

KUOPIO



SEURANTARAPORTTI TAMMI-MAALISKUU 2025

Kuopion kaupunki, Talous- ja omistajaohjaus

28.4.2025

Sisällysluettelo

Kuukausiseuranta ja toteumaennuste.....	3
Raportin keskeinen sisältö.....	4
Väestönmuutos tammi-helmikuu	5
Työttömyys helmikuu.....	6
Asuntorakentaminen tammi-maaliskuu.....	7
Palvelualueiden toimintakate	8
Tilinpäätösennuste	9
Tuloslaskelma kuukausittain.....	10
Palvelualueiden seurantatekstit.....	11
Talouden tasapainotusohjelman toteutuminen	13
Verotulojen kehitys	14
Pitkäaikaiset lainat	15
Investoinnit	16
Henkilötyövuosien kehitys tammi-maaliskuu	17
Sairauspoissaolojen kehitys tammi-maaliskuu.....	18
Talousarvion 2025 valtuustoon nähden sitovat mittarit.....	19
Johdon katsaukset.....	20
Elinvoima- ja konsernipalvelujen palvelualue	20
Kaupunkiympäristön palvelualue.....	22
Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue	24
Kasvun ja oppimisen palvelualue	26
Keskusvaalilautakunta.....	27
Tarkastustoimi	27
Kuopion Tilapalvelut.....	28
Kuopion Työllisyysalue	29
Keskeisten tytäryhteisöjen osavuositarkastukset	30

KUOPIO

Kuukausi- seuranta ja toteumaennuste tammi-maaliskuu 2025

Kaupunginhallitus
28.4.2025



- Maailmankaupan myllerrykset vaikuttavat negatiivisesti kaikkiin osapuoliin
- Talous politisoituu, markkinat eivät toimi
- Epävarmuus hydyttää investointeja ja talouskasvua, taantuman riski kasvaa, Kuopio ei pysy seurauksilta suojassa
- Kasvuennusteet tälle vuodelle tulevat putoamaan
- Lähtökohtakaan ei ole ollut vahva: ostovoima edelleen vuoden 2015 tasolla ja kuluttajien luottamus alhainen
- Rakentamisen näkymä hyvin hauras, vaikka asuntolainojen nostot elpyneet
- Korot laskevat ennätys-tahtia

Toimintakate
tammi-maaliskuu
ja muutos 2024/2025
-71,6 M€
+ 4,2 %

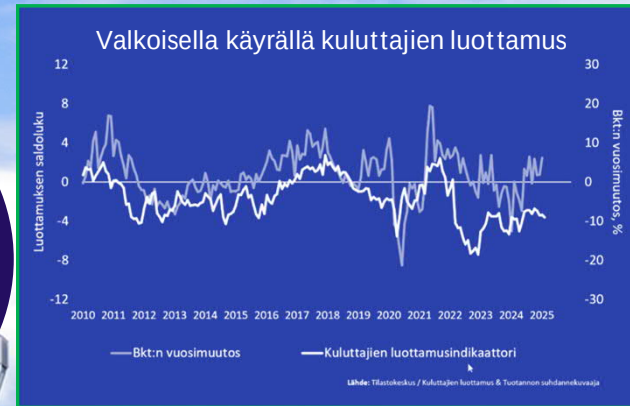


Alijäämä
Ennuste
-10,1 M€

Alkuperäinen talousarvio
-12,5 M€



Asukasluku
helmikuun lopussa -6
125 662

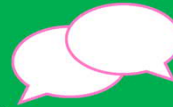


Keskeiset talouden toteuman riskitekijät

- Tulevan kunta-alan palkkaratkaisun vaikutukset jo kuluva vuoden henkilöstömenoihin
- Työllisyysnäköymän synkkeneminen entisestään, työllisyydenhoidon kustannusten kasvaminen ja verotulokasvun heikkeneminen
- Talouden tasapainotusohjelman eteneminen
- palveluverkkoratkaisujen keskeneräisyys
- Neuvottelut sote-kiinteistöistä hyvinvointialueen kanssa
- Useat laajat, päällekkäiset ja toisistaan riippuvaiset suuret muutoshankkeet, kuten johtamisjärjestelmän uudistaminen, vaativat resursointia, tuovat aikataulupaineita, osin suunnittelemattomia kustannuksia ja saattavat heikentää työhyvinvointia

Henkilötyövuodet
tammi-maaliskuu
887 htv

24,7 %
Koko vuoden
suunnitelmasta



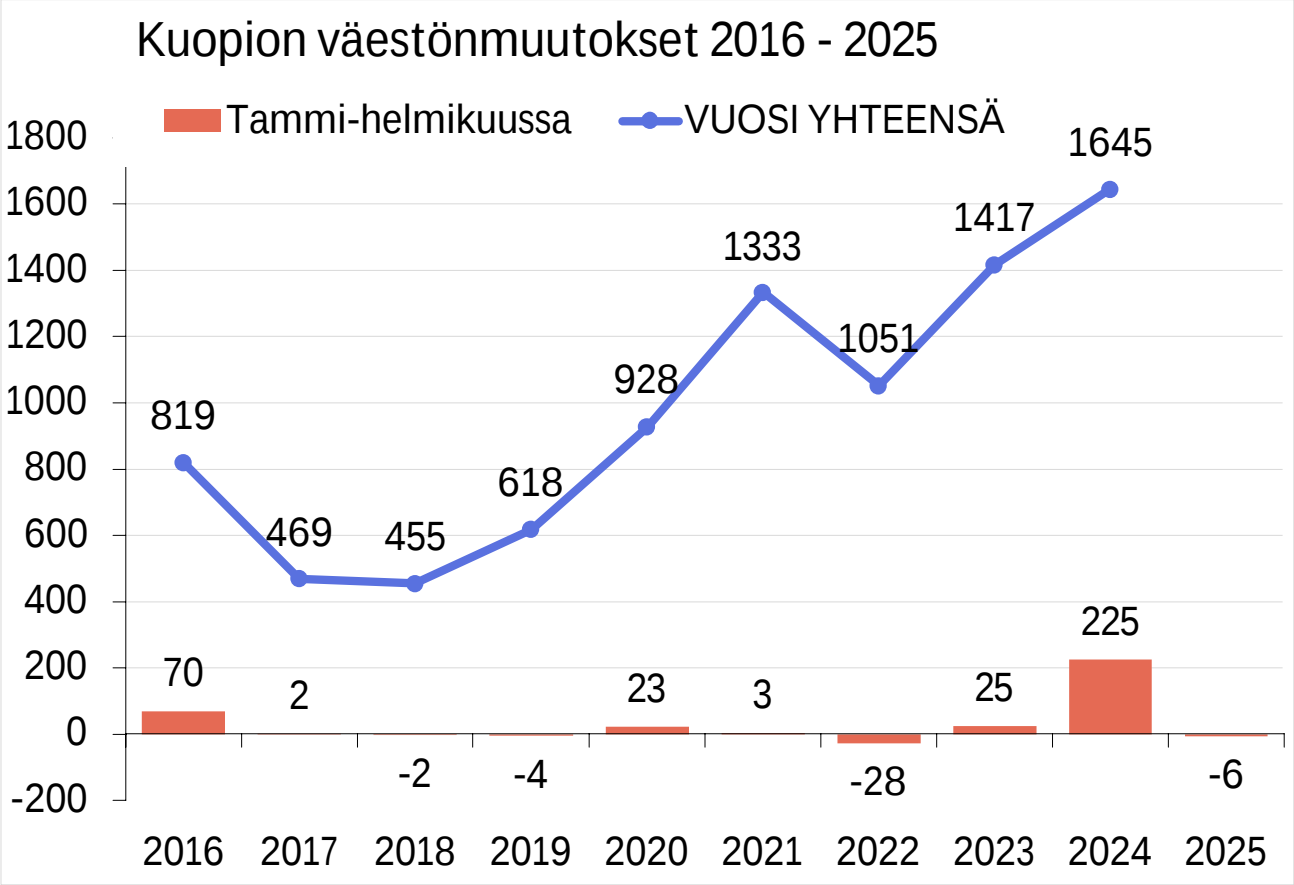
Henkilöstömenot
tammi-maaliskuu
48,5 M€
23,8 %
Koko vuoden
talousarviosta



Vuosikate
Ennuste
48,1 M€
45,6 M€
Talousarvio



Väestönmuutos tammi-helmikuussa



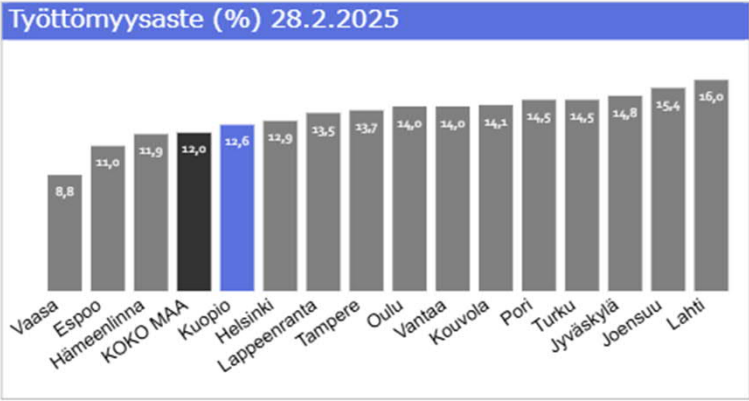
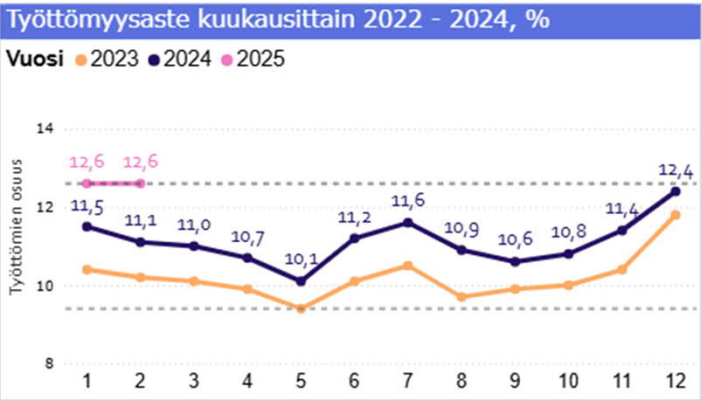
Lähde: Tilastokeskuksen ennakkotiedot, vuoden 2024 virallinen väkiluku päivitetty 4.4.2025

Väkiluku
28.2.2025
125 662
Muutos tammi-helmikuu
-6 henkeä
Väkiluku 31.12.2024
125 666, +1645, 1,3 %

Väestönmuutos tammi-helmikuulta on -6 henkeä. Alkuvuoden väestönmuutoksesta ei voi vielä tehdä päätelmiä koko vuoden väestökehityksestä.

Tammi-helmikuu 2025:
Luonnollinen väestönmuutos -15
Kuntien välinen muuttotappio -130
Siirtolaisuus, netto +131

Työttömyys helmikuu



Helmikuun lopussa työttömiä työnhakijoita oli noin 1000 enemmän kuin vuotta aiemmin. Työttömyysaste oli 12,6 %, vuosi sitten 11,1%. Työttömistä miehiä oli 63 %. Avoimia työpaikkoja oli noin 1300, mikä oli noin 780 vähemmän kuin vuosi sitten. Kuopion työttömyysaste on hyvällä tasolla vertailukaupunkien joukossa.

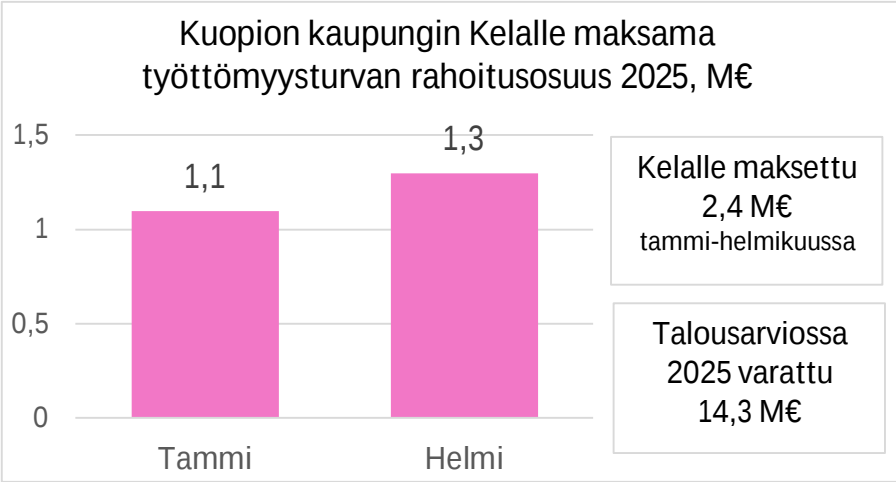
1.1.2025 lähtien kuntien rahoitusvastuu työttömyystuista laajeni. Kunnat rahoittavat osan Kelan maksamasta työmarkkinatuesta, peruspäivärahasta ja työttömyyskassojen ansiosidonnaisesta päivärahasta. Kuntien rahoitusvastuu kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä.

