuan hiilijalanjälki pieneni ja rakentamisen resurssiviisaus kehittyi.

Täydennysrakentamisselvitys valmistui joukkoliikenteen runkolinjan 4 osalta.

Saavutettiin noin 128 000 euron säästöt kierrättämällä ja kunnostamalla koulujen ja päiväkotien kalusteita.

Joukkoliikenteen kaupunkiliikenteessä ajettiin 95 % uusiutuvilla polttoaineilla.

Juhlavuoden kunniaksi tehtiin periaatepäätös suojella 250 ha lisää metsää ja suoalueita lähivuosina. Perustettiin 30 ha uusia luonnonsuojelualueita.

Luonnonarvohehtaarien kartoitusta ja laskentaa kokeiltiin mm. Matkuksen, Neulamäenrinteen ja Hepomäen teollisuusalueen asemakaavojen laadinnassa.

Kaupunkikonsernissa säästettiin lähes 4,6 milj. kwh sähköä ja lämpöä sekä 10,4 milj. litraa vettä. Säästöä saatiin n. 0,5 milj. euroa.

Joukkoliikenteen matkamäärä rikkoi ennätyksen ja oli 9,4 miljoonaa (+ 2,7 %).

Vilkku-fillareilla ajettiin noin 270 000 matkaa.

Sitouduttiin estämään luontokatoa ja edistämään luontoposiitivisuutta.



Uudistuva ja yhdessä tekevä Kuopio

Kuopion kaupunki on veto- ja pitovoimainen työnantaja ja uudistaa palveluja asiakaslähtöisesti. Kaupungin henkilöstö on avainasemassa monien strategisten tavoitteiden saavuttamisessa. Työnantajana kaupunki tarjoaa kuuntelevaa ja kannustavaa johtamista ja esihenkilötyötä sekä tilaa henkilöstön omille valinnoille. Tasapainoinen talous mahdollistaa toimivat palvelut ja tarpeelliset investoinnit.

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaa valmisteltiin selvityksen pohjalta.

Poliittinen ja operatiivinen organisaatio uudistettiin, tehtäviä järjesteltiin uudelleen, toimialajohtajat rekrytoitiin.

Kuopion kaupunki sai uuden strategian vuoteen 2035: Kukoistava Kuopio – kestävä kasvua ja elämänvoimaa.

Hallinnon tukipalveluiden uudistaminen saatettiin päätökseen.

Henkilötyövuodet pysyivät lähes vuoden 2024 tasolla, vaikka TE-uudistuksen myötä valtiolta siirtyi henkilöstöä 145 htv.

Talouden tasapainotusohjelmaa toteutettiin – vuonna 2025 saatiin aikaan n. 20 milj. euron säästöt

Maaseutualueiden sidosryhmien ja asukkaiden kanssa käytiin dialogeja ja lisättiin vuoropuhelua hyvän elämän edellytyksistä Kuopiossa.

Kuopio250-juhlavuosi

Juhlavuoden aikana toteutui yli 800 tapahtumaa. Juhlavuosi sai niin kuopiolaiset kuin ulkopaikkakuntalaisetkin sankoin joukoin liikkeelle ja kokoontumaan yhteen: juhluvuoden tapahtumissa oli yhteensä yli miljoona kävijää! Kaupunki sai näkyvyyttä paikallisesti ja valtakunnallisesti.

Kuopio kehittyi tapahtumakaupunkina. Saatiin uusia tapahtumia, esim. Välke-valotapahtuma, KuopioGrande, Made in Kuopio -konsertti.

Juhlavuoden aikana järjestettiin lähes 100 kokonaan uutta tapahtumaa, joista 17 on vakiintumassa.

Juhlavuoden perintönä syntyi uusia yhteistyömuotoja, pysyviä toimintamalleja sekä vahvistunut kokemus kukoistavasta Kuopiosta.



Kansallisen kaupunkipuiston alueelle Väinölänniemelle perustettiin Kuopio 250-vuotisniitty.

Yli 120 tapahtumatoimijaa oli mukana toteuttamassa juhluvuoden tapahtumia ja toimintaa.

Juhlavuosi työllisti yli 160 freelanceria. Lisäksi toimintaa toteuttamassa oli lukematon määrä vapaaehtoisia.

Valkeisenlammen suihkulähde avattiin ja Savilahteen valmistui Leirituli, yhteisöllinen kohtaamispaikka.

Kaupunginorkesteri teki uusia avauksia ja erikoiskonsertteja – 240 musiikkielämystä eri puolilla Kuopion aluetta!



Juhlavuoden aikana kehitettiin uusia tukimuotoja, kuten juhluvuoden tuotantotuki ja Nuorten Eventti -tuki. Myös Meidän Kuopio -tukea kehitettiin avustamaan pieniä kansalaislähtöisiä tapahtumia.

Kaupunki- konserni



Kuopion kaupunkikonserni 2026



TYTÄRYHTEISÖT

Kuopion Energia Oy 100 %
Kuopion Vesi Oy 86 %

Kuopion Sotekiinteistöt Oy
100 %

Kuopion Opiskelija-asunnot Oy
100 %

Niiralan
Kulma Oy
100 %

Kuopion
Pysäköinti Oy
100 %

Mestar Kuopio Oy
100 % *

Järvisseudun
Työterveys Oy
61 % *

Savonia-ammatti-
korkeakoulu Oy
51 %

ja 11 muuta tytäryhtiötä

KUNTAYHTYMÄT

Pohjois-Savon liitto
53 %

Savon koulutus-
kuntayhtymä
44 %

Kuopion kaupunki
Toimialat
Tilapalvelut
Kuopion työllisyysalue

MUUT KESKEISET OSAKKUUDET

Servica Oy
48 % *

Jätekuukko Oy
49,5 %

Savon Energiaholding Oy
19 %

Sansia Oy
29 % *

Monetra Pohjois-
Savo Oy
12 % *

Istekki Oy
16 % *

ja 7 osakkuusyhtiötä



Muutoksia kaupunkikonsernissa

Konsernitaseen loppusumma

1,902 Mrd €

Konsernin lainakanta pieneni

17,0 M€

7860 euroon/asukas

Konsernin velat ja vuokravastuut

1,119 Mrd €

Konsernin ylijäämä vuodelta 2025

30,1 M€

- Konserni ilman emokaupunkia teki **hieman yli 30 miljoonan euron positiivisen tuloksen**. Konsernitaseen loppusumma oli samalla tasolla kuin vuonna 2024.
- Konserniin kohdistuvia talouden **tasapainotusohjelman tavoitteita saavutettiin 5,0 miljoonalla eurolla**. Lisäksi kertaluonteisia osinkotuloja saatiin loppuvuonna 1,1 miljoonaa euroa.
- **Service Oy** irtautui kaupunkikonsernista. Yhtiötä käsitellään jatkossa osakkuusyhteisönä.
- **Kuopion Soteikiinteistöt Oy** uutena tytäryhteisönä, jonka toiminta alkaa vuodesta 2026. Yhtiöön on siirretty yhtiöittämisvelvoitteen alaiset sote-tilat.

Tytäryhtiöiden liikevaihdon kehitys

Yritys	Liikevaihto M€	Muutos M€ vuodesta 2024
Kuopion Energia Oy -konserni	110,6	- 12,4
Niiralan Kulma Oy	56,8	- 0,2
Kuopion Vesi Oy	37,9	+ 3,4
Mestar Kuopio Oy	33,1	- 3,2
Järvisseudun Työterveys Oy	14,9	- 0,5
Kuopion Opiskelija-asunnot Oy -konserni	12,1	+ 0,2
Kuopion Pysäköinti Oy	4,3	+ 0,0

An aerial night photograph of Kuopio, Finland. The city is illuminated with various lights, including a prominent green-lit church tower on the left and a purple-lit tower on a hill in the background. In the foreground, a large blue tulip-shaped graphic is overlaid on the left side, containing the word 'Tulos' in white. The city's lights are reflected in the snow-covered ground, and the overall atmosphere is festive and modern.

