

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma OAS

22.3.2018

OSAYLEISKAAVA-ALUE



MIKÄ ON OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA?

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 § mukaan tulee kaavoitustyöhön sisällyttää suunnitelma osallistumisen ja muun vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista (MRL 9 §). Suunnitelman tarkoituksena on kertoa, miksi kaavaa laaditaan, miten asia etenee ja missä vaiheessa siihen on mahdollista vaikuttaa. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään tarvittaessa osayleiskaavatyön aikana.

MIHIN JA MITÄ ON SUUNNITTEILLA?

Suunnittelualue sijaitsee Etelä-Kuopiossa, lähimmillään noin 13 kilometrin etäisyydellä ydinkeskustasta. Suunnittelualueeseen kuuluvat Kurkimäen, Pellesmäen ja Vehmasmäen alueet. Pinta-alaa on noin 6100 hehtaaria, josta vesialueita noin 390 hehtaaria. Suunnittelualueen rajausta tarkennetaan tarvittaessa suunnittelun edetessä.

Liikenneväylistä merkittävimmät alueella ovat Savon rata, valtatie 5, seututie 553 Humalajoki-Jynkkä (entinen vitostie) ja yhdystie 5490 Pihkainmäki-Pellesmäki.

Osayleiskaava kumoaa vahvistuessaan 24.7.1981 vahvistetun Kurkimäki-Pellesmäki-Vehmasmäki osayleiskaavan kokonaan sekä osia seuraavista yleiskaavoista:

- Kuopion yleiskaava, Kurkimäki, Pellesmäki, Sotkanniemi (vahvistettu 29.11.1994)
- Kuopion yleiskaava, keskeinen kaupunkialue (voimaantulo 9.10.2001)
- Ranta- ja maaseutualueet, yleiskaavan muutos 2007 (voimaantulo 3.10.2007)

MIHIN SUUNNITTELULLA PYRITÄÄN

Kaavan tarkoituksena on päivittää vuonna 1981 vahvistettu osayleiskaava. Tavoitteena on ohjata alueiden täydennysrakentamista ja muuta yksityiskohtaista suunnittelua sekä edistää alueen maisema-, luonto- ja kulttuuriarvojen säilymistä. Tavoiteaikataulun mukaan kaavaluonnos valmistuu kesällä 2018 ja kaavaehdotus vuoden 2018 lopussa.

Kaava laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) mukaisena oikeusvaikutteisena osayleiskaavana, jonka perusteella voidaan myöntää rakennusluvat kaavassa osoitetuille MRL:n 44 §:n (kyläalueet) ja 72 §:n (ranta-alueet) mukaisille rakennuspaikoille.

SUUNNITTELUTILANNE JA SELVITYKSET

Maakuntakaava

Tulevaa kaavoitusta ohjaa maakuntakaava. Suunnittelualueella on merkintöjä ympäristöministeriön 3.7.2008 vahvistamassa Kuopion seudun maakuntakaavassa sekä 1.6.2016 ympäristöministeriön vahvistamassa kaupan maakuntakaavassa. Maakuntakaava on yleispiirteinen maankäyttösuunnitelma, joka tarkentuu yleiskaavoituksessa.

Maakuntakaavassa on osoitettu suunnittelualueen asutuskeskittymät seuraavasti: Kurkimäki taajamatoimintojen alueena aluevarausmerkinnällä A, Vehmasmäen kylä kohdemerkinnällä at ja Siltämäen kylä kohdemerkinnällä at2. Merkinnällä SL on osoitettu perustetut luonnonsuojelualueet Kivijärven suo ja Soidinkankaan säästömetsä. Merkinnällä jl (kartalla musta katkoviiva) osoitettu Kuopion seudun joukkoliikennevyöhyke ulottuu Kurkimäen taajaman ja Vehmasmäen kyläkeskuksen alueille. Pohjavesialueet (Kurkimäki ja Pellesmäki) on osoitettu merkinnällä pv. Seveso II-direktiivin mukainen kahden km suojavaikutealue on osoitettu metalli- ja mineraalialan yrityksen varastointialueelle merkinnällä sv-11. Kulttuuriympäristön osalta maakunnallisesti tärkeinä kohteina ovat osoitettu Vehmasmäen koulu sekä Kurkimäen asema. Omilla merkinnöillään maakuntakaavassa ovat myös olevat vedenottamot (v) Kurkimäessä ja Pellesmäessä sekä jaätevedenpuhdistamo (j) Kurkimäessä. Lisäksi on osoitettu tie-, rata- ja johtoverkostot sekä moottorikelkka- ja ulkoilureitit.



Ote maakuntakaavayhdistelmästä. Suunnittelualueen rajaus sinisellä katkoviivalla.

Yleiskaava

Suunnittelualueesta suurin osa on Kurkimäki-Pellesmäki-Vehmasmäki (v.1981 vahvistettu) osayleiskaavan aluetta. Kurkimäki, Pellesmäki, Sotkanniemen yleiskaavalla sekä ranta- ja maaseutualueiden muutoskaavalla on muutettu osia aiemmin laaditusta Kurkimäki-Pellesmäki-Vehmasmäki osayleiskaavasta.