Työttömien määrä helmikuussa 2021 - 2025



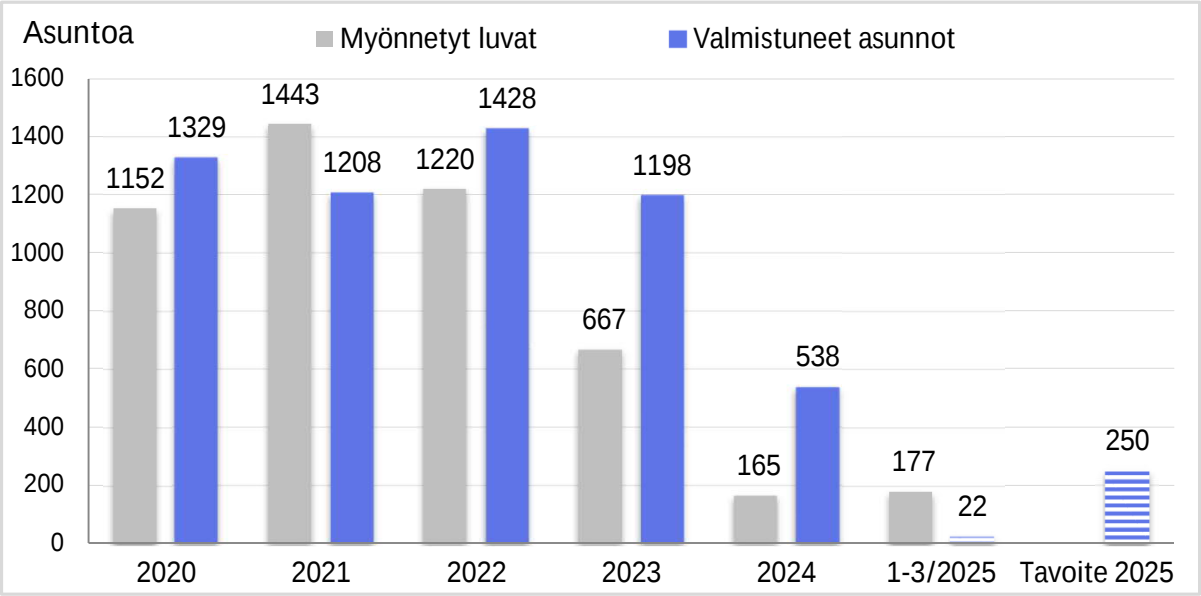
Lähde: TEM

Lisää tietoa: [Kuopion työllisyyskatsaus](#)





Asuntorakentaminen tammi-maaliskuu 2025



Asuntorakentaminen on jatkunut hiljaisena koko alkuvuoden. Kuopioon on valmistunut 22 pientaloa tammi-maaliskuussa 2025.

Koko vuonna 2025 on arvioitu valmistuvan noin 250 uutta asuntoa, josta suurimman osan muodostavat Kuopas Oy:n opiskelija-asunnot Savilahteen. Kohde valmistuu kahdessa osassa: tulevana syksynä valmistuu 128 asuntoa ja loput 137 asuntoa valmistuvat vuonna 2026.

Muutoin Kuopioon on valmistumassa kaksi kerrostaloa (asumisoikeuskohde Jynkkään ja grynderikohde keskustaan) sekä pientaloja Hiltulanlahteen ja eri puolille Kuopiota.

Asuntorakentaminen		2023	2024	01-03/2025
Valmistuneet asuinrakennukset	Kokonaisala 1000 m2	107,7	55,6	3,6
	Tilavuus 1000 m2	362,2	183,0	13,3
	Asuntoja kpl	1 198	538	22
Myönnettyt luvat asuinrakennuksille	Kokonaiskerrosala 1000 m2	52,8	19,4	14,9
	Tilavuus 1000 m2	171,3	66,6	48,0
	Asuntoja kpl	667	165	177

Muu kuin asuntorakentaminen uudet rakennukset		2023	2024	01-03/2025
Valmistuneet	Kokonaisala 1000 m2	77,8	106,3	3,1
	Tilavuus 1000 m2	358,8	598,2	10,8
Myönnettyt luvat	Kokonaisala 1000 m2	38,3	65,3	8,1
	Tilavuus 1000 m2	205,9	395,7	53,2

Lähde: Kuopion kuntarekisterit, kuntarekisterit, Facta

Palvelualueet ja taseyksiköt 2025

Toimintakate 1000 €

Tammi-maaliskuu

	2024 Toteuma 31.3.	2025 Toteuma 31.3.	Muutos %	Talousarvio 2025	Ennuste 31.12.	Ero Ta/Ennuste
Elinvoima- ja konsernipalvelu	-5 720	-7 877	37,7 %	-44 024	-43 919	105
Kaupunkiympäristö	-1 540	-3 419	122,0 %	-1 225	-1 225	0
Hyvinvoinnin edistäminen	-11 573	-12 689	9,6 %	-50 870	-51 070	-200
Kasvu ja oppiminen	-56 834	-58 927	3,7 %	-247 075	-248 350	-1 275
josta varhaiskasvatuspalvelut	-22 792	-23 545	3,3 %	-96 527	-96 706	-179
josta perusopetus- ja nuorisopalvelut	-28 934	-29 601	2,3 %	-126 976	-128 023	-1 047
Yleishallinto, keskusvaalilautakunta ja tarkastustoimi	-3 891	-3 153	-19,0 %	-17 533	-16 354	1 180
Tilapalvelut	10 798	13 470	24,7 %	42 774	46 511	3 736
Työllisyysalue		975		0	0	0
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-68 760	-71 636	4,2 %	-317 953	-314 423	3 530

- Palvelualueiden ennusteisiin sisältyy arvio kuluvalle vuodelle päätettyjen palkankorotuksien vaikutuksesta. Tästä tehtiin keskitetty varaus talousarviovaiheessa yleishallintoon, jonka toimintakate-ennuste vastaavasti kohenee.
- Tulevan kunta-alan palkkaratkaisun vaikutuksella ei tässä vaiheessa spekuloida.
- Tilapalvelujen merkittävä toimintakateparannus syntyy kiinteistöjen myyntitilanteen muutoksesta, josta alun perin arvioitiin syntyvän luovutustappioita. Tilapalvelujen toimintakatteeseen vaikuttaa positiivisesti myös säästöt lämmityksessä ja sähkönkulutuksessa.

Tilinpäätösennuste 2025

1000 €

Tammi-maaliskuu

	2025 Toteuma 31.3.	2025 Talousarvio	Ennuste 31.12.	Ero Talousarvio/ Ennuste
TOIMINTATUOTOT	54 557	235 021	235 631	610
TOIMINTAKULUT	-126 193	-552 974	-550 054	2 920
TOIMINTAKATE	-71 636	-317 953	-314 423	3 530
VEROTULOT	74 353	311 600	305 400	-6 200
VALTIONOSUUDET	11 642	42 345	46 567	4 222
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	-1 004	9 598	10 567	969
VUOSIKATE	13 354	45 590	48 111	2 521
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-14 166	-58 069	-58 264	-195
POISTOERON MUUTOS	1	4	4	0
TILIKAUDENTULOS	-811	-12 475	-10 149	2 326

- Verotulokehitystä selostetaan omalla sivullaan myöhemmin.
- Valtionosuuspäätökset vuodelle 2025 ovat 4,2 miljoonaa suuremmat kuin talousarvio. Pääosin lisäys on tullut valmistavan opetuksen laskentatekijöistä.
- Rahoitustuottojen ja -kulujen nettomäärään vaikuttavat ennustettua paremmat osinkotuotot sekä konsernitilin korkotuotot. Antolainojen korkotuotot tulevat myös ylittämään talousarvion. Laskeneet korkoennusteet ja tehdyt suojaustoimenpiteet puolestaan pienentävät korkokustannuksia.

Tuloslaskelma 2025 kuukausittain, koko kaupunki

- Maksutuottoihin sisältyy 1,8 milj. euroa maankäyttö- ja kehittämiskorvauksia.
- Pääsylipputulot ovat kehittyneet hyvin. Luola kasvattaa tuloja, mutta Kuntolaakson uimahalli on omassa luokassaan n. 450.000 euron tuloilla.
- Toimintakulujen volyymeissa näkyy työllisyysalueen toiminnan käynnistyminen. Menoja kattavat muilta kunnilta saatavat yhteistoimintaosuudet.
- Avustusmenoissa suurimpana eränä ovat työllisyydenhoidon kustannukset 2,4 milj. euroa.
- Korkomenojen kuukausittainen vaihtelu on suurta, koska korkolaskutus kohdistuu niihin kuukausiin, joissa on tehty talousarviolainojen nostoja.

Tuloslaskelma (1000 €)	Tammikuu	Helmikuu	Maaliskuu	Q1/2025	Toteuma-%
TOIMINTATUOTOT	18 283	17 542	18 732	54 557	25,2 %
...Myyntituotot/Liikevaihto	4 371	4 036	4 158	12 565	39,8 %
...Maksutuotot	2 071	1 817	1 839	5 728	24,4 %
...Tuet ja avustukset	1 507	1 125	391	3 023	29,7 %
...Muut toimintatuotot	10 334	10 564	12 343	33 241	22,0 %
.....Vuokratuotot	9 894	10 140	12 057	32 091	22,4 %
.....Muut tuotot	440	423	286	1 150	15,4 %
TOIMINTAKULUT	-41 919	-41 854	-42 420	-126 193	23,6 %
...Henkilöstökulut	-15 992	-16 297	-16 198	-48 488	24,9 %
.....Palkat ja palkkiot	-12 940	-13 160	-13 096	-39 196	24,9 %
.....Henkilösivukulut	-3 053	-3 137	-3 102	-9 292	24,9 %
.....Eläkekulut	-2 668	-2 743	-2 714	-8 125	24,9 %
.....Muut henkilösivukulut	-385	-395	-388	-1 167	25,0 %
...Palvelujen ostot	-13 373	-12 675	-12 976	-39 024	22,7 %
...Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-721	-2 163	-1 778	-4 662	19,6 %
...Avustukset	-1 268	-1 937	-2 644	-5 849	23,0 %
...Muut toimintakulut	-10 564	-8 782	-8 824	-28 170	23,8 %
.....Vuokratulut	-10 425	-8 733	-8 743	-27 901	24,4 %
TOIMINTAKATE	-23 636	-24 312	-23 688	-71 636	22,5 %
Verotulot	25 756	27 072	21 525	74 353	23,9 %
Valtionosuudet	3 881	3 881	3 881	11 642	27,5 %
Rahoitustuotot ja -kulut	1 094	633	-2 731	-1 004	
...Korkotuotot	1 051	1 014	1 014	3 079	
...Muut rahoitustuotot	1 732	1 483	1 498	4 713	
...Korkokulut	-214	-388	-3 769	-4 371	
...Muut rahoituskulut	-1 475	-1 475	-1 475	-4 426	
VUOSIKATE	7 094	7 274	-1 014	13 354	
Poistot ja arvonalentumiset	-4 722	-4 721	-4 723	-14 166	
...Suunnitelman mukaiset poistot	-4 722	-4 721	-4 723	-14 166	
TILIKAUDEN TULOS	2 372	2 553	-5 737	-812	
Poistoeron muutos / Poistoeron lis	0	0	0	1	
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	2 372	2 553	-5 737	-811	

Palvelualueet – talousarvion ja ennusteen erotus

YLEISHALLINTO +1,2 M€

- Keskitetyt palkankorotusvaraukset ja vahvistuneet poissaolosäästöt on sisällytetty palvelualueiden ennusteisiin 1,1 M€.
- Henkilöstön palkitsemista ja henkilöstöetuja koskevat rajaukset ovat pienentäneet määrärahatarvetta 0,1 M€.

ELINVOIMA- JA KONSERNIPALVELUT + 0,1 M€

- Työttömyysturvan rahoitusvastuut ovat kasvaneet lainsäädännön muutosten ja työttömyyden nousun takia. Työttömyysturvamaksujen ennustetaan ylittävän 1 M€. Työttömyysturvamaksujen ennusteeseen sisältyy vielä paljon epävarmuustekijöitä. Kotoutumiskorvaukset ovat kasvaneet ennakoitua suuremman kotoutuja-asiakasmäärän takia. Kotoutumiskorvausten ennustetaan toteutuvan talousarviota parempana 1 M€.

KAUPUNKIYMPÄRISTÖ +/- 0 M€

- Rakentamisen heikko kysyntä ja yleinen taloustilanne vaikuttavat koko maaomaisuuden toimintojen kysyntään sekä tulokertymiin ja siten tulotavoitteiden saavuttamiseen liittyy riskejä.
- Asuntotuotannon määrä voi jäädä pidemmäksi aikaa hyvin matalalle tasolle.
- Suurena riskinä on Pienen Neulamäen toisen elinkeinoalueen käynnistäminen.

HYVINVOINNIN EDISTÄMINEN - 0,2 M€

- Toimintakatetta heikentää Tahko Span tulojen jääminen tavoitteesta.

Palvelualueet, Tilapalvelut ja Työllisyysalue – talousarvion ja ennusteen erotus

KASVU JA OPPIMINEN -1,3 M€

Varhaiskasvatus -0,2 M€

- Kuluvalla vuodelle päätettyjen palkkaratkaisujen vaikutus kasvattaa toimintakatetta.

Perusopetus -1,0 M€

- Ennusteessa näkyvät kuluvalla vuodelle päätettyjen palkkaratkaisujen vaikutus, kouluverkkopäätöksen lykkääntyminen ja oppimisen tuen elokuussa voimaantuleva uudistuksen tarvitsema lisäresursointi.