Tulos

Vuosi 2025

Palvelut
529 M€

Investoinnit
61 M€

Vuosikate
454
€/asukas

Toiminta-
katteen
kasvu
2,4 %

Alijäämä
-2,9 M€

Investointien
tutorahoitus
91 %

12 M€
enemmän
pitkäaikaista
lainaa

Talouden tasapainotustoimet 2025

Talousarvioon sisällyneet
tasapainotustoimet yhteensä

21,4 M€

Toteutuma koko vuodelta
yhteensä

19,1 M€ (20,1 M€)

10,5 M€

Palvelut, palveluprosessit
ja hallinto

(jäi tavoitteesta -0,7 M€)

5,0 M€

Omaisuus ja
konsernirakenne

(+0,2 M€ tavoitetta paremmin)

0,3 M€

Palveluverkko

(jäi tavoitteesta -0,4 M€)

1,4 M€

Pysyvät henkilöstö-
muutokset
yt- neuvottelujen tuloksena

(oli tavoitteen mukainen)

0,0 M€

Verotulojen
kasvu

(jäi tavoitteesta -0,8 M€)

1,0 M€

Palvelu- ja tavarahankinnat
konsernin ulkopuolelta

(jäi tavoitteesta -1,0 M€)

0,9 M€

Kertaluonteiset henkilöstömenovähennykset

(+0,4 M€ tavoitetta paremmin)

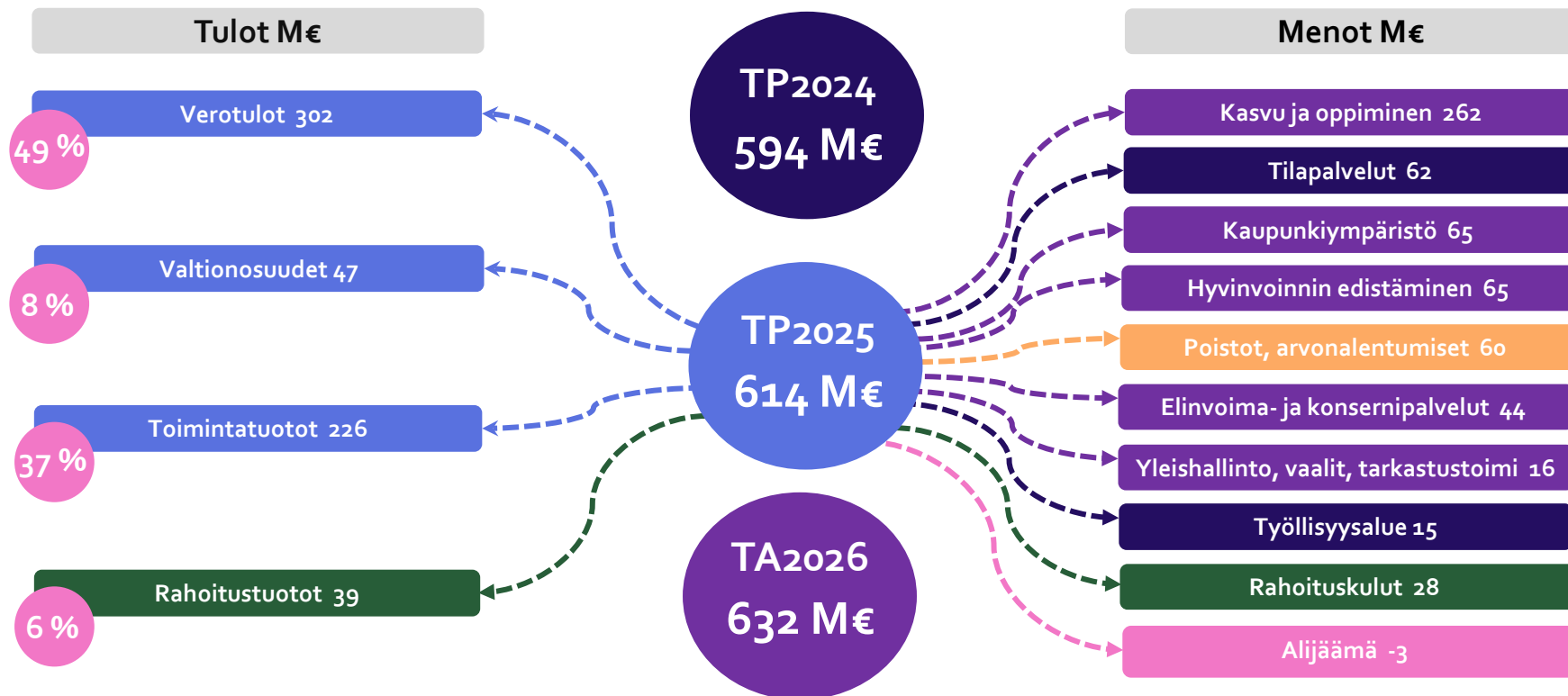
1,1 M€

Kertaluonteiset osinkotulot
(eivät sisällyneet talousarvioon)

Talousarvioon sisällytetyt toimet toteutuivat lähes täysimääräisinä.

- Pysyviä talousvaikutuksia saavutettiin 18 M€ ja vuotta 2025 vakauttaneita kertaluonteisia 2 M€.
- Johtamisjärjestelmän muutos toteutettiin ja hallinnon lisäksi palveluprosesseissa tehtiin laajaa uudistustyötä.
- Palveluverkostopäätös lykkääntyi.
- Henkilötyövuodet ovat vähentyneet yt-neuvotteluissa sovittujen periaatteiden mukaisesti, ilman irtisanomisia.
- Osinko- ja korkotuloutusta konserni-yhtiöiltä lisättiin ja in-house-yhtiöiden tuottavuustoimilla saavutettiin edullisempia palvelujen ostoja.
- Tulojen lisäys onnistui metsänmyynissä, mutta ei vastaavalla tavalla asiakasmaksutuloissa eikä verotuloissa.