Voimassa olevissa yleiskaavoissa on AP merkinnällä osoitettu Kurkimäen taajaman ja Vehmasmäen kylän tiiveimmin rakennetut alueet. Merkinnällä T on osoitettu teollisuus- ja varastoalueita Kurkimäkeen radan varteen ja Vehmasmäellä Kurkimäentien ja vanhan Vitostien risteykseen. Moottoritien eritasoliittymien ympäristöjä on osoitettu TP merkinnällä työpaikka- ja palvelutoimintojen alueeksi sekä M-3 merkinnällä ja yleiskaavamääräyksellä 245 rakentamisen reservialueeksi liikennehakuisille varasto-, teollisuus- tai liiketoiminnoille. Kurkimäen taajaman ja Vehmasmäen kyläalueen lähistön ulkoilualueita on osoitettu merkinnöillä MU, VU, ja VL. Merkinnöillä MA ja MA-1 on osoitettu kylämäistä asutusrakennetta omaavia ja täydentäviä alueita. Loma-asuntoalueet on osoitettu merkinnällä RA, mutta oikeuskäsittelyssä on todettu, ettei Kurkimäki-Pellesmäki-Vehmasmäki osayleiskaava poista MRL:n 72 §:n mukaista suunnittelutarvetta. Perustetut luonnonsuojelualueet Kivijärven suo ja Soidinkankaan säästömetsä on osoitettu merkinnällä SL. Pinta-alaltaan suurin osa suunnittelualueesta on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi merkinnällä M. Heinjoen moottori- ja ampumaradan meluvyöhyke ulottuu suunnittelualueelle Palomäessä. Melualueet ovat osoitettu am-1 ja am-2 merkinnöin.

Asemakaava

Suunnittelualueella on voimassa neljä asemakaavaa Kurkimäen taajama-alueella. Viimeisimpänä asemakaava-alue on vuonna 2012 hyväksytyllä kaavalla laajennettu taajaman itäpäässä radanvarteen saakka. Kyseisellä kaavalla mahdollistettiin noin 40 uuden erillispientalotontin rakentaminen. Alueella on vapaita tontteja sekä kaupungilla että yksityisillä maanomistajilla.

Kurkimäen taajaman alueelle on asemakaavoissa osoitettu erillispientalojen korttelialueita sekä yksi rivitalojen korttelialue. Kirjaston, koulun ja päiväkodin alue on osoitettu opetustoimintaa palvelevien rakennusten alueena. Vedenottamon ja jätevedenpuhdistamon alueet ovat osoitettu yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevina alueina. Virkistysalueita on osoitettu puistoina, lähivirkistysalueina sekä Kurkimäen urheilukentän ympäristö urheilu- ja virkistyspalveluiden alueena. Radanvarteen, sen länsipuolelle on osoitettu TK merkinnällä teollisuus-, varasto-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueita. Osa kaavojen asuinrakentamisen kortteleista mahdollistaa myös muita toimintoja, kuten liike-, urheilu- tai pienteollisuusrakentamista.

Selvitykset

Kaavatyön yhteydessä tarkistetaan aikaisempien yleiskaavojen yhteydessä tehtyjen selvitysten ajantasaisuus, sekä tehdään tarvittavat selvitykset muuttuvan maankäytön osalta. Suunnittelutyön tausta-aineistona käytetään mm. seuraavia lähteitä:

Maaseuturakentamisen periaatteet, Kuopion kaupunki (2016)

MATTI-tietokanta, pilaantuneet alueet, ymparisto.fi (2017)

Kuopion ja Siilinjärven meluselvitys vuosille 2017 ja 2035, WSP Finland Oy (2017)

Loikka 2030, Kuopion toiminnallisen kaupunkiseudun rakennemalli 2030, Airix Oy (2012)

Tehtäviä lisäselvityksiä ovat ranta- ja kyläalueiden mitoitustarkastelut, liikenneselvitys, luontoselvitys, arkeologinen inventointi ja rakennusinventointi.

MITÄ VAIKUTUKSIA JA MITEN NIITÄ ARVIOIDAAN?

Suunnittelulla on vaikutuksia ensisijaisesti alueen asukkaille, rakennuspaikkojen omistajille ja haltijoille, virkistyskäyttäjille sekä rakennettuun ja luonnonympäristöön. Odotettavissa olevien vaikutusten arviointi perustuu aluetta koskeviin perustietoihin, laadittaviin selvityksiin, maastokäynteihin, osallisilta saatavaan palautteeseen ja lausuntoihin. Kaavan vaikutuksia selvitetään ja arvioidaan vuorovaikutuksessa osallisten kanssa.

Kaavan välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan suhteessa:

- 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- 2) maa- ja kallioperään ja veteen
- 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen
- 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, liikenteeseen ja yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä
- 5) maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön

KETKÄ OVAT OSALLISIA?