TILAPALVELUT + 3,7 M€

- Purkukustannuksia ennustetaan toteutuvan 0,6 M€ vähemmän talousarvioon verrattuna.
- Energiakustannukset toteutuvat 1,1 M € talousarviota pienempinä.
- Kuluvana vuonna kiinteistöjen myynneistä arvioitiin syntyvän myyntitappioita, jotka sisällytettiin talousarvioon. Myyntitilanne on muuttunut ja tappioiden ennustetaan toteutuvan noin 2,0 M€ talousarviota pienempinä.

TYÖLLISYYSALUE +/- 0 M€

- Kuopion työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksella on sovittu toiminnan tuottojen kattavan kulut.
- Talousarvioon varatut palkkatukimäärärahat ovat olleet isolta osin sidottuna TE-toimiston vuoden 2024 päätöksillä. Helmikuussa 2025 työllisyysaluejaosto on tiukentanut tuen myöntökriteereitä. Lisäksi henkilöstömäärärahoista 0,5 M€ ja palvelujen ostojen määrärahoista 0,25 M€ tullaan kohdentamaan palkkatukeen. Osa alueen kunnista on osoittanut myös lisärahoitusta palkkatukeen ja starttirahaan.

Arvio talouden tasapainotustoimien toteutumisesta 2025

KUOPIO

Talousarvioon sisältyvät
tasapainotustoimet yhteensä

21,4 M€

Toteutuma-arvio koko
vuodelta yhteensä

17,0 M€

9,6 M€

Palvelut, palveluprosessit
ja hallinto
(jäämässä tavoitteesta -1,6 M€)

4,7 M€

Omaisuus ja
konsernirakenne
(-0,1 M€)

0,0 M€

Palveluverkko
(-0,7 M€)

1,4 M€

Pysyvät
henkilöstömuutokset
yt-neuvottelujen
tuloksena
(0,0 M€)

0,0 M€

Verotulojen
kasvu
(-0,8 M€)

1,2 M€

Palvelu- ja tavarahankinnat
konsernin ulkopuolelta
(-0,8 M€)

0,1 M€

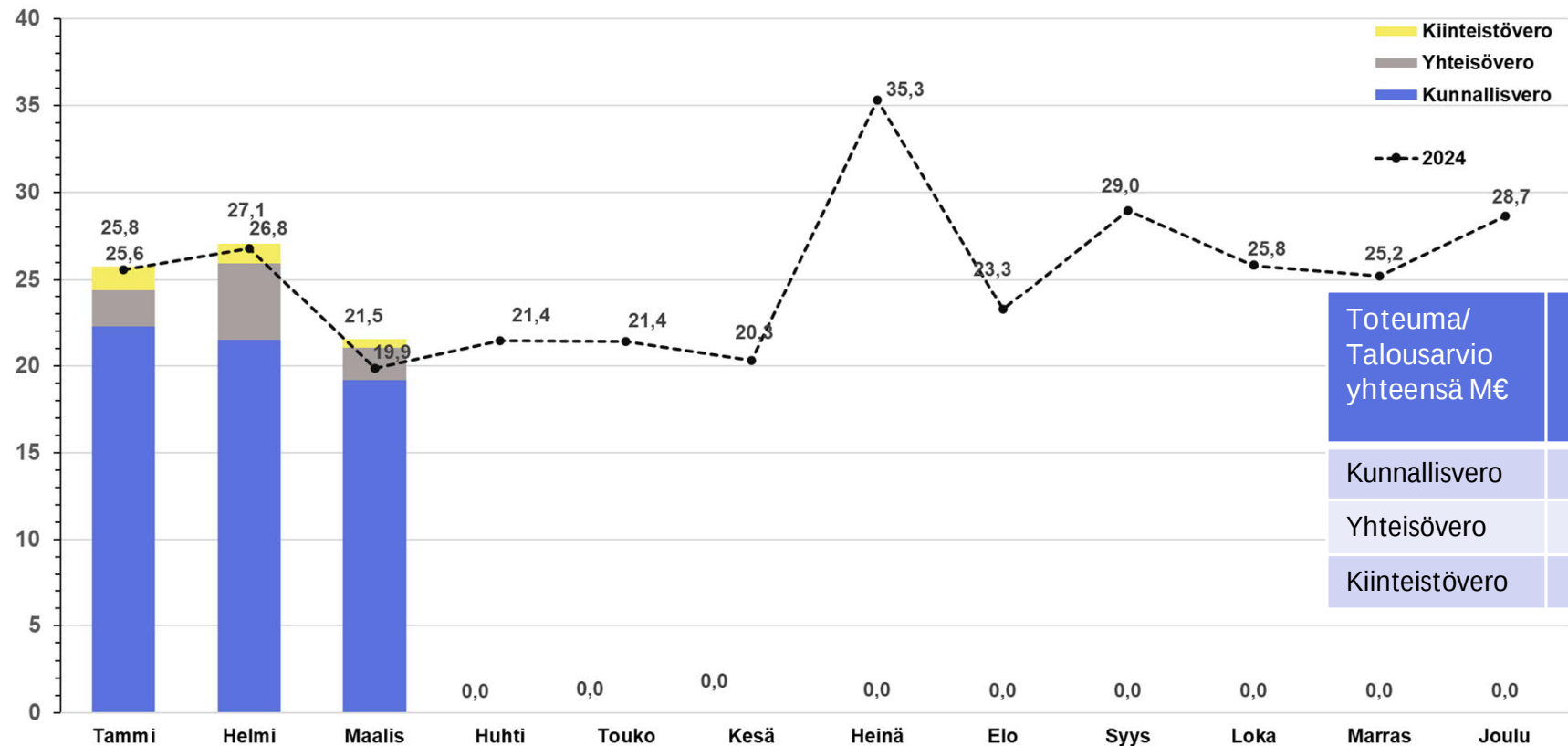
(-0,4 M€)

Lisäksi kertaluonteiset henkilöstömenovähennykset,
kuten vapaaehtoiset palkattomat vapaat ja
lomarahojen vaihtaminen vapaaksi



Verotulot

Tammi-maaliskuu



Toteuma/ Talousarvio yhteensä M€	1-3/2025 74,3	311,6
Kunnallisvero	62,9	230,5
Yhteisövero	8,4	24,1
Kiinteistövero	3,0	57,0

Kunnallisveron tilitykset ovat parantuneet ansiotulovähennyksen poistumisen myötä. Yhteisövero pysyy käytännössä viime vuoden tasolla. Alustavat kiinteistöverotiedot ovat yli 4 miljoonaa pienemmät kuin talousarvio. Kuntaliiton veroennustekehikko on päivittynyt helmikuussa. Siinä verotulot yhteensä ovat 6,2 M€ talousarviota heikommat. Tätä tietoa on käytetty ennusteessa.

Verotuloennuste 2025
305,4 M€

Pitkäaikaiset lainat

Lainakanta*
ennuste M€
31.12.2025

524,3 M€

Toteuma 2024
502,6 M€

Talousarviossa muutos +22,2 M€

Korkokulut
tammi-maaliskuu
2025

2,4 M€

tammi-maaliskuu 2024
2,3 M€

Talousarviolainaa
nostettu
vuonna 2025
25 M€/110 M€

Lainaa* per asukas
ennuste 31.12.2025

4142€

Lainamäärä*
31.3.2025

513,9 M€

Keskikorko
viimeiset 12 kk

1,96 %

31.3.2024
1,90 %

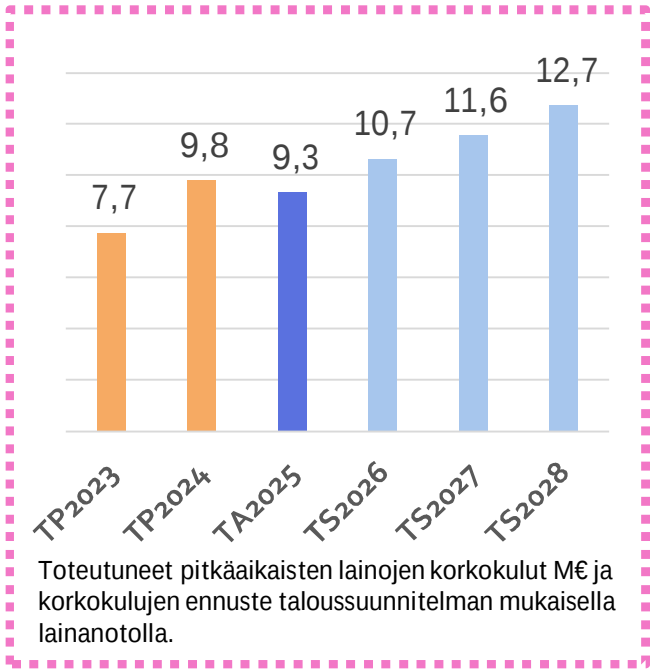
Lainasalkun
suojausaste
31.3.2025

77,9 %

Lainasalkun
suojausaste
ennuste

3/2028: 49,4 %
3/2030: 21,8 %

Tammi-maaliskuu

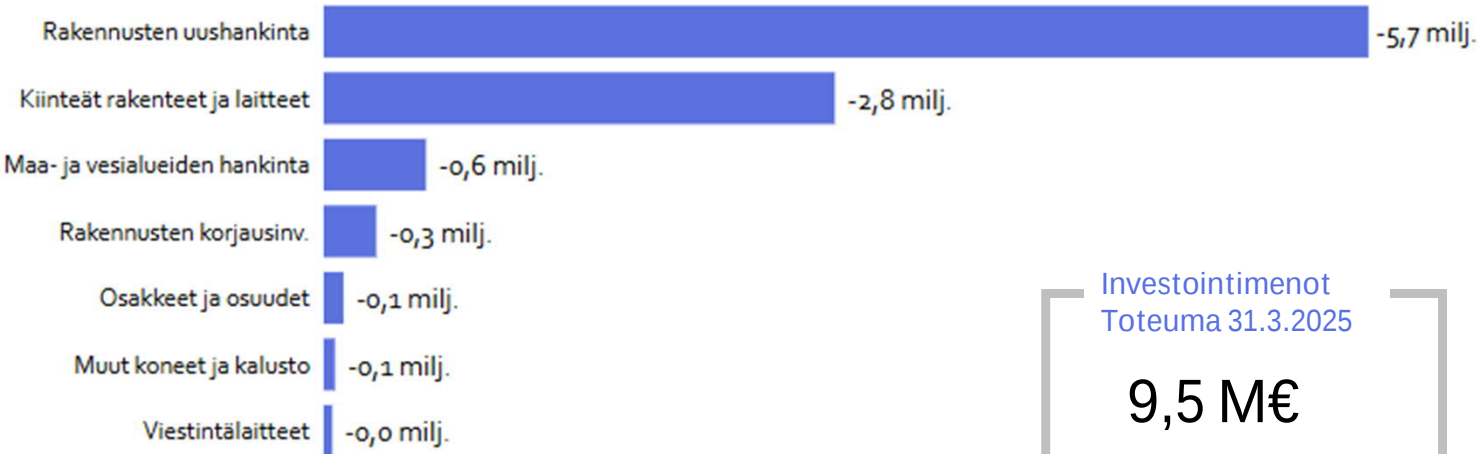


*Tilinpäätöksessä lainakantaan otetaan huomioon myös konsernitilin vastuut

Investoinnit

Tammi-maaliskuu

Investointimenojen toteuma M€



Investointimenot 2025
Talousarvio

77,6 M€

Investointimenot
Toteuma 31.3.2025

9,5 M€

Rakennusinvestoinnit TOP 6

Pirtin koulu (uudisrakennus)	-2,2 milj.
Pyörön päiväkoti	-1,9 milj.
Jynkän päiväkoti	-1,3 milj.
Pienet investoinnit	-0,3 milj.
Minna Canthin yläkoulu Mölymäk	-0,2 milj.
Rauhalahden päiväkoti, 5 ryh	-0,1 milj.

Yhdyskuntarakentaminen TOP 6

Kun.tekn./Liikenneväylät	-2 465 007
Yleisten alueiden saneeraus	-157 000
Liikuntapaikat	-71 510
Yl.alueet,puistot,virkistysal.	-40 315
Katu- ja tieverkon saneeraus	-30 155
Rahti-,matkustaja-,pienvenesat	-9 358

Henkilötyövuosien kehitys

Tammi-maaliskuu

Palvelualue/ Taseyksikkö	Henkilötyö- vuosi- toteuma 1-3/2024	Henkilötyö- vuosi- toteuma 1-3/2025	Henkilöstö- suunnitelma 2025, henkilötyö- vuodet yhteensä	Eläköity- minen, toteuma/ arvio henkilöiden määrästä*	Toteuma/ henkilötyö- vuosien vähennys- tavoite yt- neuvotteluista
Elinvoima- ja konsernipalvelut, yleishallinto ja muut	45	45	166	1 / 16	1,0 / 5,3
Kaupunkiympäristö	54	53	222	0 / 17	8,5 / 8,5
Hyvinvoinnin edistäminen	101	99	412	3 / 12	0 / 0
Kasvu- ja oppiminen yhteensä	682	651	2581	6 / 164	11,0 / 11,0
- josta varhaiskasvatus	320	299	1211	0 / 80	10,0 / 10,0
- josta perusopetus	299	289	1133	2 / 70	0 / 0
Tilapalvelut	10	9	41	0 / 8	2 / 2
Työllisyysalue	-	31	165	1 / 0	0 / 0**
YHTEENSÄ	892	887	3587	13 / 217	22,5 / 26,8

Kaikki palvelualueet lähtevät omissa ennusteissaan siitä, että henkilöstösuunnitelmassa arvioidut henkilötyövuodet toteutuvat.