Tulot ja menot

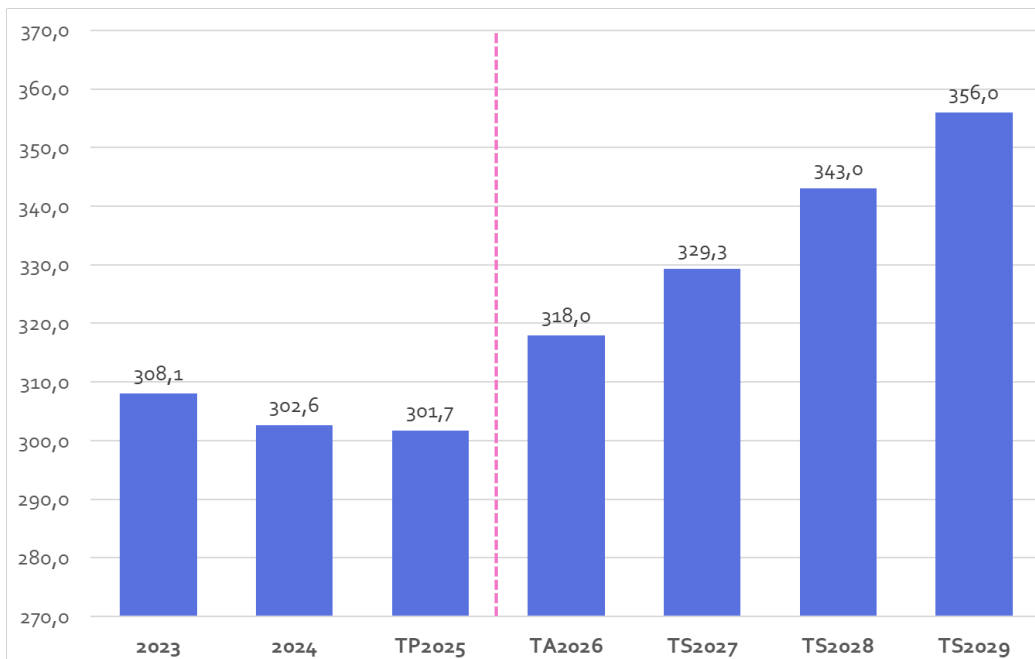


Palveluja kuopiolaisille 2025



Verotulot M€

M€



Kuopion veroprocentit 2025

Kunnallisveroprosentti 8,1 %

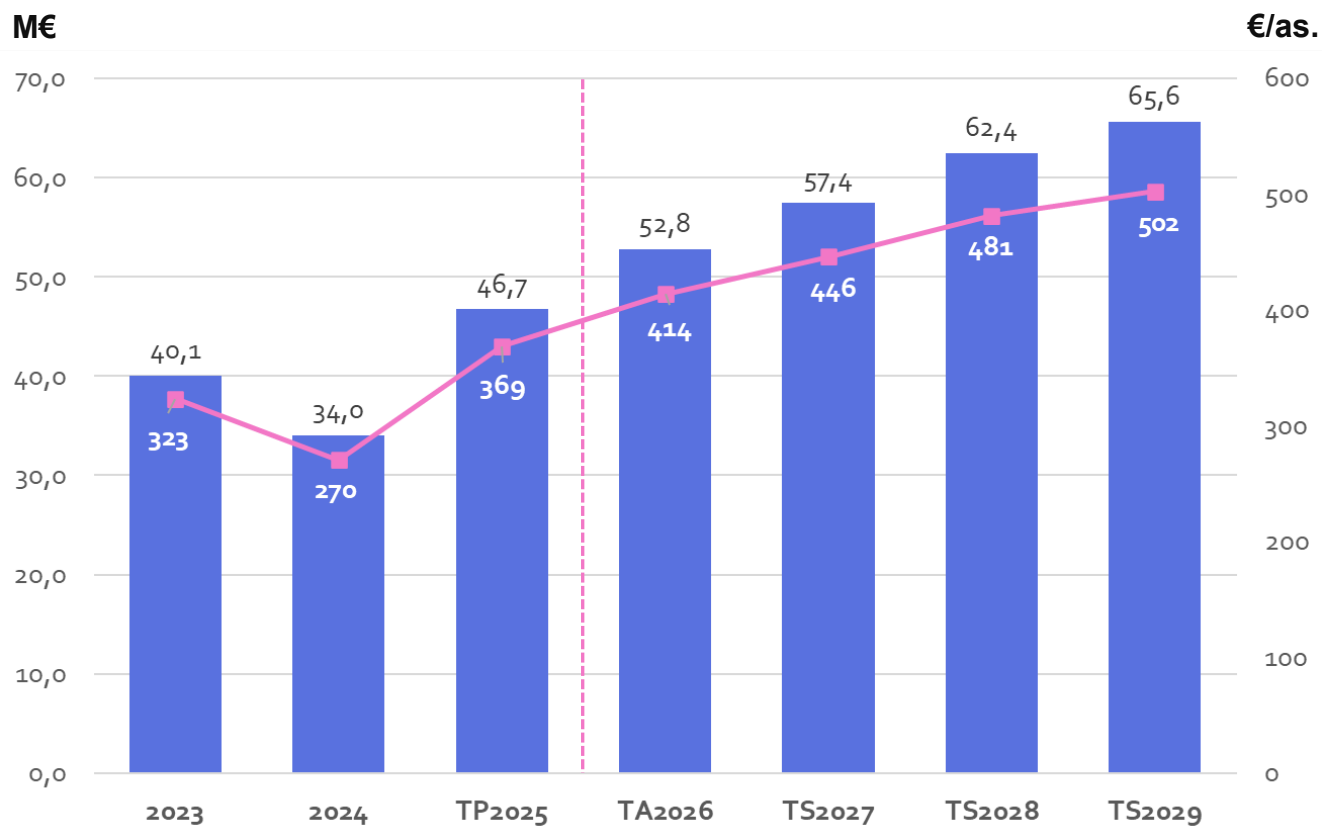
Kiinteistöveroprosentit

- yleinen kiinteistövero 1,30 %
- vakituiseen asumiseen käytettävä rakennus 0,62 %
- muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,35 %
- voimalaitosrakennus 2,50 %
- rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00 %

Verotulot 2025 M€

Kunnallisvero	225,9
Yhteisövero	23,5
Kiinteistövero	52,3

Valtionosuudet M€ ja €/asukas



Toimintakatteen toteuma tulo- ja menolajeittain

Toimintakate kertoo kuinka paljon kaupungin palvelumenoista jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla.

*Toimintakatteen muutos
2024-2025*
+2,4 %

*Toimintamenojen muutos
2024-2025*
+ 3,8 %

			Muutos M€	Muutos %
	2024	2025	2024/2025	2024/2025
Myyntituotot	33,1	50,0	+16,9	+51 %
Maksutuotot	21,7	19,6	-2,1	-10 %
Tuet ja avustukset	12,5	10,0	-2,5	-20 %
Vuokratuotot	138,1	141,3	+3,2	+2 %
Muut toimintatuotot	9,6	6,0	-3,6	-38 %
TOIMINTATUOTOT	215,0	226,9	+11,9	+6 %
Palkat ja palkkiot	-159,8	-164,9	+5,1	+3 %
Eläkekulut	-34,0	-33,7	-0,3	-1 %
Muut henkilösivukulut	-4,6	-4,9	+0,3	+7 %
Henkilöstökulut yhteensä	-198,3	-203,5	+5,2	+3 %
Palvelujen ostot	-151,6	-159,7	+8,0	+5 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-21,8	-20,4	-1,5	-7 %
Avustukset	-23,5	-31,2	+7,8	+33 %
Vuokrakulut	-113,3	-113,0	-0,3	0 %
Muut toimintakulut	-1,5	-1,4	-0,1	-4 %
TOIMINTAKULUT	510,1	529,2	+19,1	+4 %
TOIMINTAKATE	-295,1	-302,3	7,2	2 %

Toimintakate palvelualueittain

	TA 2025*	TP 2025	TP verrattuna TA (+) paremmin (-) huonommin
	M€	M€	M€
Elinvoima ja konsernipalvelu	-44,8	-38,4	+6,4
Kaupunkiympäristön palvelualue	-0,5	-1,1	-0,6
Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue	-50,8	-52,0	-1,2
Kasvun ja oppimisen palvelualue	-248,4	-247,9	+0,5
- josta varhaiskasvatus	-96,9	-96,5	+0,4
- josta perusopetus	-123,7	-123,0	+0,7
Vaalit	-0,6	-0,6	0,0
Tarkastustoimi	-0,3	-0,3	0,0
Yleishallinto	-14,9	-12,7	+2,1
TOIMINTAKATE YDINKAUPUNKI	-360,3	-353,0	+7,3
Tilapalvelut	47,5	50,7	+3,2
Työllisyysalue	0,0	0,0	0,0
TOIMINTAKATE KOKO KAUPUNKI	-312,8	-302,3	+10,6

*Muutettu, kaupunginvaltuuston joulukuussa 2025 hyväksymä talousarvio

Tuloslaskelman toteutuminen

	TA2025*	TP2025	Vrt. TA (+) paremmin (-) huonommin
	M€	M€	M€
TOIMINTAKATE KOKO KAUPUNKI	-312,8	-302,3	+10,6
Verotulot	302,1	301,7	-0,4
Valtionosuudet	46,8	46,7	-0,1
Rahoitustuotot ja -kulut	9,6	11,3	+1,7
Vuosikate	45,6	57,4	+11,8
Poistot ja arvonalentumiset	-58,1	-60,4	-2,4
Tilikauden tulos	-12,4	-2,9	+9,4
Tilinpäätöserät	0,0	0,0	0,0
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-12,4	-2,9	+9,4