Osallisia ovat kaavoitettavan alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa. Osallisia ovat myös viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Asukkaat ja maanomistajat

- Suunnittelualueen asukkaat, maanomistajat ja -haltijat.

Viranomaiset

- Pohjois-Savon ELY-keskus, Pohjois-Savon liitto, Kuopion kulttuurihistoriallinen museo, Liikennevirasto, Tukes

Kuopion kaupungin hallintokunnat

- Kuopion Vesi -liikelaitos, Pohjois-Savon pelastuslaitos, Kaupunkiympäristön suunnittelupalvelut, Maaomaisuuden hallintapalvelut, Alueelliset ympäristönsuojelupalvelut, Yritys- ja elinkeinopalvelut, Ulkoilu- ja virkistysyksikkö

Muut yhteisöt

- Fingrid Oyj, Savon Voima Oyj, Kuopion Energia Oy, Kuopion Luonnon Ystävien yhdistys Ry, MHY Pohjois-Savo, Metsäkeskus, kyläyhdistykset, teleoperaattorit

MITEN JA MILLOIN VOI OSALLISTUA?

Tähän osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan liittyviä huomautuksia ja mielipiteitä voi jättää nähtävänäolon (14 vrk) sekä kaavatyön aikana ehdotusvaiheeseen saakka strategiseen maankäyttöön suullisesti tai Kuopion valtuustotalon (Suokatu 42) asiakaspalveluun kirjallisesti postiosoitteella: Kuopion kaupunki, strateginen maankäyttö, PL 1097, 70111 KUOPIO.

Tarkistetun lähtöaineiston ja mahdollisten vaihtoehtomallien sekä saadun palautteen pohjalta laaditaan yleiskaavaluonnos tai luonnosvaihtoehdot, jotka alustavan aikataulun mukaisesti asetetaan nähtäväksi syksyllä 2018. Nähtävänäoloaikana (30 vrk) luonnokseen/vaihtoehtoihin on mahdollista esittää mielipiteensä kirjallisesti. Kirjalliset mielipiteet toimitetaan joko Kuopion valtuustotalon asiakaspalveluun tai edellä mainittuun postiosoitteeseen.

Saadun palautteen ja muun aineiston pohjalta luonnos työstetään ehdotukseksi, joka asetetaan nähtäväksi (30 vrk) vuoden 2019 alussa. Nähtävänäoloaikana on osallisilla ja kuntalaisilla mahdollisuus tehdä kirjallinen muistutus kaavaehdotuksesta, joka osoitetaan kaupunginkansliaan: Kuopion kaupunki, Kaupunginkanslia, PL 228, 70101 KUOPIO. Kuoreen merkintä: ”Kurkimäen osayleiskaava”.

Yleisötilaisuudet, joissa esitellään osayleiskaavatyön sisältöä eri vaiheissa, järjestetään suunnittelutyön alussa ja luonnosvaiheessa sekä tarvittaessa ehdotusvaiheessa.

Luonnoksesta ja ehdotuksesta pyydetään tarpeelliset lausunnot viranomaisilta ja yhteisöiltä. Viranomaisneuvottelut järjestetään suunnittelutyön alussa ja tarvittaessa ehdotusvaiheessa.

MITEN SUUNNITTELUSTA TIEDOTETAAN?

Osayleiskaavan vireilletulosta on ilmoitettu vuosittain ilmestyvän Kuopio suunnittelee ja rakentaa -lehden Kaavoituskatsaus 2017 -osiossa. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman, kaavaluonnoksen sekä kaavaehdotuksen nähtävänäolosta tiedotetaan lehti-ilmoituksella Kuopion kaupungin virallisessa ilmoituslehdessä (Kuopion Kaupunkilehti), kaupungin ilmoitustaululla ja kaupungin Internet -sivuilla (www.kuopio.fi). Ulkopaikkakuntalaisille maanomistajille ilmoitetaan nähtävänäolosta kirjeitse. Osayleiskaavan eri suunnitteluvaiheisiin liittyvä materiaali asetetaan nähtäväksi valtuustotalon, Suokatu 42, pääaulaan ja kaupungin Internet -sivuille.

KUKA VALMISTEE?

Suunnittelutyöstä vastaa Kuopion strateginen maankäyttö, jossa suunnittelutyön vetäjänä on yleiskaavapäällikkö Heli Laurinen ja pääsuunnittelijana kaavoitusinsinööri Pasi Ronkainen.

YHTEYSTIEDOT

Strateginen maankäyttö
käyntiosoite: Suokatu 42 A, 2.krs
PL 1097, 70111 Kuopio

Suunnitteluun liittyviä lisätietoja antavat:

Pasi Ronkainen, kaavoitusinsinööri 044 7185 433 pasi.ronkainen[at]kuopio.fi
Heli Laurinen, yleiskaavapäällikkö 044 7185 430 heli.laurinen[at]kuopio.fi