* Eläköitymisarvio pohjautuu tietoon 64 vuotta täyttävistä/jo täyttäneistä henkilöistä vuonna 2025 ja sisältyy talousarvion henkilöstösuunnitelmaan
** Työllisyysalue ei sisällä työllisyyspalvelujen 7.4.2025 kaupunginhallituksessa käsiteltyä yt-neuvottelutulosta.

Tammi-maaliskuu

Sairauspoissaolojen kehitys

Sairauspoissaolot päivää / henkilötyövuosi	1-3/ 2025	1-3/ 2024	Muutos
Elinvoima- ja kons.palv. + muut	8,0	11,3	-3,2
Kaupunkiympäristö	9,8	8,2	1,6
Hyvinvoinnin edistäminen	12,5	14,0	-1,6
Kasvu ja oppiminen	19,5	21,2	-1,7
josta perusopetus	16,4	17,3	-0,9
josta varhaiskasvatus	24,9	26,1	-1,2
Tilapalvelut	16,4	3,5	13,0
Työllisyysalue	16,4	—	—
Koko kaupunki yhteensä	17,4	18,9	-1,5

Sairauspoissaolot
17,4 päivää/htv
tammi-maaliskuu 2025

Tavoitteena on vähentää
sairauspoissaoloja vuoteen 2027
mennessä
12,0 päivään/htv

Talousarvion 2025 valtuustoon nähden sitovat mittarit tavoitearvoineen

Suorituskykymittarit

Mittari	TP 2023	TP 2024	Tavoite 2025	31.3.2025
Joukkoliikenteen matkustajamäärä (matkustajaa vuodessa)	8 500 000	9 100 000	9 300 000	2 720 851
Teatterin ison salin täyttöaste (%)	78	63,5	85	53,3
Päiväkotien täyttöaste / haja-asutusalue (%)	96	95	96	97
Päiväkotien täyttöaste / taajama-alue (%)	99	96	99	97
Toimitilojen kokonaisneliömäärä (brm ²)	662 370	648 747	595 000	648 747
Ulkoa vuokrattujen tilojen kokonaisneliöt (m ²)	58 174	57 772	57 000	57 772

Taloudellisuusmittarit

Mittari	TP 2023	TP 2024	Tavoite 2025	31.3.2025
Kunnan rahoitusosuus työttömyystuista (M€)			14,133	3,757
Kunnossapidon talvihoidon kustannukset (€/km)	7 266	7 393	7 000	-
Kansalaisopiston nettokustannus €/opetustunti (€)	78,9	80,6	82,3	39,4
Varhaiskasvatuksen toimintamenot 0–6-vuotiaista lasta kohden (€)	13 600	13 645	13 628	3 336
Perusopetuksen toimintamenot euroa per 7–15-vuotias lapsi (€)	10 958	11 169	11 603	2 829
Keskimääräinen tilakustannus (€/brm ² /kk)	11,55	11,89	12,50	10,54

Vaikuttavuusmittarit

Mittari	TP 2023	TP 2024	Tavoite 2025	31.3.2025
Kunnossapidon talvihoidon asiakastytyväisyys (Asteikko 1–5)	3,65	3,72	3,75	-
Kirjastopalvelujen lainat/asukasmäärä (kpl)	16,6	18,1	17,6	5,0
Alle 20-vuotiaiden asiakaskäyntien määrä Kuntolaakson uimahallipalveluissa (kpl)	132 326	145 388	120 000	43 053
Varhaiskasvatukseen osallistuminen 0–6-vuotiaista (%)	79,3	78,2	82,0	78,2
Purettujen rakennusten kokonaisneliöt (brm ²)	8 537	17 153	13 000	0

Elinvoima ja konsernipalvelujen palvelualue

Kaupunginjohtaja Soile Lahden katsaus ajalta 1.1.–31.3.2025

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja palveluissa

TE-palveluista tuli vuoden 2025 alusta osa Kuopion kaupungin lakisääteisiä tehtäviä. Kuopion kaupunki järjestää vastuukuntana työvoimapalvelut Kuopion työllisyysalueen kunnille. Kuntien yhteistoiminnassa toteutettavien tehtävien toiminnan seuranta on eriytetty Kuopion työllisyysalue taseyksikköön. Työllisyysalueen toiminnan käynnistymisen vaikutukset kaupungin muihin työllisyyspalveluihin, kuntien vastuulla oleviin maahanmuuttaneiden palveluihin ja käynnissä oleviin työllisyshankkeisiin ovat olleet vähäiset.

Työllisyyspalvelun vastuualuetta koskevat yhteistoimintaneuvottelut uuden organisaation rakentamiseksi käytiin helmi-maaliskuussa 2025. Pääosa henkilöstöstä tulee jatkamaan samankaltaisissa tehtävissä kuin aiemmin. Muutoksia tulee tehtävänimikkeisiin ja työaikaan.

Kuopion kaupungin Kasvava ja elinvoimainen Kuopio -ohjelman valmistelu on edennyt loppusuoralle. Ohjelman tausta-aineiston kerääminen ja laaja osallistaminen toteutettiin pääosin vuoden 2024 aikana. Ohjelmassa olevia tärkeitä osa-alueita on alettu toteuttaa jo alkuvuodesta 2025.

Yritystonttien kysyntä on pysynyt vahvana, ja erityisesti teollisuuden, kaupan, logistiikan ja toimistotilojen tontit ovat olleet haluttuja. Kiertotalousalueiden käyttöönottoja ja vihreän siirtymän hankkeiden investointeja on edistetty eri yritysalueilla (mm. vetytalous- ja datakeskushankkeet). Hankkeet etenevät suunnitellusti. Lisäksi yrityspalvelu on ollut mukana Hepomäen kehittämisessä Kuopion Hepomäen alueen vihreän siirtymän toteutettavuusselvitys-, eli Hevisiirto-hankkeen työpajoissa sekä hakemalla suoraa EU-rahoitusta alueen yritysverkostotyön jatkamiseen.

Uusien yritysalueiden kaavoitustyötä on jatkettu, ja tavoitteena on saavuttaa seuraavan kahden vuoden aikana 230 hehtaaria lisää yritystonttireservejä. Seudullista elinkeinoyhteistyötä on edistetty muun muassa yrityspalveluiden kehittämisen ja yritystonttien osalta yhteisen tontti- ja toimitilarekisterin valmistelulla.

Taloudellinen tilanne on lisännyt yritysten tarvetta tehdä yritysjärjestelyitä ja muutoksia toimintaansa. Tämä on vaikuttanut myös Kuopiossa sijaitseviin toimipaikkoihin, ja pahimmillaan on ollut riski teollisten toimintojen alasajoista. Yrityspalvelu on ollut aktiivisesti mukana etsimässä ratkaisuja yritysten haastaviin tilanteisiin. Talouden laskusuhdanne näkyy erityisesti työllisyysluvussa.

Maakunnallinen KIVYKÄS-kehittämishanke sai tammikuussa myönteisen rahoituspäätöksen ja se toteutetaan Pohjois-Savon maakunnan kattavana ryhmähankkeena Kehitysyhtiö SavoGrow Oy:n, Kuopion kaupungin, Iisalmen kaupungin, Navitas Kehityksen ja Siilinjärven kunnan yhteistyönä. Hankkeen tarjoamat palvelut ja koulutukset ovat koko maakunnan yritysten hyödynnettävissä. Yrityksille tarjottavan kehitys- ja koulutussisällön lisäksi hankkeessa panostetaan yritysneuvontapalveluiden uudistamiseen. Tavoitteena on löytää ja ottaa käyttöön uusia toimintatapoja yritysten kontaktoinnissa ja yhteistyön syventämisessä uudessa, TE-uudistuksen jälkeisessä tilanteessa.

Viestinnässä on painotettu talouden tasapainotusohjelman sekä siitä johdettujen osaprojektien viestintää sisäisesti ja ulkoisesti. Lisäksi edunvalvontaan kytkeytyvää vaikuttamisviestintää on vahvistettu ja systematisoitu alkuvuoden aikana kytkien viestintä edunvalvontaan kytkeytyviin sidosryhmätapaamisiin ja tapahtumiin.

Kuopio250 -juhlavuosisiipiprojekti uusi tuotantotukiohjeistusta saadun palautteen perustella. Uudenlaiset tapahtumatuki- ja tuotantotukimallit on luotu tukemaan kuopiolaisia toimijoita. Juhlavuosisiipiohjelmaan on ilmoittautunut 250 tapahtumaa- ja tuotantoa, jonka lisäksi juhlavuoden omat tuotannot. Juhlavuoden tavoitteena on yhteenkuuluvuuden vahvistaminen, vahvistuva kuopiolainen identiteetti, tapahtumateollisuuden ja luovien alojen vahvistuminen Kuopiossa, uusien tapahtumien syntyminen Kuopioon, tapahtumakaupungin aktiivinen myynti alueen ulkopuolelle ja sitä kautta tapahtumatilojen käyttöasteen nosto, vuokratulot sekä aluetaloudellinen hyöty.

Osana juhlavuotta on osallistuttu yhdessä alueen matkailutoimijoiden kanssa Matkamessuille sekä kokous- ja kongressimessuille Helsingissä tavoitteena lisätä alueen matkailullista vetovoimaa.

Hallinnon keskittämistä on edistetty ja Haltuun-projektin viimeinen vaihe on tarkoitus saattaa loppuun toukokuussa. Hallinto- ja toimintasäätömuutosten vuoksi työ valmistunee kesäkuussa. Samaan aikaan on edistetty myös kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamista. Henkilöstöpalvelussa on alkuvuodesta aloitettu kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen tasopalkkajärjestelmän käyttöönottoon liittyvät toimenpiteet.

Tekoäly tukiälyksi -hankkeen osalta tehtiin Microsoft Copilotin esipilotti sekä pidettiin koko kaikille esihenkilöille suunnattu koulutus esihenkilöseminaarissa. Esipilotin pohjalta suunniteltiin laajemman pilotin käyttöönottoa.

Vuoden 2025 talousarvio sisältää merkittäviä toimia talouden tasapainottamiseksi. Talous- ja omistajaohjaus koordinoi tasapainotusohjelman toimeenpanoa ja seurantaa, mutta lisäksi ohjelman edistäminen vaatii mittavaa kaupunkitasoista valmistelua, jota tehdään laaja-alaisesti.

Omistajapolitiikka hyväksyttiin viime vuonna ja vuodelle 2025 on asetettu tavoitteeksi omistajapolitiikan toimeenpano. Omistajastrategioiden määrittely ulotetaan myös osakkuusyhtiöihin ja konserniohjauksen toimintamalleja kehitetään. Talouden tasapainotuksen vaikutukset ulottuvat myös konserniyhteisöihin. Hankintojen tehostamiseen liittyvät toimenpiteet vaikuttavat kaupungille palveluita tuottavien yhtiöiden talouteen, sillä hankintojen supistaminen tarkoittaa yhtiöiden näkökulmasta liikevaihdon alenemista.

Olennot poikkeamat talousarvioon

Elinvoima- ja konsernipalvelujen toimintakatteen ennustetaan toteutuvan 0,1 milj. euroa talousarviota parempana. Tehtävissä tapahtuneiden henkilövaihdosten takia henkilöstökulujen arvioidaan alittuvan, kun tehtäviä on ollut alkuvuoden aikana täyttämättä. Työttömyysturvan rahoitusvastuut ovat kasvaneet lainsäädännön muutosten ja työttömyyden nousun takia. Tammi-maaliskuussa työttömyysturvan kuntaosuus on ollut yhteensä 3,757 milj. euroa. Alkuvuoden ennusteen perusteella työttömyysturvamaksut olisivat ylittämässä talousarvion noin 1 milj. eurolla. Ennusteeseen sisältyy kuitenkin vielä paljon epävarmuustekijöitä. Lisäksi arvioidaan, että ylitys pystytään kattamaan työllisyyspalvelun toimintakatteen sisällä, kun kotoutumiskorvaukset ovat kasvaneet ennakoitua suuremman kotoutuja-asiakasmäärän takia ja tuotot ovat jo seurantakaudella toteutuneet talousarviota selvästi parempana.

Riskit strategisten tavoitteiden toteutumiselle

Euroopan ja globaalin turvallisuustilanteen merkittävät muutokset viime vuosina ovat vaikuttaneet monin tavoin. Kauppapoliittiset kiistat eri valtioiden välillä häiritsevät globaaleja toimitusketjuja, mikä puolestaan vähentää taloudellista kasvua ja vakautta. Pienet ja keskisuuret yritykset ovat erityisen haavoittuvia, koska niillä ei ole riittäviä resursseja sopeutua nopeasti muuttuviin kauppapoliittisiin olosuhteisiin. Kauppapolitiikan epävarmuus voi vähentää investointeja ja hidastaa talouskasvua entisestään sekä lisätä jatkossa työntekijöiden lomautuksia ja irtisanomisia.

Kuopion työllisyysalueen toiminnan rahoitushaasteiden takia kolmannen sektorin työllisyystoimijoille myönnettyjen palkkatukien loppuminen voi aiheuttaa taloudellisia ongelmia suurimmille kolmannen sektorin kumppaneille Kuopiossa.