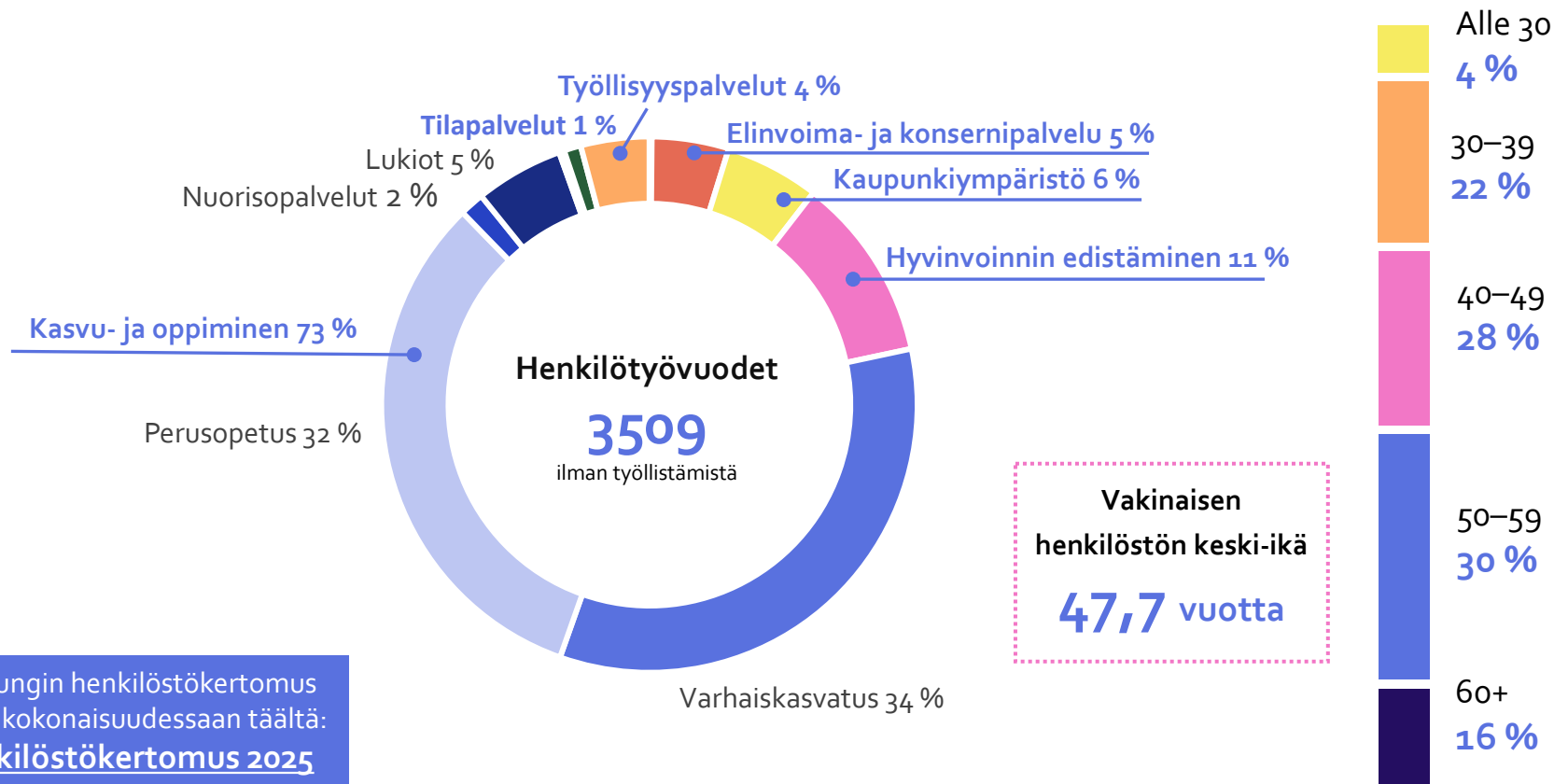
*Muutettu, kaupunginvaltuuston joulukuussa 2025 hyväksymä talousarvio

Henkilöstö

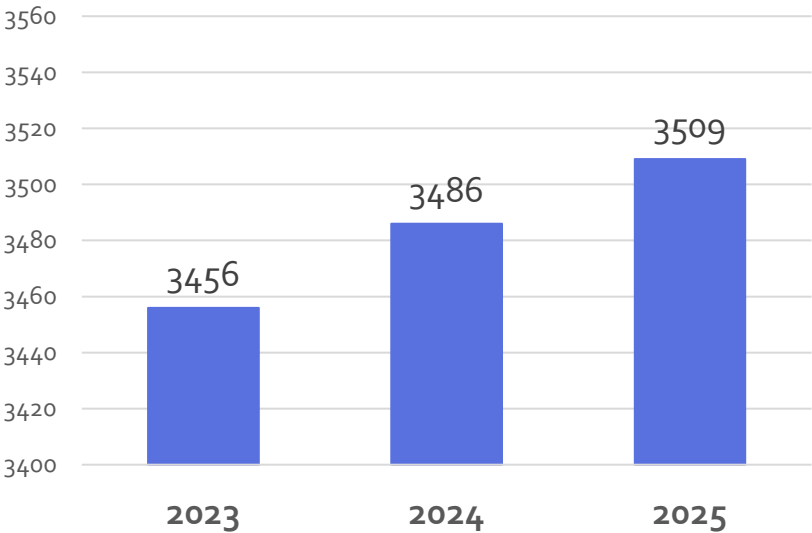
A photograph of two men in high-visibility work vests standing under a large yellow umbrella. The man on the left, with a beard, is holding a smartphone and looking at it. The man on the right is looking at the phone and holding the umbrella's pole. They are outdoors in a snowy environment with trees and buildings in the background. A large blue abstract shape is overlaid on the left side of the image, containing the word 'Henkilöstö' in white text.

Henkilöstö 2025

Vakinainen henkilöstö
iän mukaan 2025



Henkilötyövuosien muutos



Henkilötyövuodet ilman työllistämistä	2023	2024	2025	Muutos
Elinvoima- ja konsernipalvelu + muut	162	185	168	-17
Kaupunkiympäristö	213	217	200	-17
Hyvinvoinnin edistäminen	390	396	392	-4
Kasvu- ja oppiminen	2649	2649	2568	-81
Tilapalvelut	42	39	36	-3
Työllisyysalue			145	145
Yhteensä	3 456	3 486	3 509	23

Vanhuuseläkkeelle
keskimäärin
64,9
vuotiaana
(2024: 64,8)

Vakinaisen henkilöstön osuus
84,8 %
(2024:72,2)

Naisten osuus vakinaisesta henkilöstöstä
78 %
(2024: 78,0)

Henkilötyövuosien muutos
palvelualueet ja tilapalvelut
-122 htv
valtiolta siirtynyt työllisyysalue **+145 htv**

Henkilöstömenojen muutos

Henkilöstömenot 1000 €	2024	2025	Muutos	Muutos-%
Keskusvaalilautakunta	870	518	-353	-41 %
Tarkastustoimi	164	206	43	26 %
Yleishallinto	1 704	1 921	217	13 %
Elinvoima- ja konsernipalvelu	13 139	11 532	-1 607	-13 %
Kaupunkiympäristö	14 486	13 738	-748	-5 %
Hyvinvoinnin edistäminen	22 410	22 596	186	1 %
Kasvu- ja oppiminen	142 820	142 631	-189	0 %
josta perusopetus	69 926	70 767	841	1 %
josta varhaiskasvatus	54 419	53 370	- 1 048	-2 %
Ydinkaupunki yhteensä	195 592	193 141	-2 452	-1 %
Tilapalvelut	2 695	2 536	-158	-6 %
Työllisyysalue	-	7 808	7 808	-
Yhteensä	198 287	203 485	5 198	3 %

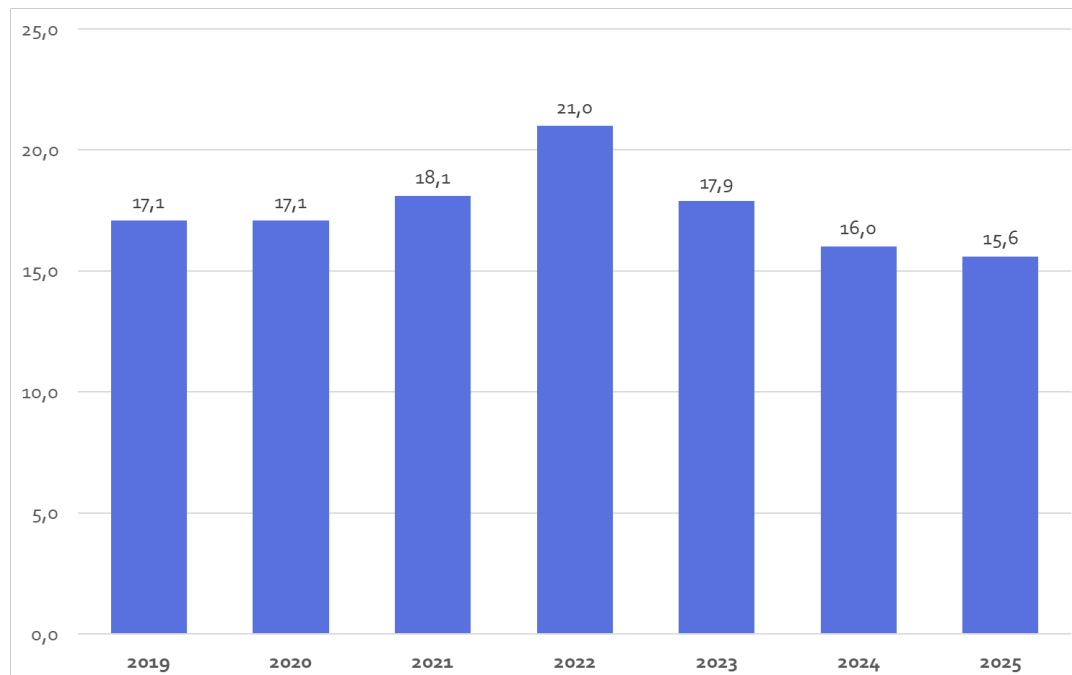
**Henkilöstö-
menojen muutos
2024 /2025**

**5,2 M€
+2,6 %**

**Virka- ja työehto-
sopimusten
mukaisten
sopimuskorotusten
kustannusvaikutus**

+2,0 M€

Sairauspoissaolot päivää/henkilötyövuosi



Keskeiset sairauspoissaolojen syyt:

- 1 Mielenterveys
 - 2 Tuki- ja liikuntaelinten sairaudet
- Suurin osa (37 %) sairauspoissaolopäivistä syntyy esihenkilön luvalla lyhytaikaisina 1-7 päivän poissaoloina.

Sairauspoissaolot 2025

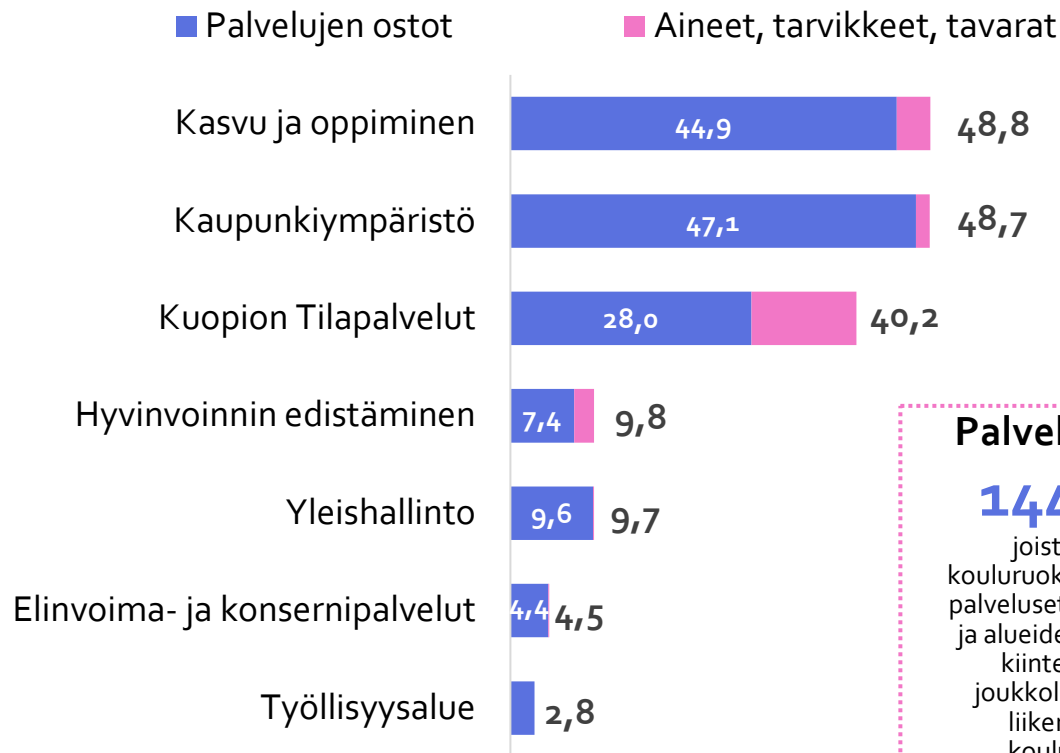
15,6 pv/htv

Tavoitteena on vähentää sairauspoissaoloja vuoteen 2027 mennessä 12 päivään/htv.

A nighttime aerial photograph of Kuopio, Finland. The city is illuminated with warm lights from buildings and streets. In the center, a large, brightly lit Christmas tree stands in front of a historic building with a clock tower. Below the tree is a large fountain with multiple blue jets of water. The square is filled with people, and there are some temporary structures and a red Hyundai container in the foreground. A large blue abstract shape is overlaid on the left side of the image, containing the text.

Palvelujen ja tavaroiden ostot

Palvelujen ja tavaroiden ostot, M€



Palvelujen ja
tavaroiden ostot
yhteensä

164,9 M€

(167,2 M€ vuonna 2024)

Palvelujen ostot

144,5 M€

joista suurimpia
kouluruokailu, päivähoidon
palvelusetelit, kiinteistöjen
ja alueiden kunnossapito,
kiinteistönhuolto,
joukkoliikenteen ostot
liikennöitsijöiltä,
koulukuljetukset
(2/3 kaikista ostoista)

Tavarahankinnat

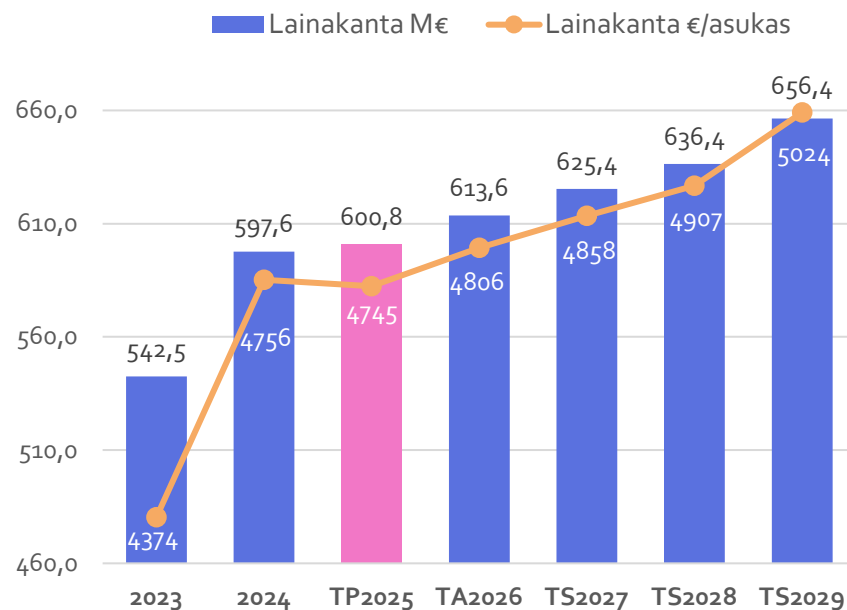
20,4 M€

joista suurimpia
toimitilojen sähkö, lämpö ja
vesi sekä perusopetuksen ja
kirjaston kirjahankinnat
(70 % kaikista hankinnoista)

*) Sisäiset erät eivät sisälly lukuihin.