Kuopio250-juhlavuosi on kaupunkitasoinen projekti, joka edellyttää kaupunkiorganisaation omien toteutusten onnistumisen sekä laajan tuotanto- ja tapahtuma-avustusprosessin toimivuuden. Ohjelmisto- ja tuotantotukihaku on ajoittain ruuhkautunut.

Talouden tasapainotusohjelman toimeenpanon toteutumiselle on nähtävissä riskejä, jotka toteutuessaan heikentävät ohjelman toteutumista merkittävästi. Parhaillaan neuvoteltavissa oleva kunta-alan palkkaratkaisu voi tuoda merkittävät lisäkustannukset, joihin ei ole varauduttu. Verkstoratkaisujen siirtyminen uhkaa siirtää tasapainotustoimenpiteitä tulevaisuuteen, jolloin vastaavat säästöt tulee etsiä muualta. Lisäksi syksyn 2024 yhteistoimintaneuvottelutuloksen toteutuminen voi eläköitymisten osalta osoittautua liian optimistiseksi. Useiden päällekkäisten ja laajojen muutosten (mm. talouden tasapainotustyö, strategian päivittäminen, Haltuun-projektin loppuun saattaminen, johtamisjärjestelmän uudistaminen ja kunta-alan tasopalkkajärjestelmän käyttöönotto) organisoiminen ja toimeenpano aiheuttaa kuormitusta. Päällekkäisillä muutoksilla voi olla vaikutusta työhyvinvointiin ja tavoitteiden toteutumiseen. Lisäksi hallinnollisten asioiden valmistelussa tarvittavien henkilöresurssien niukkuus voi aiheuttaa haasteita.

Kaupunkiympäristön palvelualue

Apulaiskaupunginjohtaja Jari Kyllösen katsaus ajalta 1.1.–31.3.2025

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja palveluissa

Kaupunkiympäristön palvelualueen toiminta on alkuvuonna edennyt pääosin suunnitelmien mukaisesti. Kaupungin talouden tasapainottamiseksi resurssit on suunnattu erityisesti kaupungin taloutta kohentaviin ja elinvoimaa kasvattaviin hankkeisiin- kuten yritysalueiden kaavoitukseen, täydennysrakentamiseen, palveluverkkosuunnitteluun sekä kaupungin kiinteistöjen kehittämiseen. Perustehtävien lisäksi on valmisteilla valtakunnallinen maankäytön tietojärjestelmän uudistus.

Palveluverkkoselvitys toteutettiin FCG:n konsulttityönä viime talven ja alkuvuoden 2025 aikana. Nyt selvitys etenee osallistamiseen ja vaikutusten arviointiin sekä jatkoesityksenä päätösprosessiin. Selvityksessä käytettiin MDI:n laatimaa Kuopion uutta väestöennustetta, joka on laadittu vuoteen 2040 ja suunnittelualueittain vuoteen 2035 saakka. Kuopion keskeisen kaupunkialueen kaupan selvitys valmistui tammikuussa 2025, ja sen pohjalta on valmisteltu kaupan kehittämisen kaavoitusperiaatteet.

Yritystonttien kysyntä on jatkunut hyvällä tasolla varsinkin paljon tilaa vaativien yrityshankkeiden osalta, mutta tonttien kysyntä asuinrakentamiseen on vähäistä. Asuntorakentamisen osalta on edistetty Savilahden asumisoikeuskerrostalon rakentamishanketta, jotta asuntorakentaminen ei kokonaan pysähtyisi. Haettujen rakentamislupien perusteella asuntorakentamisessa on nähtävissä pieniä piristymisen merkkejä mutta rakentamisen noususuhdanteen nopeutta on mahdotonta ennustaa.

Kestävät viranomaispalvelut 2030 Pohjois-Savossa-hanke on saanut myönteisen rahoituspäätöksen, ja selvitystä varten tehtävää hankintaa valmistellaan parhaillaan. Hankkeeseen osallistuu 16 kuntaa, Kuopio toimii hankkeen vetäjänä.

Keskeisen kaupunkialueen kehittäminen 2040 – hankkeen kehittämisohjelman laatiminen on käynnissä.

Puhelupalvelun ja valtuustotalon asiakaspalvelun integroinnin valmistelu on meneillään.

Olennaiset poikkeamat talousarvioon

Kaupunkirakennelautakunta on käyttösuunnitelman yhteydessä käsitellyt yhdyskuntarakentamisen investointisuunnitelman. Suunnitelmaan tehtiin valtuustoon nähden sitovien määrärahojen muutoksia kohderyhmästä toiseen. Investointien bruttomäärä kokonaisuutena ei muutu, mutta kohdentaminen muuttuu. Talousarvion investointiosaa tullaan tältä osin muuttamaan.

Rakentamisen heikko kysyntä ja yleinen taloustilanne vaikuttavat koko maaomaisuuden toimintojen kysyntään sekä tulokertymiin ja siten tulotavoitteiden saavuttamiseen liittyy riskejä. Myyntivoittotavoitteen saavuttaminen edellyttää ennakoimattomien yritys- tai kerrostalotonttikauppojen toteutumista esimerkiksi vuokratonttien omaksi ostamisen muodossa. Tonttien myynti on alkuvuodesta ollut vähäistä eikä suuria vuodelle 2025 ajoittuvia sovittuja tonttikauppoja ole tällä hetkellä näköpiirissä. Maankäyttösopimusten tulotavoitteen saavuttaminen edellyttää asemakaavahankkeiden viiveetöntä etenemistä hyväksymiskäsittelyyn ja neuvotteluissa onnistumista. Maanvuokratulotavoitetta arvioitaessa elinkustannusindeksin pisteluvun nousu on ehkä arvioitu hieman liian suureksi. Kokonaisuutena ajatellen tuloarvio on tehty optimistisesti ja tavoitteiden saavuttamiseen liittyy haasteita. Vielä on kuitenkin liian aikaista arvioida kuluvan vuoden kokonaistoteumaa.

Mikäli asuntorakentaminen ei vilkastu riittävästi, rakennusvalvontatulojen toteuma voi jäädä vajaaksi.

Riskit strategisten tavoitteiden toteutumiselle

Kaupungin investointitason lasku voi hidastaa keskeisten hankkeiden ja uusien elinkeino- ja asuntoalueiden toteuttamista.

Uusien kaupan suuryksiköiden sijoittuminen moottoriväylien liittymien ympäristöön keskustan ja asuntoalueiden ulkopuolelle heikentää ydinkeskustan ja asuntoalueiden palvelukeskusten kehittymisen edellytyksiä ja vaikeuttaa kestävän liikkumisen tavoitteiden saavuttamista.

Asuntotuotannon määrä voi jäädä pidemmäksi aikaa hyvin matalalle tasolle. Tähän syitä ovat mm. kuluttajien heikentynyt ostovoima ja luottamus omaan talouteensa, uusien asuntojen heikko kysyntä, valtion tukien ja valtuuksien vähentyminen asuntotuotannolle sekä asumisoikeustuotannon loppuminen.

Puurakentaminen ei toteudu tavoitellusti, vaikka puurakentamista edellyttäviä asemakaavoja on. Yksityisten puurakentamishankkeiden käynnistämistä jarruttavat uusien asuntojen heikko kysyntä ja puurakentamisen jonkin verran betonielementtiteknikkaa korkeammat kustannukset.

Yhdyskuntarakenteen laajeneminen rakentamattomille, nykyisten keskusten vaikutuspiirin ulkopuolisille alueille pirstoo luontoalueita, vähentää hiilinielua, lisää liikkumisen tarvetta, vähentää kestävien kulkumuotojen osuutta ja siten voi myös lisätä energian kulutusta.

Luonnon monimuotoisuuden turvaaminen paikallisella tasolla voi vaikeuttaa täydennysrakentamista ja siten edistää kaupunkirakenteen laajentumista ja hajaantumista rakentamattomille alueille.

Kestävien liikkumismuotojen priorisointi ei toteudu käytännössä henkilöautoliikennettä suosivan liikennekulttuurin vuoksi.

Suurena riskinä on Pienen Neulamäen toisen elinkeinoalueen käynnistäminen. Asemakaava käsitellään valtuustossa kevään aikana, jonka jälkeen tiedetään, millä laajuudella alueen rakentamista voidaan tehdä.

Kustannustason nousu, vaikea markkinatilanne ja pankkien tiukentuneet rahoitusehdot vaikuttavat tonttien luovutusmääriin. Suurin vaikutus näkyy rivi- ja kerrostalotonttien kohdalla, mikä heijastuu asuntotuotantotavoitteen toteutumiseen. Tilanne heijastuu myös maankäyttösopimusten toteutumiseen ja täydennysrakentamiseen.

Rakentamisen taantuminen painaa edelleen sahateollisuutta, mikä näkyy tukkipuun hinnassa. Sellun ja kartongin tuotanto kasvaa maltillisesti kuten myös energiapuun kysyntä. Tämä näkyy positiivisesti kuitupuun hintakehityksessä.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelualue

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkankaan katsaus ajalta 1.1.–31.3.2025

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja palveluissa

Kirjastopalvelujen asiakasmäärät ovat hyvällä tasolla. Alkuvuoden 2025 aikana ollut hienokseltaan vähemmän käyntejä, mutta enemmän lainauksia kuin edellisenä vuonna. Alkuvuoden perusteella käyntien arvioitu määrä vuonna 2025 olisi noin 1,3 miljoonaa (vuonna 2024 1,4 miljoonaa) ja lainojen määrä 2,6 miljoonaa (vuonna 2024 2,3 miljoonaa). Myös kirjaston verkkopalveluiden määrä on kasvusuunnassa edelleen. Käyttäjäkoulutusten ja tapahtumien kävijämäärä on myös hienoisessa nousussa verrattuna vuoden 2024 vastaavaan aikaan tammi-maaliskuu.

Liikuntapaikkapalveluiden asiakasmäärät ovat olleet hyvällä tasolla. Osassa palveluissa on havaittu edelleenkin asiakasmäärien kasvua. Erityisesti uimahallien asiakasmäärät ovat olleet kasvussa.

Museopalveluiden alkuvuosi on toteutunut suunnitellusti. Näyttelyasiakkaiden määrät ovat ajankohta huomioon ottaen tavoitetasolla. Asiakaspalvelun henkilöstöresurssin pienenemisen vaikutuksia palveluihin, työ- ja asiakasturvallisuuteen sekä henkilöstön työhyvinvointiin seurataan. Korttelimuseon avoinnaoloaikojen supistusten vaikutuksia asiakaskäyttäytymiseen seurataan.

Kansalaistoiminnan palveluissa laadittu laaja hyvinvointikertomus kuluvalta valtuustokaudelta ja käynnistetty tulevan valtuustokauden hyvinvointisuunnitelman laatiminen. Valmisteltu ja jaettu vuoden -24 yleisavustukset ja yhteistyösopimukset toteuttaen 400 000 € leikkaus avustuksista osana talouden tasapainotustoimenpiteitä. Liikunta- ja kulttuuriryhmät ja asukastoiminta olleet käynnissä suunnitelmien mukaisesti. Juhlavuoden Meidän Kuopio -festivaalin ja tuotantotukien valmistelu ja tapahtumat käynnissä. Tuettu pientapahtumien järjestämistä tuottamalla ohjemateriaaleja ja kehittämällä toimintamalleja. Valmisteltu kaupunkitasoista osallisuusmallia. Käynnistetty THL terveyden edistämisen määrärahalla rahoitettava hanke Kulttuuria ikäihmisille yhteistyössä P-S hyvinvointialueen kanssa.

Kansalaisopistossa opetus ja seuraavan lukuvuoden suunnittelu on käynnistynyt normaalisti.

Musiikkikeskuksen kokous- ja kongressituotot jaksottuvat loppukevääseen sekä syksyyn, alkuvuosi on tämän vuokratoinnin kannalta hiljaisempaa aikaa.

Kaupunginorkesterin lipunmyynnissä on nähtävissä kuntalaisten henkilökohtaisen talouden tiukka tilanne: ostokäyttäytyminen on varovaista; mietitään tarkkaan mihin rahat laitetaan. Jonkinlaista nousua yleisö määrässä on nähtävissä alkuvuonna.

Kaupunginteatterin alkuvuosi on tyypillisesti vuoden hiljaisin vaihe. Helmikuun uudet ensi-illat ovat löytäneet yleisönsä, ja ovatkin olleet koko ajan miltei loppuunmyytyjä. Tapahtumatuotannossa on havaittavissa jonkin verran taantumaa: on tullut peruutuksia ja tilaisuuksia on päädytty järjestämään muualla tai ei lainkaan.

Työ ja mielen hyvinvointi - Mieliteko 2.0 -ryhmähankkeen Kuopion kaupungin toteuttamassa osahankkeessa on 31.3.2025 mennessä aloittanut 655 työssäkäyvää henkilöä. Valmennuskokonaisuuden on saanut päätökseen 435 henkilöä. Kokonaistavoite on 576 osallistujaa 31.8.2026 mennessä. Osallistuvia yrityksiä on mukana tällä hetkellä 87 (mikro 50, pieni 13, keski-suuri 17, suuri 7). Kokonaistavoite on 94 yritystä tai organisaatiota niin ikään 31.8.2026 mennessä. Mielitekomedia.fi-sivustolle on tuotettu seurantajaksolla 24 toimitettua artikkelia. Kokonaismäärä hankekauden alusta on 121 kpl toimitettua artikkelia. Somekanavissa on julkaisu seuraavasti: Facebook 26 kpl (215 kpl), LinkedIn 26 kpl (211 kpl), Instagram 25 kpl (183 kpl). Kaikilla somekanavilla seuraajamäärät ovat kasvaneet niin hankekaudella, kuin tällä tarkastelujaksolla: Facebook 1717 seuraajaa (kasvua 9,78 %/1,12 %), LinkedIn 1301 seuraajaa (kasvua 53,06 %/3,25 %), Instagram 414 seuraajaa (kasvua 43,75 %/7,53 %). Hanke etenee hankesuunnitelman mukaisesti.