Rahoitus

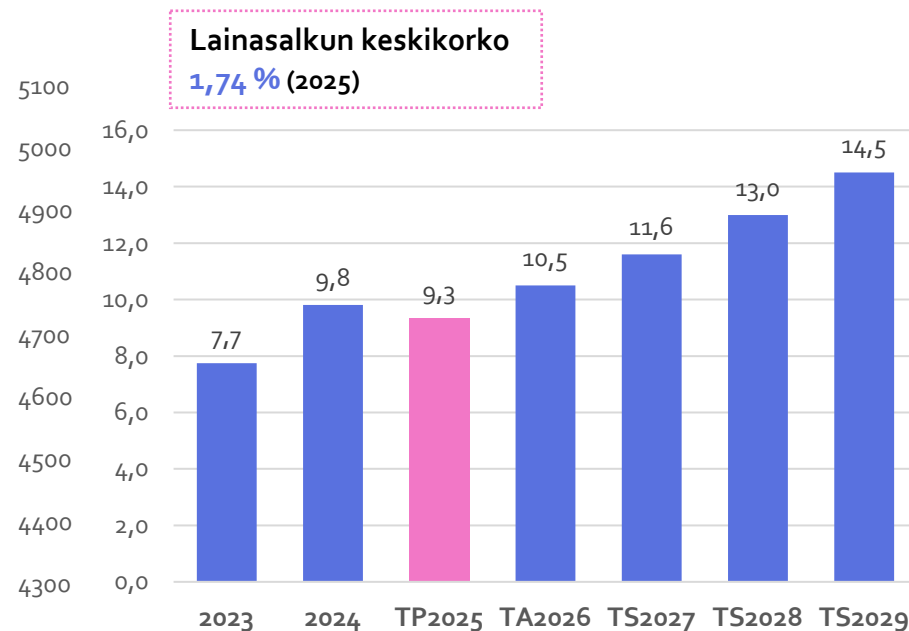
Lainakannan ja korkomenojen kehitys



Lainakanta €/asukas vuonna 2025

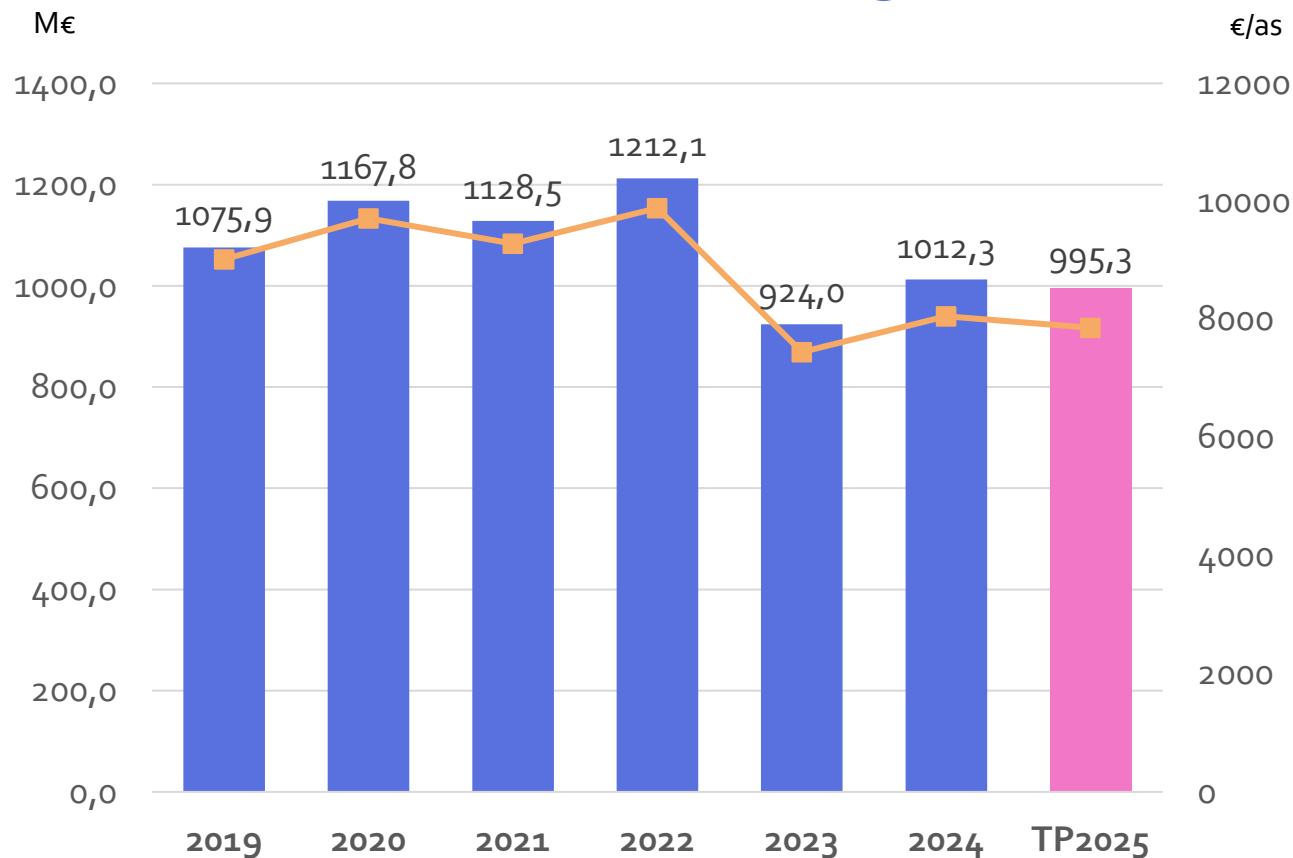
4745 Kuopion kaupunki

3547 koko maan ennakkotieto



Toteutuneet pitkäaikaisten lainojen korkomenot M€ ja korkomenojen kehitys taloussuunnitelman mukaisella lainanotolla.

Konsernin lainakanta ja vuosimuutos M€



Konsernin
lainakanta 2025
7860 €/asukas
-196 €/asukas

Konsernin lainat ja
vuokravastuut
8836 €/asukas
-831 €/asukas

Investoinnit



Kaupunkikonsernin investointeja 2025



Vuokra-asunnot ja
opiskelija-asunnot

26,9 M€



Koulut

20,6 M€



Kuopion Energia

19,8 M€



Kuopion Vesi

12,2 M€



Uudet alueet,
elinkeinoalueet

10,3 M€



Katujen, teiden ja
siltojen saneeraus

9,5 M€



Päiväkodit

8,8 M€



Puistot ja
virkistysalueet

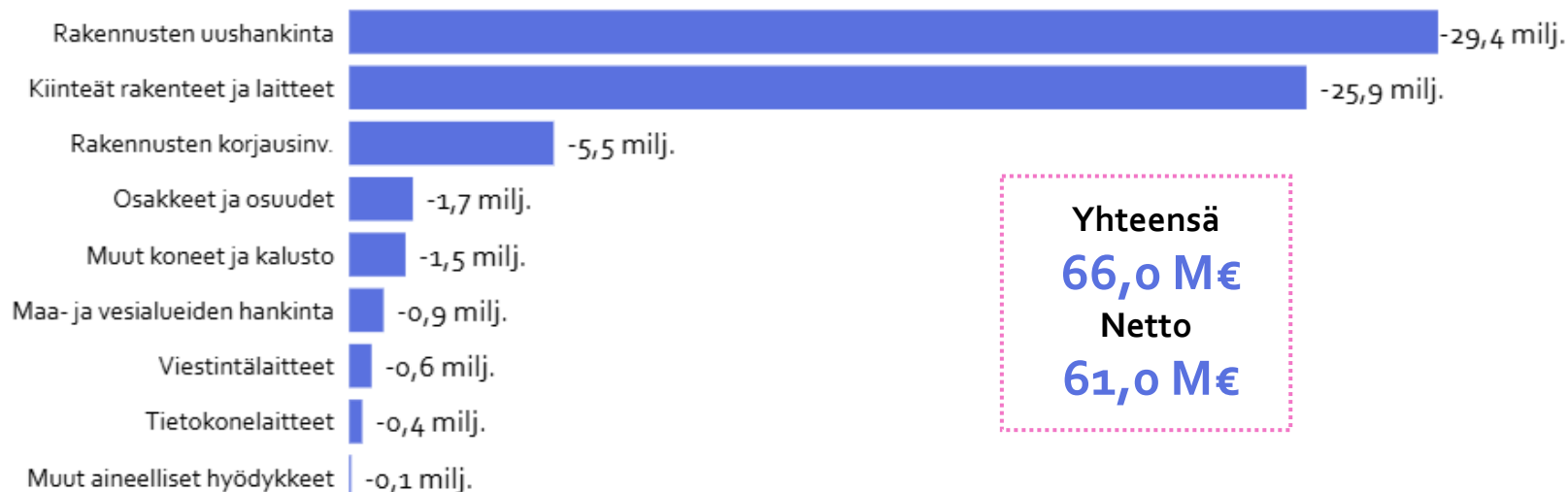
1,5 M€



Liikuntapaikat

1,1 M€

Kaupungin investoinnit 2025

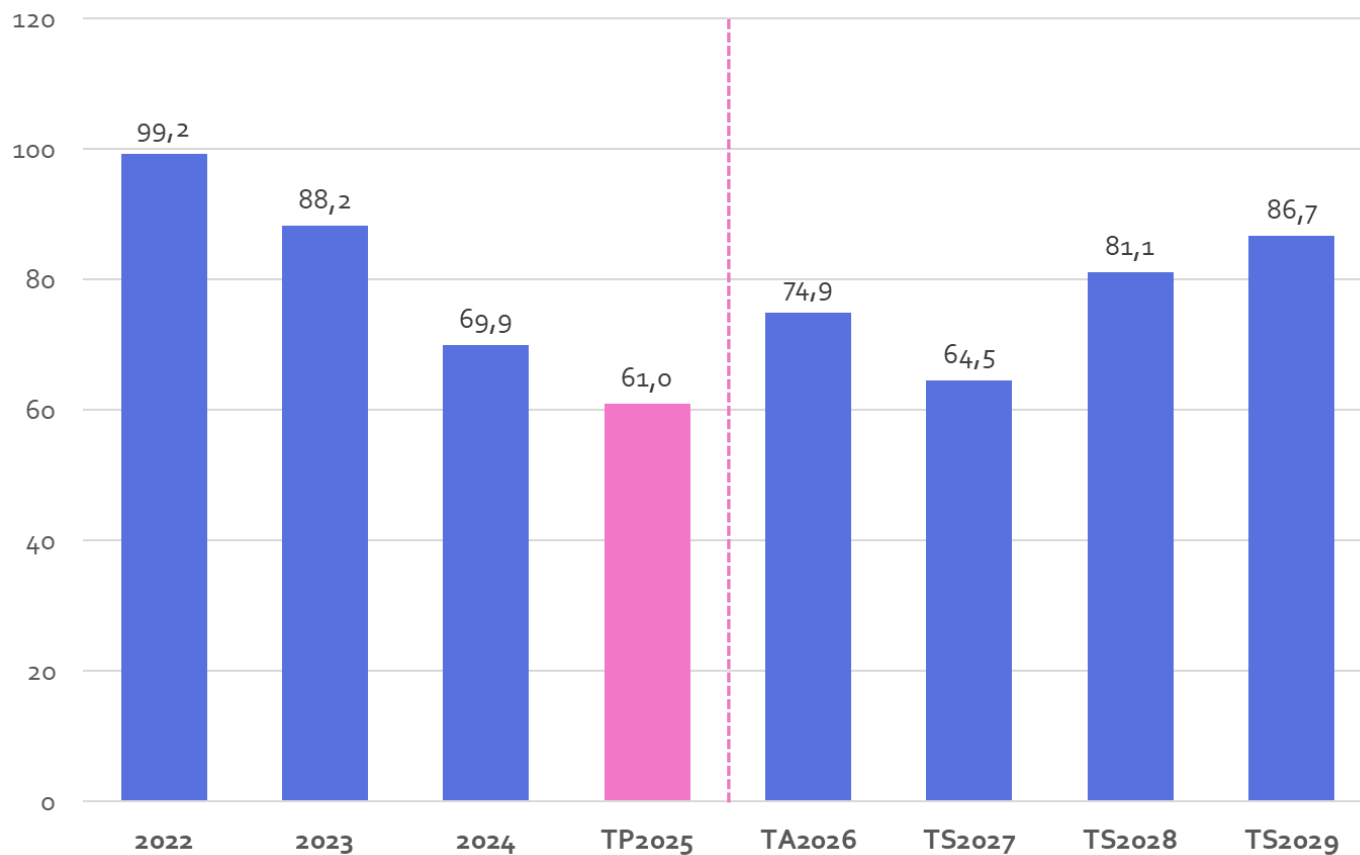


Rakennusinvestoinnit mm.	M€
Pirtin koulu	13,2
Minna Canthin yläkoulu, Mölymäki	7,4
Pyörön päiväkoti	3,4
Pienet investoinnit yhteensä	2,8
Saarikellon päiväkoti	2,7
Jynkän päiväkoti	2,7
Rauhalahden päiväkoti	1,9

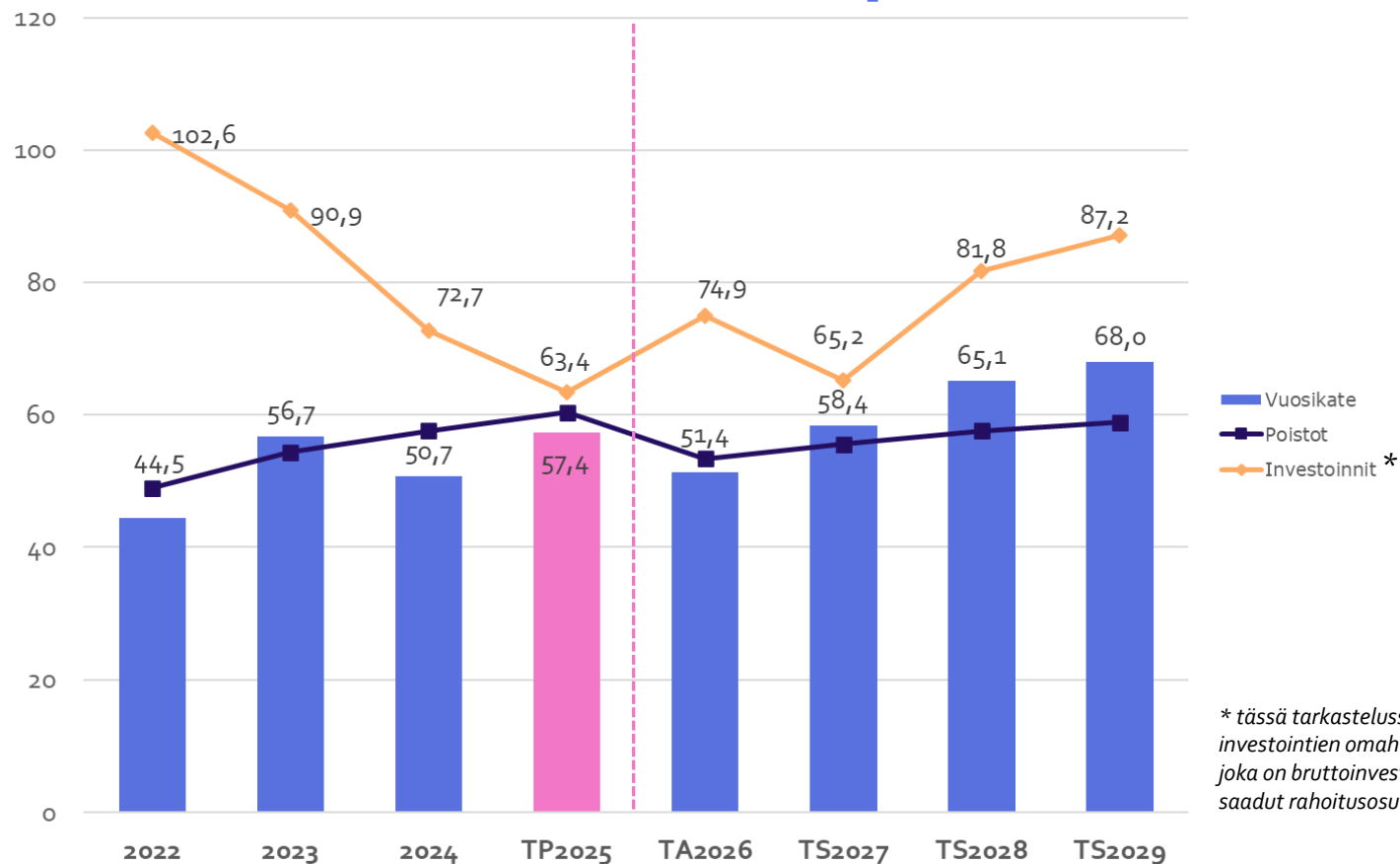
Yhdyskuntarakentaminen mm.	M€
Mölymäen, Hiltulanlahden ja Savilahden alueet	7,4
Katu- ja tieverkon sekä siltojen saneeraus*	5,6
Saaristokadun-Tehdaskadun alueen katuverkko	2,1
Nilsian-Tahkon matkailuympäristön kehittäminen	1,4
Joukkoliikenteen runkolinjastotyöt	1,0
Leikkipuistojen ja -paikkojen peruskorjauksia	1,0
Puijonkadun silta moottoritien yli	0,8
Elinkeinoiniin liittyviä hankkeita*	0,7

*muut kuin erikseen luetellut

Investoinnit, netto M€



Talouden tasapaino





Tilinpäätöksen tunnusluvut

Tuloslaskelman tunnusluvut

	Kaupunki					Konserni				
	2025	2024	2023	2022	2021	2025	2024	2023	2022	2021
Toimintatuotot / Toimintakulut, %	27,3 %	27,2 %	27,3 %	19,9 %	20,9 %	58,1 %	64,3 %	63,5 %	49,4 %	50,7 %
Vuosikate / Poistot, %	95,1 %	88,1 %	104,2 %	90,9 %	125,3 %	130,0 %	126,1 %	134,6 %	127,1 %	147,0 %
Vuosikate euroa/asukas	454	404	457	363	503	1 185	1 136	1 176	1 333	1 502

- Toimintatuottojen merkitys kasvoi sote- ja pelastustehtävien siirryttyä hyvinvointialueelle, nykyisin maksullisten palvelujen osuus on suurempi.
- Vuosikate kattoi lähes poistot vuonna 2025 ja kaupungin talous oli lähellä tasapainoa.
- Konserniyhtiöiden tulokset kannattelevat konsernia kokonaisuutena, kun kaupunki on alijäämäinen.