Tapahtumatiimi ja Kuopion kaupunki osallistuivat paikallisten kumppanien kanssa omalla osastolla 19.-20.3.2025 Kongressi meetings & events messuille, joka kokoaa yhteen tapahtuma-alan keskeisimmät ostajat,

ammattilaiset ja tärkeimmät palveluntarjoajat. Messuille osallistuminen saavutti sille asetetut myynnilliset tavoitteet. Tapahtumakaupunkitutkimus valmistui, jossa selvitettiin tapahtumanjärjestäjien mielikuvia Kuopiosta tapahtumakaupunkina. Kuopion kaupunki liittyi Tapahtumateollisuus Ry:n jäseneksi.

Olenneiset poikkeamat talousarvioon

Hyvinvoinnin palvelualueen tulot ja menot ovat toteumassa lähes talousarvion mukaisesti. Liikuntapaikkapalveluiden osalta haasteena on tulokertymän saavuttaminen. Tässä vaiheessa ennustetaan tulojen jäävän talousarviosta n. 200 000 euroa. Erityisesti Tahko Span ja tapahtumamyynnin osalta tulot ovat talousarvioon nähden heikkommat. Toisaalta syksyllä myyntiin tulevan Kuopio-kortin odotetaan vaikuttavan positiivisesti tulokertymään.

Riskit strategisten tavoitteiden toteutumiselle

Palvelualueella strategiset tavoitteet ovat toteutumassa.

Kirjastopalveluissa henkilöstösäästöt (mm. lomarahavapaat) ja palkkatukityöllistämisen muutokset vähentävät asiakaspalveluresursia ja joissakin tapauksissa lähikirjastoja voidaan joutua sulkemaan tai laittamaan omatoimisiksi muutamien päivien ajaksi kerrallaan.

Museokeskuksessa palkkatukityöllistämisen muutokset vähensivät merkittävästi asiakaspalveluresursia. Tällä on ollut vaikutuksia sekä palvelutasoon että yleisötyön henkilöstön työhyvinvointiin. Korttelimuseon avoinnaoloaikoja on jouduttu supistamaan maalis-huhtikuussa. Muutosten vaikutuksia seurataan.

Kansalaisopistossa palkkatukityöllistämisen muutokset vaikuttavat työturvallisuuteen ja asiakaspalveluun negatiivisesti.

Kansalaistoiminnan palveluissa ei näkyvissä poikkeamia strategisten tavoitteiden toteutumisessa.

Taidepalveluissa kuntalaisten tiukka taloustilanne voi heijastua kävijämääriin eli lipunmyyntiin. Kaupunginteatteri on panostanut esitysten paikkausjärjestelmään, ja käytännössä esityksiä on jouduttu perumaan aiempaa vähemmän.

Kasvun ja oppimisen palvelualue

Apulaiskaupunginjohtaja Pekka Vähäkankaan katsaus ajalta 1.1.–31.3.2025

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja palveluissa

Varhaiskasvatuksessa on toimeenpantu talouden tasapainottamistoimenpiteitä mm. valmisteltu varahenkilöstön vähentämistä, apulaisjohtajuusrakenteen muutosta, avoimen varhaiskasvatuksen sekä päiväkotien aukioloaikojen supistamista. Varhaiskasvatuksen opettajien rekrytointi on edelleen haasteellista. Kymmenessä päiväkodissa syksyllä 2024 aloitetun 3+1-pilotin avulla on pystytty vaikuttamaan pilottiyksiköiden sijaisjärjestelyihin, lasten tuen järjestelyihin, työvuorosuunnitteluun, mitoituksen varmistamiseen, opettajien suunnitteluajan toteutumiseen sekä talouteen.

Oppimisen tuen lakimuutokseen on valmistauduttu sekä perusopetuksessa ja lukioissa ja tähän muutokseen on perustettu valmisteleva työryhmä.

Lukioissa on annettu opetussuunnitelman mukaista opetusta ja järjestetty kevään 2025 ylioppilaskirjoitukset onnistuneesti. Lukioihin on rekrytoitu opettajia ja hauissa on ollut hyvin hakijoita. Kevään 2025 yhteishaussa Kuopion lukioihin oli liki 200 ensisijaista hakijaa enemmän kuin on aloituspaikkoja. Yleislinjojen lisäksi myös kaikki erityistehtävät ja painotusopetukset olivat suosittuja hakukohteita. Lukioissa on käynnissä tulevan lukuvuoden suunnittelu ja opintotarjottimien tekeminen.

Olennaiset poikkeamat talousarvioon

Kasvun ja oppimisen talousarvioennusteeseen lisättiin ennusteessa näkyvät kuluvalle vuodelle päätettyjen palkkaratkaisujen vaikutus, kouluverkkopäätöksen lykkääntyminen ja oppimisen tuen elokuussa voimaantuleva uudistuksen tarvitsema lisäresursointi.

Muuten varhaiskasvatuksessa, perusopetuspalveluissa ja lukiopalveluiden osalta talousarviossa ei ole tiedossa olennaisia poikkeamia tässä vaiheessa.

Riskit strategisten tavoitteiden toteutumiselle

Maaseutualueilla henkilöstön veto- ja pitovoimassa on haasteita, mikä vaikuttaa varhaiskasvatuksen laatuun. Verkstoratkaisujen viivästyminen aiheuttaa paineita mm. talouteen.

Vuoden 2025 suurin osa talouden tasapainotustoimista kohdistuu syyslukukaudelle. Osa toimenpiteistä siirtyy seuraavalle vuodelle, kuten esimerkiksi koulujen lakkautukset.

Opiskelijoiden lukuvuoden 2025–2026 valintojen toteuttamiseksi on talouden tasapainotuksessa asetetut tavoitteet tuntikehyksen leikkauksessa haasteellista saada toteutetuksi.

Keskusvaalilautakunta

Määrärahat on varattu alue- ja kuntavaaleihin 13.4.2025. Keskusvaalilautakunnan toimintakatteen ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Tarkastustoimi

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan mm. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioida valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta. Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Tarkastuslautakunta ja tilintarkastaja vastaavat kaupungin ulkoisesta valvonnasta kuntalain, hallintosäännön ja tarkastustoimiston toimintasäännön mukaisesti.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista, saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi ja julkaista yhteenveto sidonnaisuuksista kaupungin verkkosivuilla.

Tarkastuslautakunnan alaisena hallinnon ja talouden tarkastusyksikkönä toimii tarkastustoimisto (2 htv), jonka tehtävänä on Kuopion kaupungin hallintosäännön 83 §:n mukaan valmistella tarkastuslautakunnan käsiteltäväksi tulevat asiat ja toteuttaa hallinnon ja talouden tarkastusta sekä avustaa tilintarkastajaa. Tarkastustoimiston tehtävistä säädetään tarkemmin tarkastustoimiston toimintasäännössä.

Tarkastuslautakunta valmistelee tilikauden 2024 arviointiin ja tilinpäätöksen hyväksymiseen liittyvät asiat kaupunginvaltuustolle toukokuun kokoukseen. Näiltä osin tilikauden 2024 arviointi ja tilintarkastus ovat edenneet suunnitelmien mukaisesti. Tarkastuslautakunta on kokoontunut tammi-maaliskuun aikana viisi kertaa. Toimintakatteen ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Kuopion Tilapalvelut

Toimitilajohtaja Hannu Väänäsen katsaus ajalta 1.1.–31.3.2025

Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja palveluissa

Kuopion Tilapalveluiden tehtävänä on järjestää terveellisiä ja turvallisia toimitiloja kaupungin palvelutuotannon tarpeisiin. Kuopion kaupunginhallituksen tilatyöryhmä ohjaa Kuopion Tilapalveluiden toimintaa tavoitteiden ja suunnitelmien mukaisesti. Toimintakauden tapahtumat raportoitiin kuukausittain Tilapalveluiden johtoryhmälle ja tilatyöryhmälle.

Kuopion Tilapalveluiden vuoden 2025 toiminnan painopisteeksi on asetettu mm. Viksu Kuopio -ohjelman edistäminen toimitilarakennushankkeissa. Keskeisin ohjelmaa tukeva tavoite on ollut energiasäästöohjelman toteuttaminen. Talouden tasapainotusohjelman mukaiset toimenpiteet kohdentuivat ensisijaisesti myynti- ja purkusalkussa oleviin toimitiloihin huomioimalla kaupungin palvelutuotannon tulevat tilatarpeet. Lisäksi kunnossapito- ja korjausohjelmaa on muutettu edellä mainittujen tavoitteiden mukaisesti.

Toimitilainvestoinneista oli toteutusvaiheessa Pyörön päiväkotia, Jynkän päiväkotia ja Pirtin koulu. Yhteistoiminnallisten rakennushankkeiden kehitysvaihe oli käynnissä Minna Canthin koulussa ja Saarikellon päiväkodissa.

Olennaiset poikkeamat talousarvioon

Kuopion Tilapalveluiden tuotot, toimintamenot, vuokrat ja vastikkeet toteutuivat seurantakaudella talousarvion mukaisesti. Tästä poikkeuksena energian käytössä Kuopion kaupungille on syntynyt säästöjä noin 0,6 milj. euroa verrattuna talousarvioon.

Kuopion Tilapalveluiden vuoden 2025 tuloksen ennustetaan olevan 3,7 milj. euroa talousarviota parempi. Merkittävimpiä muutoksia ovat talousarviota pienemmät purkukustannukset ja kiinteistöjen myynneistä syntyvät myyntitappiot. Energian käytössä arvioidaan saavutettavan kuluvalle tilikaudella noin 1 milj. euron säästöt.

Riskit strategisten tavoitteiden toteutumiselle

Vuonna 2024 laaditun Kuopion kaupungin talouden tasapainotusohjelman tavoitteiden toteutumiseen liittyy riskejä. Markkinatilanne on haasteellinen yleisen epävarmuuden takia ja markkinoille on tullut paljon lisätarjontaa tyhjistä toimitiloista. Kaupungin palvelutuotannosta tyhjiksi jääneistä tiloista irrottautuminen on hidastunut mm. palveluverkkoratkaisujen muutosten takia.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen kanssa tehdyt vuokrasopimukset ovat voimassa vuoden 2025 loppuun. Vuokrasopimusneuvottelut ovat käynnissä ja Pohjois-Savon hyvinvointialue on tehnyt omat linjaukset vuokrausperiaatteista ja vuokrarakenteista. Käynnissä olevan sote yhtiöittämisselvityksen myötä hyvinvointialueen esittämien vuokrausperiaatteiden vaikutukset yhtiön elinkelpoisuuteen tarkentuvat. Hyvinvointialueen esittämät palveluverkkoratkaisut tulevat vaikuttamaan merkittävästi Kuopion kaupungin sote-tilojen käyttöön tulevaisuudessa. Kuopion kaupungin alueella olevia terveysasemia tullaan lakkauttamaan, Harjulan sairaala-alue on ilmoitettu tyhjentyvän vuoden 2025 loppuun mennessä ja valtio on myöntänyt hyvinvointialueelle noin 50 milj. euroa investointimäärärahaa uuteen pääterveysasemaan. Mikäli hanke toteutuu uudisrakennuksena hyvinvointialueen toimesta, sillä on merkittävä vaikutus perustettavan sote kiinteistöyhtiön talouteen.

Kuopion työllisyysalue

Työllisyysjohtaja Pirjo Oksasen katsaus ajalta 1.1.–31.3.2025

Olenneiset tapahtumat toiminnassa ja palveluissa

Kuopion työllisyysalueen työvoimapalvelut ja ko. palveluiden henkilöstö siirtyivät vuoden 2025 alussa suunnitellusti Kuopion kaupungin vastuulle. Siirto aiheutti asiakaspalveluissa jonkin verran kitkaa, puhelinpalvelun ruuhkautumista ja asiakasasioiden hoidon viivytyksiä, mutta tilanne saatiin pääosin tasaantumaan tammikuun aikana. Helmi-maaliskuussa asiakaspalvelu on saatu käynnistettyä kaikissa alueen kunnissa. Siirto sujui kokonaisuudessaan odotettua jouhevammin.

KEHA-keskukselta siirtyi työllisyysalueelle palveluvelkaa palkkatuen, starttirahojen ja harkinnanvaraisen kulukorvauksen käsittelyjen osalta. Palveluvelka saatiin purettua palkkatuen ja starttirahojen osalta tammikuun aikana. Harkinnanvaraisten kulukorvausten osalta palveluvelkaa on todella paljon, ja sen purkaminen voi kestää ilman lisäresurssien palkkaamista koko vuoden.