Taseen tunnusluvut

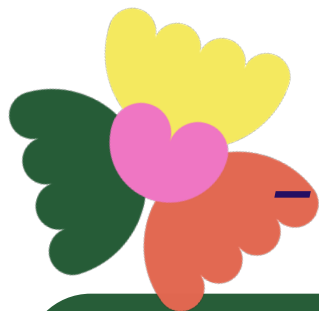
	Kaupunki					Konserni				
	2025	2024	2023	2022	2021	2025	2024	2023	2022	2021
Omavaraisuusaste, %	45,7 %	45,8 %	47,9 %	48,5 %	49,9 %	33,9 %	32,9 %	33,4 %	28,2 %	28,9 %
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	142,7 %	143,8 %	131,2 %	65,4 %	65,3 %	155,9 %	140,0 %	130,6 %	100,0 %	96,4 %
Kertynyt yli-/alijäämä, milj. €	176,9	179,8	186,7	184,4	188,7	195,2	165,1	142,1	128,8	101,2
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	1 397	1 431	1 506	1 504	1 553	1 541	1 314	1 146	1 051	833
Lainakanta 31.12., M€	600,8	597,6	542,5	532,1	519,8	995,3	1 012,3	924,0	1 212,1	1 128,5
Lainakanta 31.12., €/asukas	4 745	4 577	4 374	4 341	4 277	7 860	8 056	7 450	9 887	9 284
Lainat ja vuokravastuut 31.12., M€	685,9	690,9	619,0	636,0	597,2	1 116,3	1 214,8	1 085,0	1 408,2	1 265,3
Lainat ja vuokravastuut 31.12., €/asukas	5 417	5 498	4 991	5 188	4 913	8 816	9 667	8 749	11 487	10 409
Lainasaamiset, M€	226,7	233,1	240,5	247,1	254,0	1,6	0,1	0,6	0,6	0,7
Konsernin henkilöstön lukumäärä keskimäärin						4 828	6 895	6 982	9 645	9 478

- Omavaraisuusaste konsernissa on lähellä tyydyttävänä pidettävän (30-49 %) alarajaa.
- Kaikkien kuntien suhteellinen velkaantuneisuus kasvoi sote- ja pelastustoimintojen siirryttyä hyvinvointialueelle. Tässä yhteydessä käyttötulot laskivat ja velat jäivät kuntiin, mikä heikensi olennaisesti tunnusluvun arvoa.
- Servican muuttuessa kaupungin tytäryhtiöstä konserniyhtiöksi konsernin suhteellinen velkaantuneisuus kasvoi, vaikka lainakanta pieneni. Tunnusluvun laskennassa jakajana on käyttötulojen määrä.
- Kaupungilla on taseessa aikaisempien vuosien konsernijärjestelyjen vuoksi syntynyttä kirjanpidollista ylijäämää. Talouden tasapainottuminen edellyttää kuitenkin, että verorahoitus riittää vuosittain palvelutoiminnan menojen katteeksi.

Rahoituslaskelman tunnusluvut

	Kaupunki					Konserni				
	2025	2024	2022	2021	2020	2025	2024	2023	2022	2021
Investointien tulorahoitus, %	90,5 %	69,8 %	62,3 %	43,4 %	77,0 %	104,2 %	86,5 %	89,6 %	68,5 %	78,7 %
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, M€	-125,1	-120,5	-25,0	-38,7	19,4	-37	-86	-156	-184	-159
Rahavarat 31.12., M€	128,1	125,2	94,5	112,7	127,7	220,8	208,2	157,9	252,0	231,6
Laskennallinen lainanhoitokate	0,9	0,8	1,0	0,8	1,1	1,2	1,1	1,2	1,1	1,3
Kassan riittävyys, pv	80	82	60	37	45	85	73	56	53	51

- Toiminnan ja investointien rahavirta ei saisi jäädä jatkuvasti negatiiviseksi. Tunnusluku viiden edellisen vuoden kertymästä alkaa kaupungilla olla huolestuttavalla tasolla. Konserni kulkee eri suuntaan kuin kaupunki.
- Vuoden 2025 lopussa kaupungin kassa oli edelleen vahva, joka kertoo omalta osaltaan siitä, että käyttötalouden toteuma oli selvästi talousarviota parempi, eivätkä investointimenotkaan toteutuneet suunnitellussa laajuudessa.
- Rahavarat sisältävät kaupungilla konsernitilin saldon.
- Konsernin lukujen valossa voidaan todeta, että tilanne on jopa ylikkassainen kassan osalta.



Visio 2035:

Kukoistava Kuopio

– kestävää kasvua ja elämänvoimaa

Arvot:
 Vastuullinen ja reilu
 Rohkea ja ratkaisukeskeinen
 Yhteisöllinen ja rakastettava

Kestävä kasvu

*Kuopio on paras paikka yrityksille ja investoinneille. Kuopiossa on kasvu-
tahtoa. Kuopio houkuttelee kansain-
välisiä ja kotimaisia osaajia ja
opiskelijoita elämänvoimaiseen
kaupunkiin, jossa on kiinnostavat
työmarkkinat ja hyvä elämä. Emme kasva
hinnalla millä hyvänsä: luonnon ja talouden
kantokyky on meille ensiarvoista.*

1. Kasvava, kansainvälinen ja monipuolinen elinkeinoelämä
2. Koulutus ja osaava työvoima
3. Kestävä yhdyskuntarakenne ja täydennysrakentaminen
4. Vaikuttaminen ja tunnettuus

Elämänvoima

*Kuopiolainen kasvatus ja opetus tuottaa
osaavia ja yhteiskuntaa rakentavia
kansalaisia. Hyvä elämä ja elämänvoima
syntyy turvallisesta yhteisöstä,
joukkuehengestä ja aktiivisesta
elämästä. Paikka, johon kuulua ja josta
kurkottaa. Terveellinen ja hyvä kaikille
– luonnolle ja ihmisille.
Luonnoltaan ainutlaatuinen.*

5. Laadukas kasvatus ja opetus
6. Osallistuvat ja hyvinvoivat asukkaat
7. Terveellistä ja turvallista elämää tukeva elämisen ympäristö

Muutosvoimainen työyhteisö

*Ketterä ja ratkaisukeskeinen
organisaatio, liikkumavarainen talous
sekä hyvä henkilöstö- ja asukaskokemus
tekee kaupunkiorganisaatiosta halutun
työnantajan ja hyvän joukkueoverin
koko yhteisössä.*

8. Osaava ja hyvinvoiva henkilöstö
9. Palvelut ja rakenteet vastaavat tulevaisuuden tarpeita
10. Kestävä talous

Kukoistavaa Kuopiota rakennetaan monin tavoin

Kuopion saavutettavuuteen panostetaan lento-, raide- ja tieliikenteessä – keskeinen kilpailukyky- ja huoltovarmuuskysymys!

Tavoitteena saada lääkeala Suomen strategiseksi kasvu- alaksi ja kokonaisturvallisuuden osaamiskeskus Kuopioon.

Korkeakoulupaikkojen määrää tulee kasvattaa ja kansainvälisten osaajien integroitumista vahvistaa.

Kuopio haluaa olla kolmen parhaan yrityskaupungin joukossa ja tarjoaa kilpailukykyisen toimintaympäristön investoinneille ja innovaatioille.

Valtakunnallisesti löydettävä ratkaisuja kuntien eriytyvään kehitykseen ja pitkälle menevään tehtävien normittamiseen. Kasvuun tarvitaan kannusteita, eikä kuntien verotulokertymää saa rapauttaa.

Talouden tasapainotus- tehtävä jatkuu. Vuoden 2027 suunnittelun lähtökohtana on ylijäämäinen tulos.

In-house-yhtiöitä koskeva hankintalain muutoksen täytäntöönpano vaatii paljon resursseja, sekoittaa kaupunkikonsernin rakennetta ja vie pohjaa kuntien yhteistyöltä.

Turbulentissa maailmantilanteessa kaupungin on pystyttävä luomaan myönteistä tulevaisuudenkuvaa ja -uskoa erityisesti lapsille ja nuorille.

Palveluverkkoratkaisun pohjalta valmistellaan yksityiskohtaiset päätökset. Investointisuunnitelma seuraavalle 10 vuodelle.

Kuopio on kuudetta vuotta peräkkäin

Suomen toiseksi vetovoimaisin kaupunki

Kuopio on ainoa kaupunki, jonka omat
asukkaat antavat turvallisuudesta ja
viihtyisyydestä erinomaiset arvosanat
– asukkaiden tyytyväisyys korreloi
alueen vetovoimaan.

Potentiaalisten asukkaiden mielestä
Kuopiossa parasta ovat
ihmiset, yhteisö ja elämänlaatu.

T median tekemä *Kaupunkien veto- ja pitovoima-tutkimus* selvittää kaupunkien elinvoimaa ja mainetta asukkaiden sekä potentiaalisten asukkaiden keskuudessa. Tutkimus toteutettiin 1/2026.

KUOPIO

Kuopion kaupungin tilinpäätös
ja siihen liittyvät materiaalit:

kuopio.fi/tilinpaatos