Työllisyyspalvelun vastuualuetta koskevat yhteistoimintaneuvottelut uuden organisaation rakentamiseksi käytiin helmi-maaliskuussa 2025. Pääosa henkilöstöstä tulee jatkamaan samankaltaisissa tehtävissä kuin missä he ovat aiemminkin työskennelleet. Muutoksia tulee tehtävänimikkeisiin ja työaikaan.

Toteutuneen muutoksen ja yhteistoimintaneuvottelujen aiheuttama paine ja epävarmuus ovat näkyneet alkuvuonna sekä työllisyysalueen henkilöstön että esihenkilöiden ja johdon kuormittumisessa ja työhyvinvoinnissa.

Olenneiset poikkeamat talousarvioon

Työllisyysalueelle on budjetoitu vuodelle 2025 palkkatukeen 3,2 milj. euroa. Palkkatukimäärärahat ovat olleet isolta osin sidottu TE-toimiston vuoden 2024 päätöksillä. Lisäksi vuoden 2024 palkkatukikustannuksia jää työllisyysalueen kuntien maksettavaksi 211 000 euroa. Jotta palkkatukea voidaan myöntää mikro- ja pk-yrityksiin sekä työllistävien alojen oppisopimuksiin, palkkatuen myöntökriteereitä tiukennettiin merkittävästi työllisyysaluejaoston päätöksellä helmikuussa 2025. Lisäksi osa alueen kunnista on osoittanut palkkatukeen ja starttirahaan lisärahoitusta, ja yhteistoimintaneuvottelujen tuloksena henkilöstömäärärahoista siirretään 0,5 milj. euroa ja muista toimintakuluista 0,25 milj. euroa palkkatukeen. Käyttösuunnitelman sisällä tehtävien muutosten kohdentuminen tarkentuu vielä kevään aikana.

Riskit strategisten tavoitteiden toteutumiselle

Työvoimapalvelut siirtyivät kuntien vastuulle aliresursoituina. Tämä aiheuttaa sen, että palveluita joudutaan karsimaan vuoden 2024 tasoon nähden. Rahoituskehys ja palveluiden karsiminen on huomioitu voimassa olevassa palveluiden järjestämissuunnitelmassa.

Keskeisten tytäryhteisöjen osavuosisikatsaukset

Konserniyhteisöjen tulee omalla toiminnallaan tukea kaupungin strategia toteutusta.

Kaikkia konserniyhteisöjä koskevat seuraavat yhteiset tavoitteet:

- Kuopion kaupungin työllisyyden parantaminen
- Osaavan työvoiman saatavuuden edistäminen mm. harjoittelupaikkoja tarjoamalla
- Resurssiviisauden ja kiertotalouden toimintaperiaatteiden toteuttaminen investoinneissa, hankin-noissa ja palvelutuotannossa

Tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan johdon katsauksessa.

A. Kuopio-konsernin strategiset yhtiöt

Kuopion Energia -konserni

Tehtävä: Tukkusähkön ja kaukolämmön myynti, sähkön ja lämmön tuotanto sekä sähkön siirto

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 100 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	124,9	123,1	125,0	43,0	114,0
Tuloutus omistajalle	M€	9,0	9,0	10,5	0,0	10,5
Käyttökate-%	%	36,3	28,8	20,0	39	22,0
Omavaraisuusaste	%	35,5	33,1	35,0	39,3	35,0
Tuotannon kasvihuonepäästöt	tonnia CO ²	145 608	84 908	105 000	42 690	48 700

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	124,9	123,1	125,0	43,0	112,8
Investoinnit M€	28,6	27,4	13,1	3,0	30,3
Myynti kaupungille M€	6,4	6,1	8,0	2,7	8,0
Takaukset kaupungilta M€	39,5	33,7	36,5	32,8	27,9
Kaupungilta saadut lainat M€	111,0	103,0	103,0	103,0	99,0
Tilikauden tulos M€	15,9	6,6	3,0	9,5	0,0
Osingot ja korot kaupungille M€*	9,0	9,0	10,5	0,0	10,5
Henkilöstölukumäärä 31.12. (sis. määräaikaiset)	139	140	137	136	138

*Oletus: maksetut osingot tarkastelukautena edellisen vuoden tuloksesta

Sisältää myös pääomapalautuksen 1,6 M€ ja takausprovisiot

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Kuopion Energia-konsernin liikevaihtoennuste on noin 114 milj. euroa, joka alittaa budjetin noin 1,5 milj. eurolla. Koko vuoden liikevoittoennuste on noin 7,6 milj. euroa, ja se ylittää budjetoidun liikevoiton noin 2 milj. eurolla. Lämmin talvi näkyy vähentyneenä kaukolämmön myyntinä, mutta myös polttoainekulujen säästönä. Edellisvuoteen verrattuna liikevoitto on kuitenkin puolet heikompi.

Kuopion Sähköverkko Oy:n vuoden lopun liikevaihtoennuste on 19,6 milj. euroa, mikä on lähes budjetissa. Myös liikevoittoennuste 2,9 milj. euroa on lähellä budjetoitua.

Haapaniemelle rakennetaan sähkökattila turvaamaan kuopiolaisten kaukolämmön hintavakautta. Sähkökattilalla tuotetaan kaukolämpöä sähkön edullisten markkinahintojen aikana, eli silloin, kun se on edullisempaa kuin kiinteillä polttoaineilla tuotettu lämpö. Kattila on sähköteholtaan max 60 MW lämpötehoa. Hankkeen budjetti on 5,4 milj.

euroa. Rakennustyöt alkavat kesällä 2025 ja tavoitteena on saada sähkökattila kaupalliseen käyttöön maaliskuun lopussa 2026.

Yhtiössä on käynnistetty toimenpiteet polttoaineiden varastointi-, kirjanpito- ja raportointiprosessien kehittämiseksi.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Lämmin talvi vähensi kaukolämmön kysyntää, mikä heikentää tulosta. Toisaalta öljyä ei ollut tarpeen käyttää kylmimpien pakkaspäivien puuttuessa. Polttoaineiden hinnat ovat pitkästä aikaa kääntyneet hienoiseen laskuun.

Kuopion Pysäköinti Oy

Tehtävä: Harjoittaa pysäköintiliiketoimintaa ja liiketilojen vuokrausta

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 100 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	4,1	4,3	4,2	1,0	4,2
Tuloutus omistajalle	M€	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
Tilikauden tulos	M€	-0,3	0,0	0,1	0,0	0,1
Omavaraisuusaste	%	91,0	92,0	92,0	92,0	92,0

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	4,1	4,3	4,2	1,0	4,2
Investoinnit M€	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1
Takaukset kaupungilta M€	6,1	6,1	6,1	6,1	6,1
Kaupungilta saadut lainat M€	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden tulos M€	-0,3	0,0	0,1	0,0	0,1
Henkilöstölukumäärä 31.12.	6	6	6	6	6

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Toriparkin kävijämäärät ovat hieman edellisvuotta pienemmät, kadunvarsipysäköintimäärät suunnilleen samaa tasoa kuin edellisvuonna. Odotamme kesälomakauden ja Kuopio 250-vuotisteevuoteen liittyvien tapahtumien nostavan pysäköintimäärät normaalitasolle ja jopa sen yli. Tavoitteenamme on, että Kauppakeskus Apajan vuokrausaste on 100 % loppuvuonna, tällä hetkelle se on 96 %.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Toiminnallisissa tavoitteissa olemme hieman jäljessä pysäköinnin kävijämäärien osalta. Pysäköinnin tariffikorotusten ansiosta liikevaihto ja taloudelliset tavoitteet ovat talousarvion mukaiset.

Kuopion Opiskelija-asunnot Oy

Tehtävä: Asuntotuotannon harjoittaminen Kuopion alueella sekä omistamiensa kiinteistöjen hallinta, ylläpito ja vuokraaminen

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 100 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	11,6	11,9	12,3	3,0	12,3
Tilikauden tulos	M€	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0
Käyttöaste	%	94,0	96,4	96,0	96,6	96,0
Asuinneliövelka	€/asm ²	633	737	800 (max.)	733	800
CO ² -päästöt	kgCO ² e/as/v		251	<150		<270
NPS (asukastyytyväisyys)	-100 - 100			>40	44	>40
NPS (asiakaspalvelu)	-100 - 100			>60	64	>60

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	11,6	11,9	12,3	3,0	12,3
Investoinnit M€	2,9	12,2	15,0	4,2	15,0
Takaukset kaupungilta M€	2,7	2,0	1,3	2,0	1,3
Kaupungilta saadut lainat M€	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden tulos M€	0,0	0,0	0,0	0,7	0,0
Osingot ja korot kaupungille M€ (maksetut takausprovisiot lainoista)	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1
Henkilöstölukumäärä 31.12.	13	13	13	13	13

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Toiminta on ollut suunnitellun mukaista, opiskelijoiden asunnontarve on kohdistunut huomattavan suurelta osin keskustaan ja oppilaitosten läheisyyteen. Yksiöt ovat edelleen ylivoimaisesti suosituin hakukohde. Ensimmäisellä vuosineljänneksellä asuntojen käyttöaste oli 96,6 %, koko vuoden tavoitteen ollessa 96 %. Savilahden rakennushanke etenee suunnitelmien mukaisesti. Ensimmäinen rakennuksista valmistuu elokuussa (128 asuntoa) ja toinen (137 asuntoa) tämänhetkisen aikatauluarvion mukaan vuodenvaihteessa 2025–26.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Tilikauden tulokseen (0,7 milj. euroa) tässä vaiheessa vuotta ei ole huomioitu ja jaksotettu poistoja eikä tilinpäätössiirtoja, joiden myötä tilikauden tulos tullee olemaan tavoiteltu 0 euroa vuoden lopussa. CO₂-päästöjen ennustetta on päivitetty mm. kasvaneiden korjausten määrän takia. Yhtiön omat suorat ilmastopäästöt ovat nolla (pl. uudishankkeet), joten Kuopaksen päästöt muodostuvat täysin epäsuorista (Scope 3) päästöistä.

Niiralan Kulma Oy

Tehtävä: Asuntotuotannon harjoittaminen Kuopion alueella sekä omistamiensa kiinteistöjen hallinta, ylläpito ja vuokraaminen

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 100 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Tilikauden tulos ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	M€	4,3	7,5	1,2	1,1	1,5
Tuloutus omistajalle	M€	0,2	0,2	0,7	0,0	0,7
Käyttöaste	%	97,3	96,8	97,0	97,4	97,2
Asuinneliövelka	€/asm ² max	536	563	<600	560,84	541
Yhtiön hiilijalanjäljen pienentäminen vuosittain 50 tn (CO ²) (ei sis. uudisrakentamista)	tn	5 836	5 749	< 5 699	lasketaan TP 2025	5 699
NPS (asiakaspalvelu)	-100 - 100	78	74	>50	72,0	72,0

Koti Kuntoon -remontit kirjattu suoraan tulokseen, tulosvaikutus

2,3 M€

1,6 M€

1,3 M€

0,2 M€

1,3 M€

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	56,0	57,0	57,8	14,2	56,7
Investoinnit M€	15,7	16,1	23,4	3,0	20,4
Myynti kaupungille M€	1,2	0,8	0,6	0,1	0,4
Takaukset kaupungilta M€	39,0	32,2	30,8	31,2	29,8
Kaupungilta saadut lainat M€	1,0	0,6	0,6	0,6	0,6
Tilikauden tulos M€	0,0	0,0	0,0	1,1	0,0
Osingot ja korot kaupungille M€	0,2	0,2	0,7	0,0	0,7
Henkilöstölukumäärä 31.12.	140	140	138	135	138

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Operatiivinen toiminta ja rakennuttamisen investoinnit etenivät suunnitellusti seurantajaksolla ja niiden odotetaan toteutuvan tavoitteen mukaisesti. Investoinnit 1–3/2025 olivat 3 milj. euroa.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Käyttöaste 1–3/2025 oli 97,4 %, mikä on 0,4 % tavoitetta parempi. Myös muut toiminnalliset tavoitteet etenevät suunnitellusti. Liikevaihto oli lähes budjetoidun mukaisena edellisen vuoden tasolla. Voitto ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja oli 0,8 milj. euroa budjetoitua ja 1,2 milj. euroa edellistä vuotta suurempi.

Kuopion Vesi Oy

Tehtävä: Toimittaa asiakkailleen hyvää talousvettä ja huolehtii viemäriverisien poisjohtamisesta ja käsittelystä.

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 86 %, Siilinjärven kunta 14 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	32,3	34,4	36,0	8,9	36,7
Tuloutus omistajalle, korot	M€	4,3	4,2	4,7	1,2	4,9
Käyttökate-%	%	48,5		50,0	60,4	53,0
Omavaraisuusaste	%	16,7	16,9	17,0	17,1	17,0
Henkilöstön työhyvinvointi, sairauspoissaolot	pv/htv	10,0	10,6	10,0	8,6	10,6
Tilikauden tulos ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja	M€	-1,05	1,1	0,9	0,6	1,0

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	32,3	34,4	36,0	8,9	36,7
Investoinnit M€	12,5	11,5	11,5	1,4	12,5
Myynti kaupungille M€	1,3	1,3	1,2	0,3	1,2
Kaupungilta saadut lainat M€	120,2	118,4	116,6	116,6	116,6
Tilikauden tulos M€*	-1,0	0,4	0,0	0,6	1,0
Osingot ja korot kaupungille M€	4,3	4,2	4,7	1,2	4,9
Henkilöstölukumäärä 31.12.	95	97	95	97	96

*verosuunnittelutarve, evl-poistot

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Kuopion Vesi Oy:n vuosi 2025 on sujunut pääsääntöisesti suunnitellusti sekä toiminnallisesti että taloudellisesti. Ajalla 1.1.-31.3.2025 liikevaihto on ollut 8,9 milj. euroa, joka on 24 % koko vuoden arvioidusta liikevaihdosta. Tämänhetkisen ennusteen mukaan vuoden 2025 kokonaisliikevaihto tulee olemaan 0,2 milj. euroa pienempi kuin talousarviossa.

Käyttökustannukset ovat olleet 3,5 milj. euroa, joka on 20 % koko vuodelle arvioiduista eli vähemmän kuin on talousarviossa arvioitu. Investoinnit ovat olleet 1,4 milj. euroa eli 11 % koko vuoden investoinneista. Investointien arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Poikkeamia tavoitteisiin nähden ei ole ollut.

Savonia-ammattikorkeakoulu oy

Tehtävä: Ammattikorkeakoululaissa määriteltyjen tehtävien hoitaminen

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 51 %, Varkauden kaupunki 22,28 %, Iisalmen kaupunki 22,76 %, Kiuruveden kaupunki 3,96 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	61,1	62,3	62,0	16,9	64,2
Suoritetut tutkinnot	kpl	1 432	1 616	1 550	111	1 550

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	61,1	62,3	62,0	16,9	64,2
Investoinnit M€	2,1	2,2	3,5	0,5	2,6
Myynti kaupungille M€*	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Tilikauden tulos M€	4,9	3,5	0,5	-0,5	0,7
Henkilöstölukumäärä 31.12.	596	626	615	636	636

* Ilman hankerahoituksia

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Savonian toimintaa ohjaavat Savonian strategia 2025–2028, toimintasuunnitelma ja talousarvio vuodelle 2025 sekä tavoitteiden toteuttamista tukevat tulosityksiköiden tulossopimukset vuosille 2025–2026. Opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa on tehty tulossopimus vuosille 2025–2028. Strategia ja Savonian vastuullisuussuunnitelma tiivistävät yhteen Savonian vision ”vastuullisesti vaikuttavin ammattikorkeakoulu”, joka ohjaa toimintaamme edelleen.

Savoniassa läsnä olevien tutkinto-opiskelijoiden määrä on osavuositarkastuksen aikaan 8116. Kevään toisessa yhteishaussa Savonian ensisijaisten hakijoiden määrä oli 2943.

Uuden strategikauden Dual 2.0 -malli yhdistää korkeakoulutusta ja työelämää entistä tiiviimmin, tarjoten opiskelijoille mahdollisuuden oppia ja kehittyä työelämän vaatimusten mukaisesti. Dual 2.0 -malli korostaa käytännönläheistä oppimista, jossa opiskelijat pääsevät soveltamaan oppimaansa suoraan työelämässä.

Vuoden 2025 ensimmäisellä neljänneksellä käynnissä oli 112 ulkopuolisesti rahoitettua TKI-hanketta. Alkuvuoden toteutunut rahoitus oli 2,4 milj. euroa.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Savonian toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden odotetaan toteutuvan talousarvioin mukaisina.

B. Kaupungin palvelutuotannon tilojen hallintaan keskittyvät yhtiöt

Kiinteistö Oy Kuopion Koulutilat

Tehtävä: Ylläpitää omistamiaan koulu- ja päiväkotirakennuksia

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 100 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	1,1	1,4	1,3	0,3	1,3
Tilikauden tulos	M€	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	1,1	1,4	1,3	0,3	1,3
Investoinnit M€	2,5	0,3	0,0	0,0	0,0
Takaukset kaupungilta M€	61,0	57,0	54,0	55,0	52,0

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Toiminta jatkuu normaalisti ja suunnitelman mukaisesti. Kertynyttä alijäämää kavennetaan niin hoito- kuin rahoituspuolella.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Ei poikkeamia toiminnallisiin tai taloudellisiin tavoitteisiin.

Kiinteistö Oy Kuopion Keskuskenttä

Tehtävä: Ylläpitää kiinteistöä

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 100 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	0,4	0,4	0,4	0,1	0,4
Tilikauden tulos ennen veroja	M€	0,0	0,1	0,1	0,0	1,0

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	0,4	0,4	0,4	0,1	0,4
Myynti kaupungille M€	0,4	0,3	0,3	0,1	0,3
Takaukset kaupungilta M€	1,5	1,2	1,0	1,2	1,0
Tilikauden tulos M€	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Toiminta jatkuu toistaiseksi normaalisti ja suunnitelman mukaisesti.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Ei poikkeamia toiminnallisiin tai taloudellisiin tavoitteisiin.

Kiinteistö Oy Kuopion Luukas

Tehtävä: Ylläpitää omistamiaan päiväkotirakennuksia

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 87,29 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Tilikauden tulos	M€	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	0,2	0,4	0,2	0,1	0,3
Takaukset kaupungilta M€	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0
Tilikauden tulos M€	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Toiminta jatkuu normaalisti ja suunnitelman mukaisesti.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Ei poikkeamia toiminnallisiin tai taloudellisiin tavoitteisiin.

C. Palveluliiketoiminnan yhtiöt, joiden kohdalla toimitaan in-house -periaatteella

Service Oy

Tehtävä: Tukipalveluiden tuottaminen omistajille

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 47,41 %, Pohjois-Savon hyvinvointialue 45,24 %, muut kunnat ja kuntayhtymät sekä konserniyhtiöt 7,35 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Asiakaskokemus	0-5	3,76	3,84	3,87	tba	3,87
Henkilöstön sairaus- ja tapaturmapoissaolot vähenevät edellisestä vuodesta 1 pv/hlö	Kalenteripäivää / henkilö	17,5	18,2	17,0	5,44	17,0
Henkilöstön työhyvinvointi (työhyvinvointikyselyn kokonaistulos)	0-5		3,96	3,95	tba	3,95
Vakavaraisuus	Tilikauden tulos ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja (%)	0,67		2,0	3,1	2,0
Kannattavuus	Euromääräisen myyntikatteen muutos %			3,95	-6,50	3,95

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	148,9	148,1	150,3	37,0	150,3
Investoinnit M€	2,7	2,6	1,3	tba	1,3
Myynti kaupungille M€	29,1	29,3	28,5	6,6	28,5
Tilikauden tulos M€*	0,7	2,2	3,3	1,1	3,3
Henkilöstölukumäärä 31.12.	1 882	1 825	1 729	1 772	1 729

* Ostohyvitysten jälkeen

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Yhtiön strategiaa toteutetaan suunnitelmien mukaisesti ja strategiaa päivitetään rullaavasti. Seuraavan kerran strategiaa käsitellään yhtiön hallituksessa Q3/2025 aikana. Strategisissa kehityshankkeissa painopiste on vuonna 2025 tiedolla johtamisessa, kokonaisturvallisuudessa ja vastuullisuudessa. Yhtiön hallitus tulee vaihtumaan laajasti syksyllä 2025 järjestettävässä ylimääräisessä yhtiökokouksessa. Osakassopimuksen ja yhtiöjärjestyksen päivittämistä jatketaan.

Talouden tunnusluvuista vaikeimmin ennustettava on liikevaihdon kehitys. Liikevaihto on jatkanut toteutumistaan ennustettua alhaisempana omistajien jatkuvista talouden tasapainottamistoimista johtuen. Muutosneuvotteluja tullaan käymään läpi vuoden erityisesti Pohjois-Savon hyvinvointialueen ja Kuopion kaupungin palveluverkkomuutoksiin liittyen. Palveluverkkomuutokset vaikuttavat laajasti myös yhtiön palveluiden järjestelyihin ja kiinteiden kulujen sopeuttamiseen.

Hankinnan tehostamista jatketaan aktiivisilla kilpailutuksilla, valikoiman hallinnalla ja ostokurilla. Henkilöstökuluissa keskeisimmät kehityskohteet ovat henkilöstön joustava käyttö, sairauspoissaolot ja työhyvinvoinnin edelleen kehittäminen. Erillinen tuottavuusohjelma siirretään vuonna 2025 jatkuviksi liiketoiminnan tehostamisen toimenpiteiksi.

Omistaja- ja asiakasraportoinnin laatu paranee ja sisältöjen taso tulee tarkentumaan portaittain vuoden 2025 aikana uusien tietojärjestelmien käyttöönottojen myötä.

Yhtiö jatkaa skenaariotyötään yhteistyössä omistajiensa kanssa mahdollisiin hankintalain muutoksiin varautuen.

Tämän hetken näkemyksen mukaan yhtiö kykenee saavuttamaan omistajien määrittelemät vuodelle 2025 asetetut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Omistaja-asiakkaiden talouden tasapainottaminen, palveluverkkomuutokset ja ennakoimattomat nopeat säästötoimet tulevat vaikuttamaan merkittävästi yhtiön sopeuttamistoimenpiteisiin vuonna 2025. Näiden vaikutukset tulevat heijastumaan yhtiön taloudelliseen suorituskykyyn epävarmuutena.

Mestar Kuopio Oy

Tehtävä: Kaupunkiympäristön rakentamisen ja kunnossapidon palvelujen tuottaminen Kuopio konsernille.

Tavoitteena laadukkaan ja kustannustehokkaan palvelutuotannon lisäksi vastata osaltaan Kuopion kaupungin kokonaiselinvoiman lisäämisestä voimassaolevan strategian painopisteiden mukaisesti.

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 99,94 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	35,7	36,3	33,5	6,8	33,5
Tilikauden tulos	M€	0,6	1,5	0,4	-0,2	0,4
Hiilijalanjälki	CO ² -e (t)	7 029	7 161	6 050	374	6 050

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	35,7	36,3	33,5	6,8	33,5
Myynti kaupungille M€	35,2	35,9	32,5	6,8	32,5
Kaupungilta saadut lainat M€	5,5	5,2	4,9	5,2	4,9
Tilikauden tulos M€	0,6	1,5	0,4	-0,2	0,4
Osingot ja korot kaupungille M€	0,2	0,2	0,2	0,0	0,2
Henkilöstölukumäärä 31.12.*	184	185	188	179	188

* Vakituiset ja määräaikaiset henkilöt palveluksessa 31.12. Ei työllistettyjä tms.

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Niin toiminta kuin käyttötalous ovat toteutumassa taloussuunnitelman mukaisesti. Kuluvin vuoden rakentamishankkeiden suunnitelmat on saatu ajoissa ja laskentaa on voitu tehdä ajallaan. Kunnossapidossa toiminnan volyymit ovat olleet vähälumisena talvena pienempiä kuin edellisenä runsaslumisena talvena, mutta myös toimintakulut ovat olleet vastaavasti pienempiä.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Ei poikkeamia toiminnallisiin tai taloudellisiin tavoitteisiin.

Järvisseudun Työterveys Oy

Tehtävä: Tuottaa laadukkaat työterveyshuoltopalvelut omistajilleen ja järjestämisvastuun mukaisesti alueen yrityksille

Omistussuhteet: Kuopion kaupunki 60,2 %, Pohjois-Savon hyvinvointialue 18 %, Siilinjärvi 12 %, Varkaus 9 %,

Tuusniemi 0,2 %, Kuopion Vesi Oy 0,2 %, Mestar Kuopio Oy 0,2 %, Servica Oy 0,2 %

Tavoitteet	Tavoitteen mittari	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Mittarin tavoitetaso 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto	M€	13,2	15,4	14,7	3,9	14,7
Tilikauden tulos	M€	0,2	0,6	0,2	-0,1	0,2
Omavaraisuusaste	%	66,8	64,9	66,0	64,8	66,0
NPS (organisaatioasiakkaat)			14	25		25

Tunnusluvut	TP2023	TP2024	Tavoite 2025	Toteuma 03/2025	Ennuste 2025
Liikevaihto M€	13,2	15,4	14,7	3,9	14,7
Investoinnit M€	0	0,02	0,0	0,0	0,02
Myynti kaupungille M€	2,6	2,9	2,6	0,6	2,6
Tilikauden tulos M€	0,2	0,6	0,2	-0,1	0,2
Henkilöstölukumäärä 31.12.	95	92	94	96	94
Sairauspoissaolo-% (henkiöstö)			4,4	3,7	4,4
NPS (organisaatioasiakkaat)			25		25

Toiminta ja arvio loppuvuoden etenemisestä

Alkuvuosi on käynnistynyt vauhdikkaasti eri projektien parissa. Kumppanuuksien kehittämiseen on panostettu muun muassa ottamalla uusi, parempi raportointi käyttöön, jatkamalla henkilöstön kumppanuuskoulutuksia ja selkeyttämällä tarjottavia palvelukokonaisuuksia.

Kehittämistyötä jatketaan myös viemällä eteenpäin muita strategisia hankkeita. Yhtiölle luotiin brändistrategia ja se tulee näkyväksi vuoden aikana. Työnantajamielikuvaan tullaan panostamaan enemmän tekemällä laajempaa yhteistyötä eri oppilaitosten kanssa ja kehittämällä lääkäreiden rekrytointiprosessia.

Poikkeamat toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin

Liikevaihto on hieman budjetoitua suurempi, mutta loppuvuoden arvioidaan toteutuvan budjetin mukaisesti. Tuloksen toteuma on budjetoitua pienempi, mutta tuloksen arvioidaan asettuvan budjetin mukaiseksi vuoden aikana.